



JUZGADO PRIMERO CIVIL MUNICIPAL DE NEIVA

Neiva, cinco (05) de diciembre de dos mil diecisiete (2017).

ASUNTO	ACCIÓN DE TUTELA
ACCIONANTES	MARTHA PATRICIA QUINTERO COLLAZOS MARIA HELIDA CORTES LIZCANO ESPERANZA OBREGON ESPINOSA KAROL VIVIANA MENDEZ TRUJILLO IGNACIO CARDENAS JIMENEZ ALBERTO DE JESUS ORTIZ GONZALEZ LUZ DARY TRUJILLO
ACCIONADO	MUNICIPIO DE NEIVA - SECRETARIA DE GOBIERNO
VINCULADOS	DIRECCION DE JUSTICIA Y DIRECCION DE CONVIVENCIA Y SEGURIDAD DEL MUNICIPIO DE NEIVA, PERSONERIA MUNICIPAL DE NEIVA, DEFENSORIA DEL PUEBLO REGIONAL DEL HUILA Y PROCURADURIA REGIONAL DEL HUILA
RADICACIÓN	41001400300120170069600

ASUNTO

Procede este Juzgado a proferir el fallo dentro de las acciones constitucionales que interpusieron los señores MARTHA PATRICIA QUINTERO COLLAZOS, MARIA HELIDA CORTES LIZCANO, ESPERANZA OBREGON ESPINOSA, KAROL VIVIANA MENDEZ TRUJILLO, IGNACIO CARDENAS JIMENEZ, ALBERTO DE JESUS ORTIZ GONZALEZ y LUZ DARY TRUJILLO que fueron acumuladas por darse los presupuestos del Decreto 1834 del 2015 y en contra del MUNICIPIO DE NEIVA - SECRETARIA DE GOBIERNO por estimar vulnerados los derechos fundamentales a la dignidad humana, igualdad, vida, condiciones dignas, trabajo, mínimo vital, debido proceso y confianza legítima.

ANTECEDENTES

Debe precisarse que los asuntos bajo estudio fueron objeto de acciones independientes, provenientes de siete personas naturales diferentes que

vital, debido proceso y confianza legítima, razón por la cual este Sede Judicial procederá a realizar el recuento sobre los hechos, diferenciando algunos elementos propios de cada caso.

Así, Los accionantes LUZ DARY TRUJILLO, KAROL VIVIANA MENDEZ TRUJILLO y ALBERTO DE JESUS ORTIZ GONZALEZ manifiestan que el alcalde del Municipio de Neiva a través de los funcionarios de la Secretaria de Gobierno y Convivencia Ciudadana y de la Dirección de Espacio Público, vienen adelantando gestiones y proyectos en el microcentro de la ciudad de Neiva específicamente la intervención con cambios de alcantarillado y recuperación del espacio público comprendido entre las Calles 7 y 8 entre carreras 2 y 5.

Expresan que los funcionarios y coordinadores de espacio público han venido concertando con los presidentes de las diferentes asociaciones de vendedores informales con el objetivo de llegar a un acuerdo que les permita establecer reubicaciones justas y dignas para desarrollar la actividades que desempeñan como comerciantes informales para ganar el sustento diario, sin que a la fecha haya sido posible llegar a un acuerdo toda vez que la administración no ofrece reubicaciones en condiciones dignas como tampoco ofrece soluciones de fondo ni ofertas de empleo.

Señalan y describen las opciones ofertadas por la administración de la siguiente manera:

- El Malecom: Sitio que en la actualidad alberga unos pocos comerciantes en la ruina y lugar que solo frecuenta personas de la calle y consumidores de estupefacientes.
- Los Comuneros: Centro comercial que ha sido brindado desde el inicio de su construcción, en donde han sido acogidos algunos de sus compañeros, quienes al mes tienen que volver a las calles en tanto manifiestan que lo poco que se tienen se lo comen allá, es decir es un total fracaso.
- Mercaneiva: Sitio de venta de productos perecederos que se encuentra actualmente desocupado en un 60%, no hay transporte ni permite dar solución de fondo al problema.
- Plaza Cívica: Lugar de sano esparcimiento y de encuentro de Neivanos a la intemperie, sol y agua que fue construido para beneficio de la ciudad y no para albergar ni reubicar vendedores informales.
- Módulos Estacionarios: Construidos en sectores marginales del comercio previo estudio de mercadeo y ventas, se encuentran deteriorados y sin haberlos ocupado, construidos cada uno por

\$10.000.000, en la pasada administración constituyen un detrimento patrimonial para la ciudad.

LOs accionantes refieren que las anteriores soluciones son de forma y no de fondo, pues no reúnen las condiciones necesarias para ejercer las labores diarias, quedando demostrado por muchos de sus compañeros que son un total fracaso. Agregan que en diferentes ocasiones han presentado propuestas viables como personas en situación de debilidad manifiesta, un gran número de familias desplazadas víctimas del conflicto armado que no cuentan con otro medio de trabajo que les permita llevar el sustento a la casa y que la administración en vez de prestar ayuda los reprime dando aplicación al Nuevo Código de Policía.

En el caso de las tutelas propuestas por MARTHA PATRICIA QUINTERO COLLAZOS, MARIA HELIDA CORTES LIZCANO, ESPERANZA OBREGON ESPINOSA, IGNACIO CARDENAS JIMENEZ de manera idéntica manifiestan que se desempeñaron como vendedores informales en el centro de la ciudad, sobre sus condiciones personales a "grosso modo" indican que son población vulnerable por pertenecer al sisben, por tener la condición de madre cabeza de hogar y por ser adultos mayores y refieren que la actual administración Municipal les ha ofrecido para la reubicación de los vendedores informarles alternativas que lesionan gravemente sus intereses, en el sentido de tener que acogerse al Acuerdo 006 del 2013 proferido por el Concejo Municipal de Neiva reglamentado por el Decreto 1140 de 2013, el que faculta al Alcalde Municipal para reglamentar la ocupación temporal y el aprovechamiento económicos de los elementos constitutivos del espacio público del Municipio de Neiva.

