



JUZGADO CUARTO CIVIL DEL CIRCUITO
NEIVA – HUILA

JUZGADO CUARTO CIVIL DEL CIRCUITO

Neiva, veintinueve (29) de abril de dos mil veinte (2020)

REFERENCIA:

Radicado:	41-001-40-03-004-2019-00395-01
Accionante:	REINALDO DELGADO DIAZ
Accionado:	MEDIMAS EPS S.A.S.
Instancia:	Consulta sanción impuesta en incidente de desacato

1. MOTIVO DEL PRONUNCIAMIENTO

En virtud de lo dispuesto en el artículo 52 del Decreto 2591 de 1991, se procederá a revisar en grado jurisdiccional de consulta la providencia proferida por el Juzgado Cuarto Civil Municipal de Neiva – Huila, el 28 de febrero de 2020, dentro del trámite incidental de la referencia, a través del cual resolvió sancionar con 3 días de arresto y multa de 3 salarios mínimos legales mensuales vigentes a FREIDY DARIO SEGURA RIVERA, Representante Legal Judicial de MEDIMAS EPS S.A.S., por desacato al fallo de tutela adiado el 20 de junio de 2019.

2. ANTECEDENTES

Mediante sentencia calendada el 20 de junio del 2019 proferida por el *a quo*, fueron amparados los derechos fundamentales a favor de REINALDO DELGADO DIAZ, ordenando a MEDIMAS E.P.S. S.A.S., “*autorizar y suministrar los medicamentos FLUTICASONA PROPIONATO SALMETEROL XINAFOATO, POLVO PARA INH-250+50MCG+MCG FCO 60DO, RIVAROXABAN NICRONIZADO 20 MG COMPRIMIDO RECUBIERTO TABLETA, TOMAR 1 AL DÍA POR 180 DÍAS SACUBITRIL O VALSARTAN+ VALSANTRAN TABLETA UNA CADA 12 HORAS. ASÍ MISMO LA PRÁCTICA DE LOS EXÁMENES DE CONTROL Y REVISIÓN DE MARCAPASOS, ELECTROCARDIOGRAMA, REPROGRAMACIÓN DE CARDIOVESOR O DESFRIBRILADOR SOD, CONTROL CON EL CARDIOLOGO, ECOCARDIOGRAMA, CONTROL CON NEUROLOGÍA Y TODO LO QUE QUIERA PARA ATENDER SU PATOLOGÍA DE MANERA INTEGRAL*”.

Mediante escrito del 11 de febrero del 2020, el accionante REINALDO DELGADO DIAZ manifestó que la entidad no ha dado cumplimiento a la orden impartida

3. ACTUACIÓN PROCESAL



JUZGADO CUARTO CIVIL DEL CIRCUITO
NEIVA – HUILA

El despacho de conocimiento mediante auto del 13 de febrero de 2020 requirió a ALEX FERNANDO MARTÍNEZ quien es Representante Legal de MEDIMAS EPS S.A.S., así como FREIDY DARIO SEGURA RIVERA, Representante Legal Judicial de la misma entidad en esta ciudad, para propender por cumplimiento del fallo y demás requerimientos descritos en el auto.

En auto que data del 20 de enero de 2020 se admitió el incidente de desacato presentado por REINALDO DEGADO DIAZ, y finalmente en auto del 26 de febrero del mismo año se decretaron pruebas.

4. DECISIÓN SANCIONATORIA

Mediante auto que viene en consulta, el *a quo* dispuso sancionar con 3 días de arresto y multa de 3 salarios mínimos legales mensuales vigentes a FREIDY DARIO SEGURA RIVERA, Representante Legal Judicial de MEDIMAS E.P.S., en esta ciudad, por desacato al fallo de tutela del 20 de junio de 2019.

5. ARGUMENTOS DEL SANCIONADO

Guardo silencio.

