



**TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE ANTIOQUIA  
SALA PRIMERA DE ORALIDAD**

**MAGISTRADA PONENTE: YOLANDA OBANDO MONTES**

Medellín, diez (10) de octubre de dos mil trece (2013)

<b>REFERENCIA</b>	
<b>RADICADO</b>	05001 33 33 025 <b>2012 00471 01</b>
<b>MEDIO</b>	REPARACIÓN DIRECTA
<b>DEMANDANTE</b>	DUBER ALEJANDRO MEDINA RUIZ Y OTROS
<b>DEMANDADO</b>	NACIÓN – FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN Y OTROS
<b>TEMA</b>	FALTA DE LEGITIMACIÓN EN LA CAUSA POR PASIVA PROPUESTA POR EL DEMANDADO
<b>PROCEDENCIA</b>	Juzgado Veinticinco Administrativo de Oralidad del Circuito de Medellín
<b>DECISIÓN</b>	CONFIRMA DECISIÓN SOBRE EXCEPCIÓN DE FALTA DE LEGITIMACIÓN EN LA CAUSA
<b>PROVIDENCIA</b>	AUTO

Decide la Sala el recurso de apelación interpuesto por el apoderado de la parte demandada FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN contra la decisión adoptada por el Juzgado Veinticinco Administrativo de Oralidad del Circuito de Medellín, de denegarle la excepción de falta de legitimación en la causa por pasiva, en la audiencia inicial celebrada el día veintitrés (23) de agosto de dos mil trece (2013) – fls. 560 y s.s.

**ANTECEDENTES**

**1.** Los señores DUBER ALEJANDRO MEDINA RUIZ, MARIA YOLANDA RUIZ LENIS, ALEX ELÍAS MIRA ROMERO y DUVERNEY AUGUSTO MEDINA BALVIN actuando en nombre propio, por intermedio de apoderado judicial instauraron demanda, en ejercicio del denominado medio de Reparación Directa, contemplado en el artículo 140 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011), en contra de la NACIÓN – FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN, MINISTERIO DE DEFENSA-POLICÍA NACIONAL y RAMA JUDICIAL, con ocasión a la presunta privación injusta de la libertad que padeció el señor DUBER ALEJANDRO MEDINA RUIZ.

**2.** El conocimiento del asunto por reparto fue asignado al Juzgado Veinticinco Administrativo de Oralidad del Circuito de Medellín, el cual mediante providencia del 8 de agosto de 2013, fijó fecha para celebrar la audiencia inicial contemplada en el artículo 180 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011) (fl. 549).

3. El veintitrés (23) de agosto de dos mil trece (2013), el Juez Veinticinco Administrativo de Oralidad del Circuito de Medellín, decidió la excepción previa de FALTA DE LEGITIMACIÓN EN LA CAUSA POR PASIVA alegada por el apoderado de la NACIÓN – FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN denegando la misma (fls. 560 y s.s.).

4. Inconforme con la anterior decisión, en la misma diligencia el apoderado de la parte demandada interpuso y sustentó el recurso de apelación, el cual fue allí concedido por el juez de instancia.

### **FUNDAMENTOS DEL AUTO APELADO**

El *A quo* denegó la excepción de FALTA DE LEGITIMACIÓN EN LA CAUSA POR PASIVA alegada por la NACIÓN – FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN, pues considera que a la fecha no existe informe concreto de la investigación que permita concretar o encaminar responsabilidad por parte de las demandadas con fundamento en los hechos planteados en la demanda, y de los que se desprenda su responsabilidad extrapatrimonial.

Expone el juez de primera instancia que si lo pretendido por los demandados es aseverar que existe falta de legitimación en la causa por pasiva bajo el argumento de que no pueden ser declarados administrativamente responsables en el presente asunto, ello constituye materia de fondo del debate lo cual es objeto de prueba, por lo que tal decisión se adoptará en la sentencia. En consecuencia no comparte la alegada excepción dado que la Fiscalía aporta al proceso judicial penal las probanzas al juez de garantías para que valore y tome la decisión relacionada con la libertad del sindicado, por lo que es el ente acusador quien disuade con elementos probatorios la decisión del juez, razón por la cual se deberá verificar el ámbito de competencia de las demandadas para determinar si hubo o no falla en el servicio.