Explican y describen cuales son las alternativas de locales comerciales ofrecidas por el Municipio de Neiva así:

- Malecom: Acreditado para venta de artesanías, sitio donde existe proliferación de consumidores de sustancias psicoactivas y presencia de delincuencia común, al igual que escasa afluencia de publico
- Mercaneiva: Lugar para venta de productos perecederos, espacio que no es comercialmente viable, desocupado en un 80%, sin falta de rutas de transportes que cubran toda la ciudad.
- Centro Comercial los Comuneros: Lugar construido inicialmente para reubicación de vendedores informarles, sin diseño apropiado y con hacinamiento de locales, ocupado en un 40%, con 15% ocupado por dependencias de municipio y otras entidades,
- Casetas denominadas las Monjas: 52 casetas y chivas construidas por la administración anterior e instaladas en la actual, fueron instaladas sin estudio de factibilidad, sin planeación, en diferentes sitios de la ciudad y muchas en sectores comercialmente no viables.

- Capacitaciones: las capacitaciones realizadas y las ofrecidas en nada benefician a vendedores informales, debido a que no cuenta con recursos que puedan financiar unidades o proyectos productivos.
- Gestión de créditos en entidades financieras: oferta inoperante, porque si no se llenan los requisitos exigidos por las entidades no se puede acceder a créditos.
- Plan semilla para proyectos productivos: la administración municipal no cuenta con los recursos económicos para esa oferta.

Exponen los accionantes que esas alternativas no ofrecen garantías reales a los vendedores informales, dándole continuidad a la problemática y en ocasiones trasladando el problema a otros sitios y a los mandatarios siguientes.

Señalaron que en el presente año la administración municipal inicio una serie de obras en los sectores donde se ubican los vendedores informales, los cuales han sido desalojados sin posibilidad de reubicación digna, violando todos los derechos constitucionales, desconociendo e incumpliendo los ordenado en diferentes sentencias de la Corte Constitucional.

PETICIONES

Solicitan los accionantes se tutelen sus derechos fundamentales a la dignidad humana, igualdad, vida, condiciones dignas, trabajo, mínimo vital y debido proceso y se le ordene a la Alcaldía de Neiva, a la Secretaria de Gobierno y Convivencia Ciudadana y Dirección del Espacio Público, abstenerse de realizar cualquier tipo de operativo de recuperación de espacio público en el microcentro de la ciudad hasta tanto haya un solución concertada con los presidentes y delegados de las diferentes asociaciones de vendedores informales a las cuales pertenecen; que den solución de manera inmediata en tanto el 30 de octubre comienza la intervención y recuperación de los espacios públicos, quedando a la intemperie y a la deriva a sabiendas que se avecina la temporada decembrina y que se les permita seguir laborando en el lugar donde han venido ejerciendo su actividad como vendedores, hasta tanto no haya una reubicación real, definitiva y con garantías de respeto por sus derechos constitucionales.

TRAMITE PROCESAL

Provenientes de otros despachos Judiciales, mediante providencia fechada el 24 de noviembre del 2017 fueron admitidas las acciones de tutela propuestas por este grupo de accionantes, en donde se dispuso acumularlas por perseguir la protección de los mismos derechos fundamentales,

91

una autoridad pública, cumpliéndose de esa manera los presupuestos señalados en el Decreto 1834 del 2015.

En dicha providencia adicionalmente se ordenó oficiar al MUNICIPIO DE NEIVA – SECRETARIA DE GOBIERNO, DIRECCIÓN DE JUSTICIA Y DIRECCIÓN DE CONVIVENCIA Y SEGURIDAD, PERSONERIA MUNICIPAL DE NEIVA, DEFENSORIA DEL PUEBLO Y PROCURADURIA REGIONAL DEL HUILA A TRAVÉS DE SUS REPRESENTANTES RESPECTIVOS, para que se pronunciaran sobre los hechos y pretensiones invocadas por los accionantes.

Es preciso señalar, que se avocó conocimiento de las acciones de tutela que hoy se deciden, en razón a que este Despacho el 30 de octubre del 2017 admitió la acción de tutela propuesta por LEONIDAS GUTIERREZ CAICEDO, en contra del MUNICIPIO DE NEIVA – SECRETARIA DE GOBIERNO, DIRECCIÓN DE JUSTICIA Y DIRECCIÓN DE CONVIVENCIA Y SEGURIDAD, PERSONERIA MUNICIPAL DE NEIVA, DEFENSORIA DEL PUEBLO Y PROCURADURIA REGIONAL DEL HUILA, a la que con posterioridad se acumularon 141 acciones más que presentaban identidad de hechos, derechos invocados y entidades accionadas. Sobre dichas acciones, este Despacho profirió Sentencias de Tutela el 14, 15, 16, 17, 20, 21 y 23 de noviembre del 2017.

CONTESTACIÓN DE LAS ENTIDADES ACCIONADAS Y VINCULADAS A LA ACCIÓN DE TUTELA.

1. POR EL MUNICIPIO DE NEIVA:

El señor HUGO ALBERTO LLANOS PABON en calidad de secretario del Despacho adscrito a la Secretaria de Gobierno Municipal se pronunció sobre los hechos que dieron origen a las acciones de tutela, para explicar que los accionantes actualmente son vendedores informales y en trabajos de recuperación del espacio público en el microcentro de la ciudad se ha podido confirmar el desarrollo de su actividad, haciéndose la claridad de que no todos se encuentran registrados en censos oficiales de la administración Municipales.

