



## COMISIÓN SECCIONAL DE DISCIPLINA JUDICIAL DEL VALLE DEL CAUCA

**Santiago de Cali, doce (12) de mayo del dos mil veintitrés (2023)**

**Proyecto registrado el 12 de mayo del 2023**

**Sala Unitaria de Decisión No. 2**

**Auto Interlocutorio No. 165**

**Rad. 76001 25 02 000 2023 01045 00**

**Quejosa: Claudio Borrero Quijano**

**Disciplinado: En averiguación**

**Decisión: Inhibitorio**

**M.P. GUSTAVO ADOLFO HERNÁNDEZ QUIÑÓNEZ**

### OBJETO DEL PRONUNCIAMIENTO

Procede en esta oportunidad esta Sala Unitaria a analizar la queja elevada por el señor Claudio Borrero Quijano, al tenor de lo dispuesto en el artículo 209 y del artículo 211 de la Ley 1952 del 2019, a fin de establecer si se dispone adelantar indagación previa, se decreta apertura de investigación disciplinaria contra los empleados y/o funcionarios denunciados o si, por el contrario, resulta procedente inhibirse de dar trámite a la misma.

### ACONTECER FÁCTICO

El señor Claudio Borrero Quijano, remitió a esta Sala correo electrónico del 7 de mayo del 2023 con el asunto *“Asunto: DOS SENTENCIAS DE ACCIONES POPULARES ERGA OMNES DESACATADAS DESPUES DE 96 MESES DE FALLADAS ....POBRE COLOMBIA ....LOS ROBA TIRRAS ENFIESTADOS....CLAUDIO BORRERO QUIJANO CEL 3152487750 TEL 6023439649 Correo : [claudioborrero@gmail.com](mailto:claudioborrero@gmail.com) (...)*”

Y en el que a su vez consigna como argumento de su queja:

*“(...) CONTINUARÉ MI LUCHA SIN SALIRME UN ÁPICE DE LAS NORMAS, SIEMPRE ESTUVE ACOMPAÑADO DE LOS DISTINGUIDOS INGENIEROS NORBERTO CARDONA, GUILLERMO MONTILLA, ENRIQUE CORREA, HECTOR ROMERO, ALVARO BERNAL, DINAEL BARÓN, MANUEL LOPEZ SENDOYA, MIS DOS TOPÓGRAFOS Y MIS ABOGADOS ROSA LILIANA BORRERO QUIJANO Y JULIO CESAR CABRERA CANO, ADEMÁS DE MI ASISTENTE DE ENFERMERÍA CECILIA SANCHEZ PAZ...*

*PRÁCTICAMENTE VIVÍ CRÍTICAMENTE MIS ÚLTIMOS DÍAS A PARTIR DEL MIÉRCOLES 26 DE ABRIL HASTA HOY SABADO 6 DE MAYO, OBIAMENTE YA DADO DE ALTA EN “SURA EMERGENCIAS DE PASOANCHO”, DESPUES DE SOPORTAR DIARREA Y VÓMITO DURANTE ESTOS ÚLTIMOS DÍAS, AGRADEZCO AL CUERPO MEDICO Y ENFERMERAS (OS), QUIENES ESMERADAMENTE ME SACARON ADELANTE, POR SUPUESTO SIEMPRE “GRACIAS A DIOS”.*

