



**TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE CUNDINAMARCA
SALA PLENA**

Bogotá D.C., dos (2) de abril de dos mil veinte (2020)

Radicado No: 25-000-23-15-000-**2020-00359-00**
Asunto: Control Inmediato de Legalidad
Autoridad: Alcaldía de Tenjo
Norma: Decreto 068 del 23 de marzo de 2020

Encontrándose el medio de control de la referencia surtiendo las notificaciones del auto del 31 de marzo de 2020 por medio del cual se dispuso dar inicio al procedimiento de control inmediato de legalidad respecto del Decreto 068 del 23 de marzo de 2020 “[p]or el cual se establece el pico y género y se ordena la compra de víveres y medicamentos en establecimientos de comercio en el Municipio de Tenjo” expedido por dicho Municipio, se advierte que esta Corporación carece de competencia para tramitar y decidir el mismo, razón por la cual se dejará sin efecto el mencionado auto y abstendrá de avocar su trámite, de acuerdo con las siguientes,

CONSIDERACIONES

La Alcaldesa del Municipio de Tenjo, Cundinamarca, en ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por el artículo 315 de la Constitución Política, el poder extraordinario de Policía establecido en los artículos 14 y 202 de la Ley 1801 de 2016, los artículos 44 y 45 de la Ley 715 de 2001, la Ley 1551 de 2012, el Decreto 780 de 2016 y en acatamiento del Decreto Presidencial 420 del 19 de marzo de 2020, expidió el Decreto 068 del 23 de marzo de 2020.

De conformidad con lo anterior, y una vez repartido el proceso a este Despacho, mediante auto del 31 de marzo de 2020 se dispuso dar inicio al control inmediato de legalidad del mencionado decreto y se ordenó realizar las respectivas notificaciones.

Competencia

El artículo 136 de la Ley 1437 de 2011 dispone:

ARTÍCULO 136. CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD. Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo en el lugar donde se expidan, si se tratare de entidades territoriales, o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales, de acuerdo con las reglas de competencia establecidas en este Código.

Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la autoridad judicial indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición. Si no se efectuare el envío, la autoridad judicial competente aprehenderá de oficio su conocimiento.

Conforme lo señalado en el numeral 14 del artículo 151 ibídem a los Tribunales Administrativos les corresponde conocer en única instancia “[d]el control inmediato de legalidad de los actos de carácter general que sean proferidos en ejercicio de la función administrativa durante los Estados de Excepción y como desarrollo de los decretos legislativos que fueren dictados por autoridades territoriales departamentales y municipales, cuya competencia corresponderá al tribunal del lugar donde se expidan”.

El artículo 215 de la Constitución Política autorizó al Presidente de la República a declarar el Estado de Emergencia cuando se presenten circunstancias distintas a las previstas en los artículos 212 y 213 de la Constitución, que perturben o amenacen en forma grave e inminente el orden económico, social, ecológico del país, o constituyan grave calamidad pública.

Así mismo, el artículo 20 de la Ley 137 de 1994, “[p]or la cual se regulan los Estados de Excepción en Colombia”, establece lo siguiente:

ARTÍCULO 20. CONTROL DE LEGALIDAD. Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la autoridad de lo contencioso administrativo en el lugar donde se expidan si se tratare de entidades territoriales o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales.

Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la jurisdicción contencioso-administrativa indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición.

Ahora bien, revisado el contenido del Decreto 068 del 23 de marzo de 2020 “[p]or el cual se establece el pico y género y se ordena la compra de víveres y medicamentos en establecimientos de comercio en el Municipio de Tenjo”, se observa que el mismo no fue proferido en desarrollo de la declaratoria del estado de emergencia, económico, social y ecológica en todo el territorio Nacional, que fue realizada mediante el Decreto 417 del 17 de marzo de 2020, emanado por el Presidente de la República, o con fundamento en los demás decretos legislativos suscritos por el Gobierno Nacional en torno a tal declaratoria, en los términos del artículo 151 de la Ley 1437 de 2011.