### **ARGUMENTOS DEL RECURSO DE APELACIÓN**

El apoderado de la parte demandada interpone el recurso de apelación contra la decisión adoptada, bajo el argumento de que conforme a la regulación actual en materia penal, las funciones del ente acusador han sido limitadas, no asistiéndole a la Fiscalía responsabilidad alguna en la respectiva imputación en consideración a que sobre tal aspecto la decisión le corresponde al juez quien es llamado a valorar las pruebas presentadas y en últimas es quien adopta la decisión relacionada con la

detención y privación de la libertad, adicional a que dicho ente acusador sólo es parte dentro del proceso.

Procede esta Sala, con competencia para conocer en segunda instancia de los recursos de apelación interpuestos contra los autos susceptibles de este medio de impugnación proferidos por los Juzgados Administrativos de conformidad con lo establecido en el artículo 153 del Código de Procedimiento Administrativo y Contencioso Administrativo, a resolver el presente recurso de apelación, para lo cual tendrá en cuenta las siguientes,

### **CONSIDERACIONES**

**1.** Como ya se mencionó, la demanda de la referencia es promovida con el fin de que se declare la responsabilidad de la FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN el MINISTERIO DE DEFENSA-POLICÍA NACIONAL y la RAMA JUDICIAL, con ocasión de la invocada privación injusta a la que fue sometido el señor DUBER ALEJANDRO MEDINA RUIZ.

**2.** El presente caso se contrae a definir si acertó el juzgado de primera instancia al denegar la excepción de falta de legitimación en la causa por pasiva alegada por la FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN.

**3.** Como primera medida es preciso abordar el tema de la legitimación en la causa, el cual se clasifica por ACTIVA y por PASIVA, así:

**3.1.** En providencia proferida por esta Sala con ponencia del Dr. Jorge Iván Duque Gutiérrez, dentro del proceso radicado 027-2012-00006<sup>1</sup>, se aclaró conforme la jurisprudencia del H. Consejo de Estado que por legitimación en la causa por activa se entiende la identidad del demandante con el titular del derecho subjetivo, es decir, con quien tiene vocación jurídica para reclamarlo y, por el lado pasivo, es la identidad del demandado con quien tiene el deber correlativo de satisfacer el derecho<sup>2</sup>. La legitimación es, por lo tanto, un presupuesto material de la sentencia de mérito favorable al demandante o al demandado<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE ANTIOQUIA. Magistrado Ponente: JORGE IVÁN DUQUE GUTIÉRREZ. Auto del 23 de abril de 2013. Radicado 05001-33-33-027-2012-00006-01.

<sup>2</sup> Sentencia de 13 de febrero de 1996, exp. 11.213. En sentencia de 28 de enero de 1994, exp. 7091, el Consejo de Estado expuso: "En todo proceso el juzgador, al enfrentarse al dictado de la sentencia, primeramente deberá analizar el aspecto relacionado con la legitimación para obrar,

**3.2.** Con relación al tema de la legitimación en la causa, la sección segunda del Honorable Consejo de Estado, en sentencia del 25 de marzo de 2010 expediente 05001-23-31-000-2000-02571-01 (1275-08), MP Dr. GUSTAVO EDUARDO GÓMEZ ARANGUREN, sostuvo:

*"...En reciente jurisprudencia, esta Corporación ha manifestado en cuanto a la legitimación en la causa, que la misma **no es constitutiva de excepción de fondo** sino que se trata de un presupuesto necesario para proferir sentencia de mérito favorable bien a las pretensiones del demandante, bien a las excepciones propuestas por el demandado. Así mismo, ha diferenciado entre la legitimación de hecho y la legitimación material en la causa, siendo la legitimación en la causa de hecho la relación procesal existente entre demandante legitimado en la causa de hecho por activa y demandado legitimado en la causa de hecho por pasiva y nacida con la presentación de la demanda y con la notificación del auto admisorio de la misma quien asumirá la posición de demandado; dicha vertiente de la legitimación procesal se traduce en facultar a los sujetos litigiosos para intervenir en el trámite del plenario y para ejercer sus derechos de defensa y de contradicción; la legitimación material, en cambio, supone la conexión entre las partes y los hechos constitutivos del litigio, ora porque resultaron perjudicadas, ora porque dieron lugar a la producción del daño. En un sujeto procesal que se encuentra legitimado de hecho en la causa no necesariamente concurrirá, al mismo tiempo, legitimación material, pues ésta solamente es predicable de quienes participaron realmente en los hechos que han dado lugar a la instauración de la demanda o, en general, de los titulares de las correspondientes relaciones jurídicas sustanciales; **por consiguiente, el análisis sobre la legitimación material en la causa se contrae a dilucidar si existe, o no, relación real de la parte demandada o de la demandante con la pretensión que ésta fórmula o la defensa que aquella realiza**, pues la existencia de tal relación constituye condición anterior y necesaria para dictar sentencia de mérito favorable a una o a otra..."*  
(Negrilla fuera de texto).