6. CONSIDERACIONES DEL DESPACHO

Le corresponde a este Juzgado determinar si FREIDY DARIO SEGURA RIVERA, Representante Legal Judicial de MEDIMAS E.P.S., incurrió en desacato de la orden impartida mediante fallo tantas veces mencionado, en los términos del artículo 52 del Decreto 2591 de 1991, que dispone:

“La persona que incumpliere una orden de un juez proferida con base en el presente decreto incurrirá en desacato sancionable con arresto hasta de seis meses y multa hasta de 20 salarios mínimos mensuales, salvo que en este decreto ya se hubiere señalado una consecuencia jurídica distinta y sin perjuicio de las sanciones penales a que hubiere lugar.

La sanción será impuesta por el mismo juez mediante trámite incidental y será consultada al superior jerárquico quien decidirá dentro de los tres días siguientes si debe revocarse la sanción”.

De acuerdo con lo expuesto, el desacato tiene fundamento en el incumplimiento de la orden dada por un juez dentro del trámite de una acción de tutela, así que inobservada la orden, el juez debe imponer la sanción correspondiente por desobediencia.



Para que proceda la sanción por desacato, deben darse las siguientes condiciones:

- (i) que exista una orden dada en fallo de tutela, que dicha providencia se haya notificado a la autoridad encargada de hacer cumplir la orden impuesta,
- (ii) que se encuentre vencido el plazo sin que se cumpla la orden
- (iii) que haya contumacia en el incumplimiento del fallo. ¹

De lo expuesto se colige que en el fallo de tutela el juez debe establecer hacia quién se dirige la orden con la cual se pretende restablecer el goce de los derechos protegidos. En el trámite del desacato, por su parte, dada su naturaleza sancionatoria, se hace indispensable

- (i) individualizar al responsable de dar cumplimiento a la orden, verificando que se trate de la misma persona a quien se dio la orden en el fallo de tutela, es decir, que sea esta la obligada a acatar la orden
- (ii) determinar si en efecto existe el alegado incumplimiento. ²

Tratándose de una actuación que tiene por objeto valorar la responsabilidad subjetiva de un determinado funcionario, es preciso garantizar como mínimo su derecho a la defensa, por lo que se hace necesario notificar la apertura del trámite judicial iniciado en su contra.

La corte Suprema de Justicia ha establecido al respecto que

*"tratándose de las sanciones de arresto y multa, la autoridad judicial debe individualizar claramente al sujeto al cual se ha de imponer tales consecuencias jurídicas, pues el arresto no se puede materializar en una persona jurídica, **ni tampoco sobre quien se presume, es el destinatario de la sanción.**"³*

El H. Tribunal Superior del Distrito Judicial de Neiva, ha precisado que el Juez dentro del trámite del incidente de desacato en primer lugar, se debe individualizar la persona responsable de dar cumplimiento a la orden de tutela, y es contra quien se adelantará el trámite desde el requerimiento para su cumplimiento hasta la sanción a imponer, sin olvidar que de conformidad con el artículo 27 del decreto 2591 de 1991, el Juez debe dirigirse también al superior del responsable y requerirlo para que haga cumplir la decisión proferida por el Juez Constitucional.

¹ Consejo de Estado, **Sentencia nº 05001-23-33-000-2014-01189-01. M.P Alfonso Vargas Rincón**

² *Ibidem.*

³ Corte Suprema de Justicia, 10 de febrero del 2015, Rad 77727 M.P Eugenio Fernandez



JUZGADO CUARTO CIVIL DEL CIRCUITO
NEIVA – HUILA

Una vez surtido lo anterior, se podrá continuar con el trámite incidental admitiéndose y disponiéndose vincular al responsable individual del cumplimiento, y si se considera pertinente, igualmente vincular al superior jerárquico encargado de hacerlo cumplir (quien a su vez deberá estar determinado), pues para la imposición de la sanción por desacato se ha de comprobar la negligencia de la persona incumplidora del fallo, no pudiéndose presumir la responsabilidad por el solo hecho del incumplimiento⁴.

El objetivo buscado con el incidente de desacato se concreta en garantizar el cumplimiento de las órdenes que surgen como mecanismo de protección a los derechos fundamentales, en el evento del desacato la tarea del juez constitucional es sancionar al incumplido con el fin de corregir su actitud omisiva o su acción desobediente; de lo contrario, las decisiones proferidas por los jueces pasarían a constituir letra muerta.