Aclaró que la administración en consonancia con los recientes pronunciamientos constitucionales, vienen ofreciendo importantes opciones de reubicación con las cuales se pretende recuperar el espacio público indebidamente ocupado por vendedores informales en el microcentro de la ciudad de una manera organizada y formal mejorando las condiciones de los mismos vendedores y la imagen de la ciudad.

Agregó que de manera coordinada con otras secretarías e instituciones, la Dirección de Justicia Municipal con bastante antelación y en consonancia

representantes de las correspondientes asociaciones, las diferentes políticas y medidas a implementar en asuntos de recuperación de espacio público en la Ciudad de Neiva, el cual tiene una destinación al uso y disfrute general, prevaleciendo éste interés, frente al particular a través de los procedimientos administrativos, para mitigar la problemática de la indebida ocupación del espacio público de la ciudad.

Indicó que en estricto cumplimiento del mandato constitucional de la preservación del derecho al trabajo y al mínimo vital de los vendedores informales, se adelantaron los procesos para realizar la asignación de módulos tipo casetas ubicados en diferentes puntos estratégicos de la ciudad de Neiva así: Parque Leasburg, Cancha de futbol Santa Ines, Parque la Cucaracha, Ese Carmen Emilia, Avenida 26 con calle 34, Coliseo Cubierto Alvaro Sanchez Silva, Coliseo Cubierto Alvaro Sanchez Silva Zona de Gimnasio biosaludable, parque metropolitano, cancha las brisas Gaitana, estadio Urdaneta con calle 2, gimnasio los cambulos Comfamiliar, barrio cándido iglea san Antonio maria Claret, parque iglesia quebraditas, parque el limonar, barrio Virgilio barco, parque campo nuñez, parque Alamos, Barrio el Prado, Palacio de los niños, Clínica SALUDCOOP E.P.S. en liquidación, Cancha las brisas Gaitana, parque Luis Carlos Galan, Parque Caracolí, Parque peño redondo, bosque de San Luid y Cuarto Centenario, Institución Educativa Olverio Lara Borrero, Escuela Calle 75 con Carrera 3, Colegio Femenino liceo santa librada, colegio Inem, carrera 1 entrada parqueadero universidad Usco, parque los potros, mercado campesino, vía a Tello frente a Cra. 2 No. 6-44, parque principal fortalecillas, corregimiento el Caguan, carrera 5 entre calle 23 y 25, carrera 7 con calle 83, carrera 7 con calle 33 esquina, carrera 52 con calle 19, calle 19 entre carrera 51 y 52 y Avenida 26 con calle 33.

Explicó el Secretario del Despacho adscrito a la Secretaria de Gobierno Municipal que el 18 de abril del 2017 en la plaza cívica los libertadores, fue convocada a reunión a los vendedores informales del microcentro, especialmente a los que se encuentran ubicados en la carrera 5ª y calle 8ª con el fin de socializar la Resolución No. 030 del 06 de abril del 2017 por medio de la cual se establece el procedimiento y asignación de los módulos tipo casetas, ubicados en diferentes puntos estratégicos de la ciudad de Neiva y la Resolución No. 036 del 19 de abril del 2017 por medio de la cual se deroga, modifica y adiciona parcialmente la Resolución No. 030 del 06 de abril del 2017. Indicó que a esa convocatoria se presentaron 14 participantes, de los cuales solamente 2 personas cumplieron con los requisitos exigidos, quienes posteriormente declinaron a su asignación judicial, que con posterioridad, es decir el 23 de mayo del 2017 se convocó nuevamente a reunión de vendedores informarles, para socializar las condiciones de la segunda convocatoria con objeto de la adjudicación de los 52 módulos, de conformidad a la Resolución No. 072 del 18 de mayo del 2017; que al agotar los procedimientos anteriores, el 06 de julio del 2017 procedieron a convalidar la información o censos de vendedores

existencia de las personas censadas anteriormente, a fin de establecer su permanencia en el espacio público objeto de intervención.

Aclaró que como los vendedores estacionarios y semi-estacionarios censados no hicieron uso de su derecho de postulación para la asignación de los módulos tipo casetas para ser ubicados en diferentes puntos de la ciudad de Neiva, la Administración en pro del respeto de los derechos de esa población, convocó a reunión el 28 de julio del 2017 en donde se les dio a conocer las alternativas de solución, como lo son su reubicación en los espacios públicos productivos identificados en el Municipio de Neiva y el acceso a programas de empleabilidad y emprendimientos, no obstante los vendedores informales no manifestaron interés en los mismos. Agregó que la Secretaría de Gobierno nuevamente abrió convocatoria para la asignación de los 52 módulos los días 31 de julio, 1 y 2 de agosto del 2017 desde la Secretaria de TIC y Competitividad se les brindo las información sobre los módulos y censos existentes y proceso de aplicación a la convocatoria, que el 11 de agosto del 2017 la Administración Municipal a través de la Secretaria de Gobierno, Dirección de Justicia y Secretaria de TIC y competitividad, convocó nuevamente a todos los vendedores informales que se encuentra ubicados en la carrera 5ª y calle 8ª los cuales debían estar dentro del censo con el que cuenta la Secretaria de Tic y competitividad, a fin de ofrecerles a esos ciudadanos, alternativas tales como reubicación en locales del centro comercial popular los comuneros, malecom del rio magdalena, módulos tipo casetas y módulos tradicionales en el microcentro de la ciudad, no obstante tales ofrecimientos no fueron del consenso de la mayoría de los allegados, situación que condujo a una nueva citación por parte de la administración municipal. Señaló que el 17 de agosto del 2017 a través de la Secretaría de Gobierno, Dirección de Justicia y Secretaria de Tic y competitividad, la administración municipal convoco nuevamente a todos los vendedores informales ubicados en la calle 8 y carrera 5 del microcentro de la ciudad, inscritos en los censos realizados, convocatoria que se desarrolló con la presencia de la Secretaria de Planeación Municipal, del Comandante Operativo de la Policía Metropolitana, de los delegados de la Personería Municipal y Procuraduría Provincial, donde se les presentaron de nuevo las alternativas referidas, sin que se obtuviera un cambio en la posición por parte de esa población.