*REALIZO ÉSTE ESCRITO PÚBLICO PARA MI AMIGO ABOGADO CARLOS ALBERTO MARMOLEJO GIRALDO, EXPERTO JURISCONSULTO ESPECIALIZADO EN “EJIDOS” DEL COLEGIO MAYOR DEL ROSARIO DE SANTA FÉ DE BOGOTÁ, LO HAGO ANTE SU SOLIDARIDAD Y SABIOS CONSEJOS JURÍDICOS DURANTE MIS ÚLTIMOS VEINTE AÑOS “2.004 AL 2.023”, ES FIEL TESTIGO DE MI ENTREGA TOTAL EN LA DEFENSA DE LA MATERIA PRIMA “LA TIERRA EJIDAL URBANA Y RURAL” ASÍ COMO DE NUESTRAS TIERRAS IGUALMENTE “BIENES DE USO PÚBLICO DE NUESTRO “PNNFC” (PARQUE FARALLONES DE CALI)” “AREAS DE ESPECIAL IMPORTANCIA AMBIENTAL Y ECOLÓGICA, SANTUARIOS DE FAUNA Y FLORA, BOSQUES DE NIEBLAS, FUENTES HÍDRICAS Y MARGENES DE RÍOS Y QUEBRADAS, BALDÍOS NACIONALES DE NUESTRAS SEIS HOYAS HIDROGRÁFICAS CON SUS RESERVAS FORESTALES PROTECTORAS CEDIDAS A GRATIDAD Y OPERPETUIDAD DE DONMINO POR LA BNACIÓN AL MPIO. DE CALI, DEBIDAMENTE ESCRITURADAS AL MPIO DE CALI, TITULOS REGISTRADO #907 DE FEBERO 28 DEL AÑO 1.961, TRAMITACIÓN DEL EX PERSONERO DE CALI ABOGADO SERGIO RIVAS RENTERÍA, QUIEN A SUS 98 AÑOS DE EDAD GRACIAS A DIOS LUCIDO Y VITALICIO NOS ACOMPAÑA, TODOS LOS CALEÑOS NATIVOS O RECIEN LLEGADOS SIEMPRE LE RECORDAREMOS COMO QUIEN FUE NUESTRO TRAMITADOR DE ESTOS BIENES DE USO PUBLICO INTRANSFERIBLES, INEMBARGABLE INALIENABLES AL PATRIMONIO PUBLICO DEL MPIO DE CALI, (...)” Sic a todo.*

## **CONSIDERACIONES**

### **1. Competencia**

Esta Sala es competente para adelantar investigaciones disciplinarias derivadas de la actividad judicial, en contra de los servidores de la justicia, vale decir, jueces y fiscales, al tenor de lo previsto en el artículo 256-3 de la Carta Política, los artículos 111 y 114-2 de la Ley 270 de 1996, artículo 240 de la Ley 1952 del 2019 y en virtud del acto legislativo 02 del 2015 que dispuso la creación de la Comisión de Disciplina Judicial, a cuyo cargo quedaría la competencia para seguir conociendo de los procesos contra funcionarios conforme a la normatividad disciplinaria vigente, fue así como a partir de enero 13 de 2021, instalada la Comisión de Disciplina Judicial, la sala Jurisdiccional disciplinaria y sus seccionales desaparecieron, para dar paso al nuevo organismo Jurisdiccional, por tanto le corresponde en este momento a la Comisión de Disciplina Judicial del Valle del Cauca, conocer el presente proceso.

## 2. De la viabilidad de la investigación

En este sentido, hay que recordar que el artículo 208 de la Ley 1952 del 2019 modificado por el artículo 34 de la Ley 2094 de 2021 y el artículo 209, le permiten al funcionario judicial en aquellos casos que conozca de una información o queja manifiestamente temeraria, o que se refiera a hechos disciplinariamente irrelevantes, o de imposible ocurrencia, o que sean presentados de manera absolutamente inconcreta o difusa, la facultad de inhibirse de plano de iniciar actuación disciplinaria alguna.

Esta figura encuentra su razón de ser en el infructuoso desgaste que para la Administración de Justicia reportan aquellas quejas, denuncias o informaciones que de su simple examen se concluye que carecen de fundamento mínimo que permita o motive la puesta en marcha del aparato jurisdiccional a través de una apertura de investigación, tal como lo dispone el artículo 212 de la Ley 1952 del 2019, es decir, para verificar la ocurrencia de la conducta, determinar si es constitutiva de falta disciplinaria o si se ha actuado al amparo de una causal de exclusión de responsabilidad, razonamiento que impide la continuación de la acción disciplinaria cuando no cumplan con los requisitos mínimos consagrados en los artículos 38 de la Ley 190 de 1995 y 27 de la Ley 24 de 1992.