Debe resaltarse que el objeto del control inmediato de legalidad es la realización de un análisis *jurídico-procesal* por parte de la Autoridad Contenciosa Administrativa sobre un determinado acto administrativo de carácter general que se expida con ocasión y desarrollo a un **estado de excepción y/o de emergencia económica, social y ecológica** en todo el territorio Nacional.

Por consiguiente, no resulta procedente en este caso adelantar el control inmediato de legalidad del mencionado decreto municipal, de acuerdo con lo establecido por los artículos 20 de la Ley 137 de 1994 y 136 de la Ley 1437 de 2011, en la medida que corresponde a las atribuciones propias como policía administrativa que se encuentran en cabeza de las autoridades de la rama ejecutiva del poder público y no de las excepcionales competencias que la Constitución otorga al Ejecutivo para declarar el estado de excepción y sus desarrollos.

En este punto es importante aclarar que ello no comporta el carácter de cosa juzgada de la presente decisión, pues no se predicen los efectos procesales de dicha figura en cuanto a su inmutabilidad, vinculación y definición, y en tal medida será pasible de control judicial ante esta Jurisdicción, conforme al medio de control procedente y en aplicación el procedimiento regido en la Ley 1437 de 2011 y demás normas concordantes.

Por lo anterior, al no cumplirse con los requisitos mínimos necesarios

establecidos por las normas en cita para adelantar el proceso previsto en el artículo 185 de la Ley 1437 de 2011, se dejará sin efecto el auto proferido el 31 de marzo de 2020, por medio del cual se dispuso dar inicio al procedimiento del control inmediato de legalidad respecto del Decreto 068 de 2020 expedido por la Alcaldía Municipal de Tenjo, y se abstendrá de tramitar dicho procedimiento sobre el decreto de la referencia.

En mérito de lo expuesto, se

RESUELVE

PRIMERO: DEJAR SIN EFECTO el auto del 31 de marzo de 2020 mediante el cual se dio inicio al procedimiento de control inmediato de legalidad respecto del Decreto 068 del 23 de marzo de 2020 *“[p]or el cual se establece el pico y género y se ordena la compra de víveres y medicamentos en establecimientos de comercio en el Municipio de Tenjo”* expedido por la Alcaldía Municipal de Tenjo, Cundinamarca, por las razones expuestas.

SEGUNDO: ABSTENERSE de dar trámite al control inmediato de legalidad respecto del Decreto 068 del 23 de marzo de 2020 expedido por la Alcaldía Municipal de Tenjo, Cundinamarca.

TERCERO: La presente decisión no hace tránsito a cosa juzgada, lo que significa que contra el aludido acto administrativo procederán los medios de control pertinentes, en aplicación con el procedimiento regido en la Ley 1437 de 2011 y demás normas concordantes.

CUARTO: Atendiendo las medidas adoptadas por el H. Consejo Superior de la Judicatura a través de los Acuerdos PCSJA20 11517, 11521 y 11526 de 2020, en virtud de las cuales la administración de justicia viene ejerciendo sus funciones de forma remota y a través de medios digitales, se hace necesario adelantar todas las actuaciones que se deriven de esta providencia a través de los medios electrónicos, tal como se contempla en el artículo 186 de la Ley 1437 de 2011.

Por lo anterior, por la Secretaria de las Subsecciones E y F de la Sección Segunda, **NOTIFÍQUESE** la presente providencia a la Alcaldesa del Municipio de Tenjo y al Agente del Ministerio Público por el medio más eficaz.

QUINTO: COMUNÍQUESE inmediatamente a través del correo electrónico el contenido de este auto al Gobernador del Departamento de Cundinamarca y al Ministerio del Interior

SEXTO: Por Secretaría de las Subsecciones E y F de la Sección Segunda, **FÍJESE** por la página web de la Rama Judicial (www.ramajudicial.gov.co) en la sección denominada "medidas COVID19", un **AVISO** por el término de tres (03) días, para los fines pertinentes.

SÉPTIMO: Una vez ejecutoriada esta providencia, **ARCHÍVESE** el expediente.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE



BEATRIZ HELENA ESCOBAR ROJAS

Magistrada