Explicó que la administración Municipal ha realizado todas las actividades de convocatoria necesarias para ofrecerles a los vendedores informarles censados, su reubicación en espacio público autorizado por el Municipio y que podrá ser utilizado de una manera organizada por parte de ellos y que adicionalmente a todas las otras opciones de reubicación, la administración Municipal viene trabajando de manera incansable por reactivas espacios como Malecón, Mercaneiva, Comuneros, con la ubicación de manera estratégica de dependencias de la alcaldía y con la intervención de recuperación de espacio públicos productivos que se realizó en el malecón. en donde se recuperaron 41 locales que venían

Señaló el Secretario del Despacho adscrito a la Secretaria de Gobierno Municipal, que no es cierto que se estén vulnerando los derechos fundamentales con la aplicación de la ley 1801 del 2016, que se vienen actuando conforme lo expresa la norma y los recientes pronunciamientos de la Corte Constitucional en materia de vendedores informales, y que la Administración confirma el principio de la confianza legítima verificando que cada vendedor informal se encuentre en censos oficiales de la administración.

Reiteró que no es cierto que la Administración haya vulnerado los derechos invocados en esta acción, porque sencillamente no se le ha prohibido la comercialización de sus productos como vendedores informales en espacio público de la ciudad, y que por motivos de fuerza mayor fueron reubicados de manera temporal en la plaza cívica.

Adicionalmente indicó en cuanto al debido proceso, que siempre se verifican las bases de datos donde se encuentran registrados los vendedores informales del centro de la ciudad de Neiva, para actuar en derecho, y que si bien no todos se encuentran registrados en censos oficiales, aun así fueron reubicados en la plaza cívica los libertadores, mientras se define su situación.

2. POR LA PROCURADURIA GENERAL DE LA NACIÓN:

El Dr. ARLID MAURICIO DEVIA MOLANO como procurador Regional del Huila solicitó desestimar las acciones frente a la Procuraduría, en atención a que sobre la situación originadora del debate, no se ha recibido queja o petición alguna, asegurando que no le constan los hechos planteados por los accionantes.

Agregó que el Despacho judicial en el momento de tomar una decisión debe analizar los parámetros de que ningún particular tiene derechos adquiridos sobre los bienes de uso público ni mucho menos sobre el acceso al espacio público que es destinado al uso común, de ahí que no prevalece el interés particular como lo indica la Carta Magna.

Indico que dentro del principio de autonomía territorial, las autoridades locales pueden expedir actos administrativos para preservar el acceso al espacio público, sin desconocer los derechos de los particulares a la inclusión en políticas públicas, a favor de programas de reubicación laboral, con el fin de garantizar los derechos a la dignidad humana, mínimo vital y trabajo.

3. POR LA DEFENSORIA DEL PUEBLO:

accionantes describen una situación de ubicación de vendedores informales ocupantes de espacio público, quienes ejercen actividad comercial por fuera de las normas legales locales, pues sostienen que acogerse a éstas, les significa la inscripción en cámara de comercio, pago de impuesto de industria y comercio y que no soluciona de manera definitiva la problemática que se viene presentado, pues son opciones o alternativas temporales, que han sido acogidas en el Decreto 0896 de 2014 expedido por el Alcalde, mediante el cual se le faculta para reglamentar la ocupación temporal y aprovechamiento económico de los elementos constitutivos del espacio del Municipio de Neiva.

Señaló que los hechos son ajenos a la misión institucional de la Defensoría del Pueblo y por el contrario son de competencia e la Alcaldía Municipal a quien le corresponde con la Corporación Edilicia, reglamentar los usos del suelo y con base en ésta desarrolla una política pública.

Finalmente solicitó desvincular a la Defensoría del Pueblo dela presenta acción por considerar que no ha vulnerado los derechos fundamentales de los accionantes.

4. POR LA PERSONERIA MUNICIPAL DE NEIVA:

La Dra. Heidi Lorena Sanchez Castillo obrando como Personera Municipal Neiva señaló que el Ente que representa ha tenido conocimiento que la Administración Municipal ha venido realizando gestiones, proyectos y operativos en el microcentro de la ciudad con el fin de recuperar el espacio público y que la Alcaldía de Neiva ha venido concertando con las diferentes asociaciones y vendedores ambulantes para la recuperación del espacio público en algunos lugares de la ciudad, los cuales no son aceptados por los comerciantes informales al indicar que no están cercanos al microcentro y que quedarían en la quiebra si acceden a esas posibilidades.

Destacó la personera que los lugares que son indicados por parte de los accionantes, son espacios que posibilitan la comercialización de productor por parte de los vendedores ambulantes, los cuales podrían ejercer su actividad comercial de manera legal, reiterando que las opciones reales brindadas por la Administración Municipal ayudarían en gran medida a recuperar el espacio público del microcentro de la ciudad, con ello brindando una actividad laboral de forma legal.