La sanción solo puede imponerse sobre la base de un trámite judicial que no por expedito y sumario puede desconocer el derecho de defensa y las garantías del debido proceso respecto de aquel de quien se afirma ha incurrido en el desacato.

7. CASO CONCRETO

Examinada la actuación del Juzgado de primera instancia y revisada la documentación, se cumplió con la notificación tanto del auto de requerimiento, de admisión por el cual se corrió traslado del escrito de desacato y de las pruebas decretadas.

El procedimiento que precedió la sanción impuesta garantizó el debido proceso y los derechos de contradicción y defensa del funcionario a quien le correspondía dar cumplimiento al fallo de tutela, pues pese a las notificaciones y requerimientos realizados en el trámite incidental, no se demostró una razón valedera al porqué no se ha dado cumplimiento a la orden de tutela.

En este sentido, está en cabeza del Juez de constitucional que conoce el trámite de desacato, identificar quiénes inciden en el cumplimiento de la sentencia de tutela cuyo acatamiento se echa de menos, pudiendo sancionar tanto al encargado directo como a su superior jerárquico, si se comprueba la negligencia injustificada.

En consecuencia, como no se comprobó el cumplimiento o debida diligencia para acatar la orden de tutela por parte del funcionario encargado, como vocero de la entidad, este Juzgado confirmará la decisión tomada en primera instancia, conforme a las apreciaciones hechas, por encontrarse acreditado que FREIDY DARÍO SEGURA RIVERA, Representante Legal Judicial de MEDIMAS E.P.S., incurrió en desacato al

⁴ Providencia del 25 de enero de 2013, Rad. 41001-31-03-002-2012-00223-01, M.P. Dr. Edgar Robles Ramírez. Trámite de Consulta de Incidente de Desacato.



Rama Judicial
Consejo Superior de la Judicatura
República de Colombia

JUZGADO CUARTO CIVIL DEL CIRCUITO
NEIVA – HUILA

fallo de tutela proferido el 20 de junio del 2019 por el Juzgado Cuarto Civil Municipal de Neiva - Huila.

Ahora bien, es importante aclarar que la orden de tutela es la contenida después del Resuelve, pues del cuerpo de la decisión se pueden observar los numerales uno y dos antes de la parte resolutive, mismos que claramente no corresponden al fallo, máxime cuando en las notificaciones allegadas a las partes, se deja clara la decisión; lo anterior, nos lleva a considerar que los citados numerales fueron dejados allí por error, y si bien no son vinculantes, si es importante resaltar que los mismos no deben ser tenidos en cuenta, para efectos de no incurrir en error.

En mérito de lo expuesto, el Juzgado Cuarto Civil del Circuito de Neiva,

RESUELVE

PRIMERO: CONFIRMAR la providencia consultada proferida por el Juzgado Cuarto Civil Municipal de Neiva - Huila el 28 de febrero de 2020, con las advertencias realizadas.

SEGUNDO: ADVIÉRTASE al señor FREIDY DARIO SEGURA RIVERA, Representante Legal Judicial de MEDIMAS E.P.S., que debe CUMPLIR DE INMEDIATO el fallo de tutela objeto de desacato.

TERCERO: REQUIERASE al señor FREIDY DARIO SEGURA RIVERA, Representante Legal Judicial de MEDIMAS E.P.S., para que en lo sucesivo acate oportunamente las órdenes judiciales y vele porque el personal a su cargo observe el mismo comportamiento.

CUARTO: COMUNICAR esta decisión por el medio más expedito y/o por medio de la página Web de la Rama Judicial, a los interesados en la forma prevista por el artículo 30 del Decreto 2591 de 1991.

QUINTO: En firme esta decisión, **DEVUÉLVASE** el expediente al Juzgado de origen, para que haga cumplir la multa que ha de consignar la sancionada en el Tesoro Nacional, cuenta del Banco Agrario de Colombia e igualmente comuníquese la sanción al Comando de la Policía Nacional correspondiente.

NOTIFÍQUESE,

ÉDGAR ALFONSO CHAUX SANABRIA
Juez