El artículo 86 de la Ley 1952 de 2019 al respecto señala lo siguiente:

*“(…) Artículo 69. Oficiosidad y preferencia. La acción disciplinaria se iniciará y adelantará de oficio, o por información proveniente de servidor público o de otro medio que amerite credibilidad, o por queja formulada por cualquier persona, y no procederá por anónimos, salvo en los eventos en que cumpla con los requisitos mínimos consagrados en los artículos 38 de Ley 190 de 1995 y 27 de la Ley 24 de 1992. (...)” (Subraya del Despacho).*

A su turno, la Ley 190 de 1995 acogió en su artículo 38 esos requisitos de procedibilidad para aplicarlos en materia penal y disciplinaria, aclarando sí, que de existir medios de pruebas suficientes que den cuenta de la comisión de un delito o infracción disciplinaria debe procederse de oficio.

Con el recuento normativo puesto de presente, es claro señalar que le corresponde a la autoridad disciplinaria adelantar la actuación cuando se encuentre frente a quejas, en las cuales se haya aportado con ella prueba mínima que permita inferir la existencia de una conducta a disciplinar, en tal caso la oficiosidad debe operar, en tanto la acción disciplinaria como pública que es, ha de adelantarse en procura del interés general y los fines del Estado.

### 2.1 Solución al Caso

De cara al presupuesto fáctico señalado anteriormente, no encuentra la Sala del contenido de la queja presentada por el señor Claudio Borrero Quijano, ningún hecho que de manera concreta conduzcan a la Sala a obtener los elementos de convicción necesarios para avocar el conocimiento de la misma.

En efecto, la noticia disciplinaria es **totalmente difusa**, en el entendido de que transcribe solamente correo con el asunto “DOS SENTENCIAS DE ACCIONES POPULARES ERGA OMNES DESACATADAS DESPUES DE 96 MESES DE FALLADAS ....POBRE COLOMBIA ....LOS ROBA TIRRAS ENFIESTADOS....CLAUDIO BORRERO QUIJANO CEL 3152487750 TEL 6023439649 Correo : [claudioborrero@gmail.com](mailto:claudioborrero@gmail.com)....”, pero no manifiesta concretamente contra que funcionario o empleado de la Rama Judicial, por qué aspecto, los hechos o situaciones concretos que pudieran ser sujeto de reproche disciplinario, toda vez que, con lo plasmado en su correo no se advierte la existencia del incumplimiento de los deberes o funciones por parte de un juez, fiscal o empleado de la rama judicial, ni siquiera aporta prueba sumaria que permita advertir la posible conducta irregular en que se hubiera podido incurrir, solo remite un correo en el que señala que ha estado enfermo, agradece a un amigo abogado y habla sobre la importancia de los bienes de uso público, etc., sin señalar hechos claros susceptibles de reproche que permitan tan siquiera a esta Judicatura proceder con una indagación previa a esclarecer el asunto, por lo que para esta Sala **la queja es imprecisa e inconcreta** y de los supuestos dichos no hay prueba alguna que permita esclarecer los hechos de la misma; pues de lo narrado en el escrito por el noticiante no se advierte ninguna circunstancia de modo, tiempo y lugar que permitan establecer la probable comisión de una conducta irregular que constituya falta disciplinaria.

Situación que impide a esta Sala iniciar investigación disciplinaria pues de lo aportado en el correo no se colige la existencia de una irregularidad, especialmente, cuando el quejoso no refiere nada sobre ello, pues no puede esta Judicatura, proceder a adelantar investigaciones con base solamente en lo que se describe en el asunto de un correo, pues resulta necesario que se mencione o refiera las razones, circunstancias o señalamientos que a su parecer ameritan poner en marcha el aparato jurisdiccional, de lo cual, adolece el escrito remitido.

Bajo ese panorama, debe traerse a colación lo dispuesto por la H. Corte Constitucional en sentencia T-412 de 2006, que refiere la queja de la siguiente manera:

*“...La queja] (...) puede dar origen a la acción disciplinaria, según el art. 47 del C.D.U., es decir, eventualmente puede poner en movimiento la actividad disciplinaria y en tal situación determinar la posibilidad de que se surta la indagación preliminar y que se cite al funcionario denunciado para que exponga su versión sobre los hechos constitutivos de aquélla, o bien que se abra la investigación si del contenido de la queja se deduce que hay mérito para ello.*