Señaló que en la ciudad de Neiva la protección del espacio público se encuentra en cabeza de la Alcaldía Municipal, quien como máxima autoridad administrativa de la localidad debe dar aplicación irrestricta a los postulados constitucionales, y que debe realizar todas las acciones tendientes para ejercer un cumplimiento efectivo de la norma superior, sin que ello genere, propicie o tenga como consecuencia la vulneración de

La representante de la Personería Municipal de Neiva se refirió a lo dicho por la Corte Constitucional en Sentencia T 231 del 2014 y T 692 del 2016 y refirió que los censos efectuados entre el 19 de septiembre del 2016 y el 31 de enero del 2017 por la Administración Municipal tienen como referencia la permanencia de alrededor de 270 personas que ejercer el comercio informal sobre la carrera 5 entre calles 9ª y 7ª, calle 8 entre carrera 6 y 2 y calle 8 entre carrera 4 y 2 del centro de la ciudad, que los 52 módulos ofertados en las convocatorias realizadas mediante las resoluciones 030 del 06 de abril del 2017, 036 del 19 de abril del 2017 y 072 del 18 de mayo del 2017 que establecieron el procedimiento para la asignación de módulos son considerablemente precarias respecto a la población censada que se debe reubicar, que la estrategia implementada no fue efectiva en tanto pese a las convocatorias no se logró una postulaciones por parte de los vendedores informarles y que se hace menester que la administración apoye y acompañe a las personas interesadas en la realización efectiva de sus ideas de negocios, ya sea a través de alianzas estratégicas con entidades públicas o privadas.

Finalmente la Personera Municipal de Neiva solicitó que en virtud de los principios de independencia y autonomía judicial, se le imprima al presente trámite constitucional los postulados constitucionales y legales para que no se vulneren los derechos constitucionales de las partes.

CONSIDERACIONES

COMPETENCIA

Esta Sede Judicial es competente para conocer de las acciones de tutelas formuladas por los accionantes, atendiendo lo dispuesto en el artículo 86 de la Constitución Política y lo consagrado en los Decretos 2591 de 1991 y 1834 de 2015.

PROBLEMA JURIDICO

Le corresponde al Despacho determinar si las entidades accionadas o vinculadas a la presente acción, es decir el MUNICIPIO DE NEIVA a través de la SECRETARIA DE GOBIERNO, de la DIRECCION DE JUSTICIA Y de la DIRECCION DE CONVIVENCIA Y SEGURIDAD DEL MUNICIPIO DE NEIVA, la PERSONERIA MUNICIPAL DE NEIVA, la DEFENSORIA DEL PUEBLO REGIONAL DEL HUILA y/o la PROCURADURIA REGIONAL DEL HUILA vulneraron los derechos fundamentales a la dignidad humana, igualdad, vida, condiciones dignas, trabajo, mínimo vital, debido proceso y confianza legítima de los accionantes MARTHA PATRICIA QUINTERO COLLAZOS, MARIA HELIDA CORTES LIZCANO, ESPERANZA OBREGON

TRUJILLO presuntamente conculcados por el desplazamiento de la actividad comercial que realizaban en el microcentro de la ciudad de Neiva en donde se están desarrollando obras civiles comprendidas entre las calles 7 y 8 con carreras 2 y 5 por parte del Municipio.

Para resolver el interrogante planteado, el Despacho traerá para su análisis la jurisprudencia sobre la protección del espacio público por parte del Estado y la protección de los derechos fundamentales de los comerciantes informales que desarrollan actividades laborales en él.

LA PROTECCIÓN DEL ESPACIO PÚBLICO POR PARTE DEL ESTADO Y LA EFICACIA DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES DE LOS COMERCIANTES INFORMALES.

En Sentencia T-231-14 la Corte Constitucional se pronunció sobre la protección al espacio público para señalar que el artículo 82 de la Constitución Política le impone al Estado el deber de velar por la protección de la integridad del espacio público y por su destinación al uso común, de manera tal que el goce del espacio público en la Carta se plasma como un derecho de carácter colectivo y es por esa razón, entre otras, que la normativa dispone que los particulares no pueden exigir el reconocimiento de derechos de propiedad en relación con el espacio público, como quiera que se trata de un bien inalienable, imprescriptible e inembargable.

Tal como lo explicó el Máximo Tribunal Constitucional en Sentencia T-508 de 1992 el Espacio Público comprende, aquellas partes del territorio que pueden ser objeto del disfrute, uso y goce de todas las personas con finalidades de distinta índole y naturaleza, que se enderezan a permitir la satisfacción de las libertades públicas y de los intereses legítimos que pueden radicarse en cabeza de todas las personas de conformidad con el orden jurídico; en principio, en dichas partes del territorio las personas en general no pueden ejercer plenamente el derecho de propiedad o de dominio, sea privado o fiscal.

Es precisamente en ejercicio de la protección que le confiere la Constitución al Estado, que las Autoridades públicas pueden y deben tomar medidas en aras de garantizar que el disfrute, uso y goce del espacio público sea en provecho de todas las personas y no solo de unas cuantas, pues debe prevalecer el interés colectivo antes que el interés particular.

No obstante, el deber de protección del espacio público no es óbice para que el Estado desconozca el ejercicio del derecho al trabajo y al mínimo vital de quienes desarrollan una actividad comercial informal en áreas que han sido destinadas al goce colectivo, pues en dichos casos es necesario realizar una ponderación de los derechos que se encuentran en juego

Al respecto en Sentencia T- 389 de 2013, la Corte Constitucional señaló que la tensión entre el deber de la administración de proteger y preservar el espacio público y el derecho al trabajo de los vendedores informales, se ha resuelto utilizando dos caminos para amparar el derecho al trabajo de estos últimos: la condición de vulnerabilidad de las poblaciones que ocupan el espacio público para ejercer actividades económicas, y el principio de buena fe en su manifestación del respeto de la confianza legítima.