Así las cosas, queda claro que la legitimación en la causa no es un presupuesto procesal, en razón de que no afecta el procedimiento, más bien es la relación jurídico material que existe entre el demandante y quien debe ser demandado. Es pues, un asunto sustancial.

**3.3.** Ahora, si bien es cierto que la legitimación en la causa es un asunto sustancial, y los asuntos de este tipo por regla general deben ser decididos en la

---

esto es, despejar si el demandante presenta la calidad con que dice obrar y si el demandado, conforme con la ley sustancial, es el llamado a enfrentar y responder eventualmente por lo que se le enrostra. En cuanto a lo primero, se habla de legitimación por activa y en cuanto a lo segundo, se denomina legitimación por pasiva".

<sup>3</sup> Sentencia de 1º de marzo de 2006, exp. 15.348.

sentencia, también lo es que la Ley 1437 de 2011 en su artículo 180, con la finalidad de evitar sentencias inhibitorias, consagró la facultad – deber para el Juez de dar por terminado el proceso en la primera audiencia, si encuentra que no existe legitimación en la causa, bien por activa o bien por pasiva.

Advierte la Sala que, si bien no en todos los casos la legitimación en la causa aparece probada para la audiencia inicial, y debe ser objeto de pronunciamiento en la sentencia de fondo, existen casos en los cuales sí aparece clara y no tiene sentido tramitar todo el proceso, cuando esa situación puede remediarse a tiempo.

**4.** Ahora bien, en el presente caso encuentra el Despacho que no hay lugar a declarar probada la excepción de falta de legitimación en la causa por pasiva alegada por la entidad demandada, comoquiera que el proceso que se adelantó en contra del señor MEDINA RUIZ, por medio del cual se le privó de la libertad, agotó la etapa de investigación dando lugar a la intervención de la FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN.

Además, del material probatorio obrante en el proceso no se puede inferir elementos de juicio que indiquen si hay o no responsabilidad por parte de la accionada, por lo que resulta necesario prolongar la decisión hasta la sentencia, ya que declarar probada la excepción de manera anticipada podría verse afectado el fondo del asunto, pues como ya se mencionó no hay certeza hasta esta etapa del proceso si la FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN tiene algún tipo de responsabilidad bien sea por acción u omisión, puesto que para ello es necesario agotar el análisis y la evaluación del acervo probatorio obrante en el proceso, tal como acertadamente lo señaló el *a quo*.

De acuerdo con lo expuesto, es claro que en el presente caso se impone confirmar la decisión apelada, ya que la excepción de falta de legitimación en la causa por pasiva propuesta por la FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN debe ser objeto de pronunciamiento en la sentencia de fondo, toda vez que la entidad demandada participó dentro del proceso que se adelantó en contra del señor DUBER ALEJANDRO MEDINA RUIZ, esto sin perjuicio de que una vez cumplida con la etapa probatoria y analizados los elementos de juicio allí se determine que no es el sujeto procesal a quien se le pueda endilgar responsabilidad si existiere.

En mérito de lo expuesto, el **TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE ANTIOQUIA, SALA PRIMERA DE ORALIDAD,**

RESUELVE:

**PRIMERO. CONFIRMAR** la decisión adoptada por el Juzgado Veinticinco Administrativo de Oralidad del Circuito de Medellín de desestimar la excepción de falta de legitimación en la causa por pasiva de la FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN, en la audiencia inicial celebrada el día veintitrés (23) de agosto de dos mil trece (2013).

**SEGUNDO.** Ejecutoriada esta providencia, devuélvase el expediente al Juzgado de origen, para lo de su cargo.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

**YOLANDA OBANDO MONTES  
MAGISTRADA**