*Pero no toda queja necesariamente origina una actuación disciplinaria, indagación preliminar o investigación, porque desde el principio puede descartarse por descabellada o intrascendente, con lo cual al no admitírsela como presupuesto de la acción disciplinaria, no necesariamente desencadena la obligación del funcionario titular del poder disciplinario de ponerla en conocimiento del presunto inculpado (...).*  
*(subrayas de la Sala)*

De acuerdo a lo anterior, se puede colegir que la forma como fueron presentados los hechos, resultan sumamente inconcretos, incomprensibles, y no existen elementos que permitan aterrizar la apertura de una investigación; no puede perderse de vista, que este tipo de quejas, conlleva a que la Sala se pueda inhibir de adelantar indagación o investigación disciplinaria, conforme lo ha señalado de manera reiterada la Comisión Nacional de Disciplina Judicial, en procura de evitar “(...) *un desgaste innecesario para la administración de justicia, cuando se colige de la lectura de la queja que no existe mérito o duda alguna que justifique la expedición de un auto de indagación preliminar.* (...)”<sup>1</sup>.

Bajo los anteriores presupuestos y el análisis realizado, no encuentra la Sala razonable avocar el conocimiento de una investigación en los términos en que fue presentada la queja por el señor Claudio Borrero Quijano, quien advirtió hechos imprecisos, inconcretos e incomprensibles, procediendo en este caso de conformidad con lo establecido en el artículo 209 de la Ley 1952 del 2019, que le impone a la autoridad judicial disciplinaria inhibirse de plano en aquellos casos que conozca de una información que se refiera a hechos disciplinariamente irrelevantes o de imposible ocurrencia o que sean presentados de manera inconcreta o difusa, como en el caso objeto de análisis.

Ahora bien, esta Magistratura considera importante y necesario advertirle al quejoso que, la decisión inhibitoria no tiene efectos de cosa juzgada, razón por la cual, si así lo considera, puede interponer nuevamente su queja en contra del o la funcionario (a) que presuntamente hubiera desconocido sus deberes funcionales, indicando con mayor claridad las circunstancias de modo, tiempo y lugar y aportando pruebas del supuesto comportamiento irregular, debiendo instruir a la quejosa para que las prueba que aporte sean solamente las relacionadas con el actuar del funcionario al cual le atribuya su presunta conducta irregular, absteniéndose de aportar documentación que no se encuentre vinculada con la misma.

En mérito de lo expuesto, la **SALA UNITARIA DE DECISIÓN DE LA COMISIÓN SECCIONAL DE DISCIPLINA JUDICIAL DEL VALLE DEL CAUCA, EN USO DE SUS ATRIBUCIONES CONSTITUCIONALES Y LEGALES,**

## RESUELVE

**PRIMERO: INHIBIRSE DE PLANO** de iniciar proceso disciplinario en las presentes diligencias por los hechos en la queja promovida por el señor **Claudio Borrero Quijano**, conforme a las razones que se expusieron en la parte motiva de esta decisión.

**SEGUNDO:** En consecuencia, se ordena el archivo del radicado No. 760012502000 **2023 01045 00**, previa cancelación de su registro.

## NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

---

<sup>1</sup> Comisión Nacional de Disciplina Judicial - M.P. Dra. DIANA MARINA VÉLEZ VÁSQUEZ - Radicado No. 11001-08-02-000-2021-00468-00

6

COMISIÓN SECCIONAL DE DISCIPLINA JUDICIAL DEL VALLE DEL CAUCA  
Rad. 76001 25 02 000 2023 01045 00  
Quejosa: Claudio Borrero Quijano  
Disciplinado: En averiguación  
Decisión: Inhibitorio  
M.P. GUSTAVO ADOLFO HERNÁNDEZ QUIÑÓNEZ

(Firma electrónica)  
**GUSTAVO ADOLFO HERNÁNDEZ QUIÑÓNEZ**  
**Magistrado**

**GERMAIN ORDOÑEZ ORDOÑEZ**  
Secretario Judicial

AZC

Firmado Por:  
Gustavo Adolfo Hernandez Quiñonez  
Magistrado  
Comisión Seccional  
De 2 Disciplina Judicial  
Cali - Valle Del Cauca

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica,  
conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: **5ab749f669e20da109d120983581250c666d79400782232ff934d5f0ffaa89e0**

Documento generado en 15/05/2023 08:17:32 AM

**Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:**  
**<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**