En sentencia T-231 del 14 la Corte dispuso que la jurisprudencia constitucional ha resaltado que la posibilidad de recuperar el espacio público no exime a las autoridades públicas del deber que tienen de diseñar políticas tendientes a proteger el trabajo de quienes resultaron afectados con los actos administrativos emitidos por ellos y dependen de la actividad informal que realizan. Así, una vez la administración inicia la ejecución de planes de recuperación del espacio público y desaloja a los comerciantes informales que desarrollan actividades económicas en una zona específica, las autoridades tendrán que hacer todo lo que esté a su alcance para reubicarlos en sitios donde puedan desarrollar su actividad de manera permanente y sin causar perjuicios a la comunidad, o darles la oportunidad para que emprendan nuevas actividades que les permitan asegurar su mínimo vital.

En Sentencias como la SU-360 de 1999 y la T-773 de 2007 la Corte explicó que el desalojo de trabajadores informales tiene que ir acompañado de algunas medidas en favor de aquellos, si están amparados por la confianza legítima, señaló que en principio, la medida es la de la reubicación, no en el sentido de que el erario público se encarga de entregar un inmueble para que allí se formalice un trabajo que antes era informal, (por supuesto que si las autoridades públicas lo hicieren por haber destinación presupuestal precisa y adecuada, esta opción también es válida), sino que las autoridades públicas y concretamente el respectivo municipio determine el sitio donde pueden laborar las personas que van a ser desalojadas, dándoseles las debidas garantías para el ejercicio de su oficio, y, además hay que colaborar eficazmente con determinados beneficios (no indemnizaciones) que faciliten la ubicación en el nuevo sitio para trabajar y también se haga más llevadero el traslado y la reiniciación del trabajo. Pero puede haber otras opciones distintas a la reubicación o colaterales a la reubicación, tan es así que propio Distrito Capital habla de “estrategias”. Luego, el juzgador constitucional apreciará teniendo en cuenta los ofrecimientos y el análisis de los presupuestos, los planes de desarrollo y las políticas que estén debidamente señaladas y sean reales y es en esta proyección que debe entenderse por la jurisprudencia las opciones alternativas o colaterales a la principal: la reubicación”

La Corte Constitucional en reiterada jurisprudencia se ha referido al principio de confianza legítima para señalar que el mismo tiene sustento en el principio de buena fe, el cual es marco rector de las actuaciones de los particulares y de las autoridades públicas, pues se presume en todas las gestiones que aquellos adelanten ante éstas de conformidad con lo consagrado en el artículo 83 de la Constitución Política.

Concretamente frente a la confianza legítima, la Corte Constitucional en Sentencia T-231-14, señaló que ese principio busca proteger al administrado de cambios bruscos o intempestivos efectuados por las autoridades cuando éstas de manera expresa o tácita han aceptado un comportamiento proveniente del ciudadano y que es aplicable a situaciones en las cuales el ciudadano no tiene realmente un derecho adquirido, sino que se encuentra en una posición jurídica que puede ser modificable por la administración.

En sentencia T- 314 de 2012 la Corte se ocupó de referirse al principio de la confianza legítima a favor de quienes ocupan el espacio público, señalando al respecto que en los casos de ocupaciones del espacio público, el principio de confianza legítima usualmente se manifiesta en la protección de aquellos ocupantes que creen equivocadamente contar con un derecho sobre este “porque el Estado no solamente les ha permitido sino facilitado que ejecuten actos de ocupación, y han pasado muchos años en esta situación que la Nación y el Municipio contribuyeron a crear”, razón por la cual la Corte ha considerado que “no es justo que esos ocupantes queden desamparados porque estamos en un Estado social de derecho”. Explico la Corte que el problema radica entonces, en la situación de vulnerabilidad a la que son expuestos quienes son desalojados por ocupar bienes de uso público, pese a que la Administración ha tolerado por años que residan o realicen sus actividades económicas en dichos lugares; así, la modificación de la situación jurídicamente creada por la administración, la obliga a proporcionarles los medios necesarios para reequilibrar su posición, como la adopción de medidas para que los desalojados se puedan adaptar con pocos traumatismos a la nueva realidad.

En sentencia T-773 de 2007 la Corte ha señalado que los cambios efectuados por la administración en ejecución de los planes de restitución del espacio público ocupado por los comerciantes informales vulneran el principio de confianza legítima cuando:

“(i) ocurren de modo intempestivo así que terminan por afectar los derechos que tales comerciantes ejercían en espacios en los cuales su presencia fue hogaño consentida por las autoridades públicas y, no obstante, con motivo de la recuperación como bien público del espacio en el que efectuaban el comercio informal, se les inhiere de continuar

previo aviso y/o trámite administrativo bajo el cumplimiento de la garantía fundamental del debido proceso y cuando (iii) no se evalúan cuidadosamente las circunstancias que rodean la situación concreta de las personas dedicadas al comercio informal involucradas y la administración se abstiene de adoptar trámites indispensables para ofrecerles alternativas laborales sin reparar que estas personas han tenido que desplazarse de su sitio y actividad laboral y, en consecuencia, ven menguada las posibilidades para obtener su subsistencia (derecho a la garantía del mínimo vital)”

ANALISIS DE LOS CASOS.

Se encuentra demostrado que el hecho que dio origen a las acciones de tutelas que hoy se resuelven y que presentan identidad de hechos con las acciones acumuladas con radicación 41001400300120170062300 en donde ya se profirió sentencia de tutela; son las obras de cambio de alcantarillado, mejoramiento de la malla vial y recuperación de parques en el centro de la ciudad que adelanta el Municipio de Neiva en cabeza del Alcalde Rodrigo Lara Sanchez y que demandan de la administración la recuperación del espacio público que venía siendo ocupado por vendedores informales.

Por ello, ante la necesidad de recuperar el espacio público para el desarrollo de obras que sin lugar a dudas generará un beneficio colectivo, le corresponde al Despacho determinar si el procedimiento surtido por el Municipio de Neiva se ajusta a los parámetros jurisprudenciales dados por la Honorable Corte Constitucional cuando de restituir el espacio público se trata.

Tal como lo reconoció el Municipio de Neiva a través de su secretario de gobierno, en el espacio que se pretende restituir desarrollan actividades comerciales los vendedores informales, dándose por probado que se configura el principio de confianza legítima desarrollado jurisprudencialmente que obliga a la administración a abstenerse de realizar cambios bruscos o intempestivos en lo que respecta a las actividades desarrolladas por éstas personas en el espacio público, por haber aceptado expresa o tácitamente el desarrollo de actividades en dichos lugares, creándose así la obligación a cargo de la administración de adoptar medidas para que quienes están llamados a desalojar se puedan adaptar a una nueva realidad laboral y/o comercial.

Bajo dicha óptica, procede el Despacho a examinar las actuaciones surtidas por la administración Municipal así:

El secretario de Gobierno del Municipio de Neiva afirma que el desde el 18 de

ubicadas en la carrera 5ª y calle 8ª con el fin de socializar la Resolución No. 030 del 06 de abril del 2017 por medio de la cual se establece el procedimiento y asignación de los módulos tipo casetas, ubicados en diferentes puntos estratégicos de la ciudad de Neiva y la Resolución No. 036 del 19 de abril del 2017 por medio de la cual se deroga, modifica y adiciona parcialmente la Resolución No. 030 del 06 de abril del 2017.

Que el 23 de mayo del 2017 se convocó nuevamente a reunión de vendedores informarles, para socializar las condiciones de la segunda convocatoria con objeto de la adjudicación de los 52 módulos de conformidad a la Resolución No. 072 del 18 de mayo del 2017 y que al agotar los procedimientos anteriores, el 06 de julio del 2017 procedieron a convalidar la información o censos de vendedores informales, los cuales se encuentra ubicados en la carrera 5ª y calle 8 A de la ciudad de Neiva y que dicha actividad consistió en la verificación de la existencia de las personas censadas anteriormente, a fin de establecer su permanencia en el espacio público objeto de intervención.

Que el 28 de julio del 2017 mediante convocatoria realizada se les dio a conocer las alternativas de solución, como lo son su reubicación en los espacios públicos productivos identificados en el Municipio de Neiva y el acceso a programas de empleabilidad y emprendimientos, no obstante los vendedores informales no manifestaron interés en los mismos.

Que nuevamente la Secretaría de Gobierno abrió convocatoria para la asignación de los 52 módulos los días 31 de julio, 1 y 2 de agosto del 2017 y desde la Secretaria de TIC y Competitividad se les brindo las información sobre los módulos y censos existentes y proceso de aplicación a la convocatoria.

Que el 11 de agosto del 2017 la Administración Municipal a través de la Secretaria de Gobierno, Dirección de Justicia y Secretaria de TIC y competitividad, convocó nuevamente a todos los vendedores informales que se encuentra ubicados en la carrera 5ª y calle 8ª los cuales debían estar dentro del censo con el que cuenta la Secretaria de Tic y competitividad, a fin de ofrecerles a esos ciudadanos, alternativas tales como reubicación en locales del centro comercial popular los comuneros, malecom del rio magdalena, módulos tipo casetas y módulos tradicionales en el microcentro de la ciudad, no obstante tales ofrecimientos no fueron del consenso de la mayoría de los allegados, situación que condujo a una nueva citación por parte de la administración municipal.

Que el 17 de agosto del 2017 a través de la Secretaría de Gobierno, Dirección de Justicia y Secretaria de Tic y competitividad, la administración municipal convoco nuevamente a todos los vendedores informales ubicados en la calle 8 y carrera 5 del microcentro de la ciudad, inscritos en los censos realizados, convocatoria que se desarrolló con la

Municipal y Procuraduría Provincial, donde se les presentaron de nuevo las alternativas referidas, sin que se obtuviera un cambio en la posición por parte de esa población.

En atención a las actividades surtidas por el Municipio de Neiva a través de sus diferentes secretarías, el Despacho observa que las medidas tendientes a recuperar el espacio público no han sido tomadas de forma intempestiva, en tanto medió previamente un trámite administrativo en donde se le brindó la posibilidad a quienes se sintieran afectados de ser partícipes en las decisiones tomadas por la administración, resaltando como desde el mes de abril de este año, es decir desde hace aproximadamente siete meses, el Municipio de Neiva a través de sus diferentes funcionarios ha venido convocando a distintas reuniones en aras de postularse como beneficiarios en la alternativas ofrecidas por la Administración Municipal.

Dicha convocatorias se encuentran debidamente demostradas por el Municipio de Neiva con copias simples de las actas vistas a folios 39 a 56 del Cuaderno Principal, en donde consta que comparecieron algunos vendedores estacionarios y semiestacionarios, así como también con los registros fotográficos de las reuniones realizadas por la Alcaldía con los miembros de dicha población obrantes a folios 32 al 36 del Cuaderno Principal.

De igual manera, el Despacho advierte que han sido múltiples las alternativas de reubicación ofrecidas por la administración Municipal, entre las cuales se encuentra la posibilidad de desarrollar las actividades comerciales en el Parque Leasburg, Cancha de fútbol Santa Ines, Parque la Cucaracha, Ese Carmen Emilia, Avenida 26 con calle 34, Coliseo Cubierto Alvaro Sanchez Silva, Coliseo Cubierto Alvaro Sanchez Silva Zona de Gimnasio biosaludable, parque metropolitano, cancha las brisas Gaitana, estadio Urdaneta con calle 2, gimnasio los cambulos Comfamiliar, barrio cándido iglea san Antonio maria Claret, parque iglesia quebraditas, parque el limonar, barrio Virgilio barco, parque campo nuñez, parque Alamos, Barrio el Prado, Palacio de los niños, Clínica SALUDCOOP E.P.S. en liquidación, Cancha las brisas Gaitana, parque Luis Carlos Galan, Parque Caracolí, Parque peño redondo, bosque de San Luid y Cuarto Centenario, Institución Educativa Olverio Lara Borrero, Escuela Calle 75 con Carrera 3, Colegio Femenino liceo santa librada, colegio Inem, carrera 1 entrada parqueadero universidad Usco, parque los potros, mercado campesino, vía a Tello frente a Cra. 2 No. 6-44, parque principal fortalecillas, corregimiento el Caguan, carrera 5 entre calle 23 y 25, carrera 7 con calle 83, carrera 7 con calle 33 esquina, carrera 52 con calle 19, calle 19 entre carrera 51 y 52, Avenida 26 con calle 33, locales del centro comercial popular los comuneros, malecom del rio magdalena, módulos tipo casetas y módulos tradicionales en el microcentro de la ciudad; lugares todos éstos que pueden ofrecer amplias posibilidades económicas para el gran número de personas que desarrollan sus actividades en el microcentro de la ciudad, haciéndose de esa manera más llevadero el traslado y la

Es preciso señalar que los mismos accionantes en sus escritos de tutela refieren que la administración Municipal les ha brindado alternativas de reubicación, por lo que se deduce que tienen pleno conocimiento del procedimiento administrativo surtido por el Municipio de Neiva a través de sus diferentes secretarías y también de las medidas de reubicación ofrecidas, concluyéndose de esa manera que el Alcalde y sus diferentes funcionarios han sido efectivos en dar a conocer a las personas que desarrollan actividades económicas en el microcentro de la ciudad, cuáles son las posibilidades de reubicación para continuar desarrollando su actividad económica.

Así, se colige que el tema debatido con las acciones de tutela que han sido presentadas de manera masiva, no es la imposibilidad de continuar desarrollando la actividad económica que venían ejerciendo los accionantes en espacio público, sino por el contrario la cuestión problemática radica en que no existe acuerdo por parte de los comerciantes informarles con los sitios en donde serían reubicados, lo que obligatoriamente lleva a concluir que el Municipio de Neiva no ha impedido a los accionantes MARTHA PATRICIA QUINTERO COLLAZOS, MARIA HELIDA CORTES LIZCANO, ESPERANZA OBREGON ESPINOSA, KAROL VIVIANA MENDEZ TRUJILLO, IGNACIO CARDENAS JIMENEZ, ALBERTO DE JESUS ORTIZ GONZALEZ y LUZ DARY TRUJILLO continuar desarrollando su actividad comercial en la medida en que les ha brindado opciones para que prolonguen su labor, razón ésta por la cual no se evidencia vulneración de los derechos invocados por las accionantes referidos.

A la misma conclusión se llega, luego de analizar la contestación dada por el Secretario de Gobierno en el trámite de éstas acciones de tutela, quien refiere que de manera temporal todos quienes desarrollaban una actividad en el lugar en donde se van a desarrollar las obras de construcción, han sido reubicados en la Plaza Cívica Los Libertadores, lugar que también se encuentra en la zona céntrica de la ciudad.

Así las cosas, el Despacho concluye que el procedimiento surtido por el Municipio de Neiva no vulnera los derechos a la dignidad humana, igualdad, vida, condiciones dignas, trabajo, mínimo vital, debido proceso y confianza legítima de los accionantes y por ende habrá de negarse la tutela invocada.

Finalmente en cuanto a las entidades vinculadas al trámite de la acción, es decir la PERSONERIA MUNICIPAL DE NEIVA, DEFENSORIA DEL PUEBLO REGIONAL DEL HUILA Y PROCURADURIA REGIONAL DEL HUILA, basta con señalar que no se encuentra probado que hayan realizado alguna acción o hayan omitido alguna gestión, por la que se amenace o vulnere los derechos fundamentales de los accionantes y por ende habrá de

En mérito de lo expuesto, el Juzgado Primero Civil Municipal de Neiva, administrando justicia en nombre de la República de Colombia y por autoridad de la ley,

R E S U E L V E :

PRIMERO: NO TUTELAR los derechos a la dignidad humana, igualdad, vida, condiciones dignas, trabajo, mínimo vital, debido proceso y confianza legítima de las accionantes MARTHA PATRICIA QUINTERO COLLAZOS, MARIA HELIDA CORTES LIZCANO, ESPERANZA OBREGON ESPINOSA, KAROL VIVIANA MENDEZ TRUJILLO, IGNACIO CARDENAS JIMENEZ, ALBERTO DE JESUS ORTIZ GONZALEZ y LUZ DARY TRUJILLO, por lo expuesto en la parte motiva de esta providencia.

SEGUNDO: DESVINCULAR del trámite de la presente acción de tutela a la PERSONERIA MUNICIPAL DE NEIVA, DEFENSORIA DEL PUEBLO REGIONAL DEL HUILA Y PROCURADURIA REGIONAL DEL HUILA, con base en los argumentos dados en la parte motiva de esta providencia.

TERCERO: NOTIFICAR este fallo a las partes en la forma y términos indicados en el artículo 30 del Decreto 2591 de 1991.

CUARTO: ORDENAR en caso de no ser impugnada esta decisión, el envío de las diligencias a la H. Corte Constitucional para su eventual revisión, tal como lo dispone el artículo 31 del Decreto 2591 de 1991.

COPIESE Y NOTIFIQUESE.

La jueza,



GLADYS CASTRILLON QUINTERO