

17001-2333-000-2020-00090-00

TRIBUNAL ADMINISTRATIVO

DE CALDAS

SALA 4ª UNITARIA DE DECISIÓN ORAL

MAGISTRADO PONENTE: Augusto Morales Valencia

Manizales, treinta y uno (31) de MARZO de dos mil veinte (2020)

Al. 169

Procedente del municipio de Manizales, para el CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD, recurso contemplado en el artículo 136 del Código de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011), en armonía con el artículo 20 de la Ley 137 de 1994, han llegado a la Oficina Judicial, para reparto, correspondiendo al suscrito Magistrado, los Decretos 0296 de 16 de marzo, 301 y 303 de 17 de marzo, y 306 de 18 de marzo todos del año en curso, expedidos por el señor Alcalde de Manizales, con los cuales, en su orden, “se adoptan medidas de prevención y atención a la Emergencia Sanitaria con ocasión del “coronavirus” (COVID-19) y se dictan otras disposiciones”; “Por el cual se declara la urgencia manifiesta en el Municipio de Manizales”, y con los dos últimos se hacen modificaciones al Decreto 0296 del 16 de marzo de 2020.

A efectos de resolver su admisibilidad, se

CONSIDERA

El precepto 136 del C/CA ya mencionado, dispone:

“CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD. Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de

legalidad, ejercido por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo en el lugar donde se expidan, si se tratare de entidades territoriales, o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales, de acuerdo con las reglas de competencia establecidas en este Código.

Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la autoridad judicial indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición. Si no se efectuare el envío, la autoridad judicial competente aprehenderá de oficio su conocimiento” /Subrayas de la Sala/.

Como se desprende de la norma insertada, son dos los elementos que gobiernan la disposición en mención: 1) Que la actividad sea el ejercicio de una potestad administrativa, y 2) que las mismas sean desarrollo de los Decretos Legislativos durante los Estados de Excepción.

Los Estados de Excepción están previstos en los artículos 212 a 215 constitucionales. El primero alude al estado de guerra exterior (art. 212); el 213 contempla el Estado de conmoción interior, y el artículo 215 prevé el “Estado de Emergencia”, en este evento, cuando se den hechos distintos al de repeler una agresión, defender la soberanía, atender los requerimientos de la guerra y con el fin de procurar el restablecimiento de la normalidad; o por la grave perturbación del orden público que atente contra la estabilidad institucional y la seguridad del Estado, o la convivencia ciudadana y que no pueda ser conjurada mediante el uso de atribuciones ordinarias de las autoridades de policía; y aquellos cuando “perturben o amenacen perturbar en forma grave e inminente el orden económico, social y ecológico del país, o que constituyan grave calamidad pública”, habilitan al Presidente de la República con la firma de todos los Ministros, para

“**declarar el estado de emergencia** por períodos hasta de treinta días en cada caso, que sumados no podrán exceder de noventa días en el año calendario”.

El mismo mandato 215 señala en su inciso 2º que, “Mediante tal declaración, que deberá ser motivada, podrá el Presidente, con la firma de todos los ministros, dictar decretos con fuerza de ley, destinados exclusivamente a conjurar la crisis y a impedir la extensión de sus efectos”; de igual modo, estipula su inciso 3º, en lo pertinente, que:

“Estos decretos deberán referirse a materias que tengan relación directa y específica con el estado de emergencia...”.

EL DECRETO DE ESTADO DE EMERGENCIA

El señor Presidente de la República con fundamento en las potestades constitucionales y legales que le confieren los artículos 215 de la Constitución y la Ley 137 de 1994, expidió el Decreto N° 417 de 17 de marzo de 2020, “Por medio del cual se declara un Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio nacional” por un lapso de 30 días calendario “contados a partir de la vigencia de este decreto” (art. 1º), y ordenando con su artículo 3º:

“El Gobierno nacional adoptará mediante decretos legislativos, además de las medidas anunciadas en la parte considerativa de este decreto, todas aquellas medidas adicionales necesarias para conjurar la crisis e impedir la extensión de sus efectos, así mismo dispondrá las operaciones presupuestales necesarias para llevarlas acabo”/Líneas no son del texto/.

Aquel Decreto 417 de Emergencia empezó a regir a partir de su “publicación”, que lo fue el mismo día de su expedición, el 17 de marzo último, en el Diario Oficial de la Nación N° 51.259.

LOS DECRETOS DEL ALCALDE DE MANIZALES

Es claro que los Decretos del Alcalde de Manizales que fueron remitidos para control de legalidad, se expedieron entre el 16 y el 18 de marzo, uno de los cuales (el Decreto 0296), fue expedido antes de que aquel decreto 417 fuera emitido y comenzara a regir, mientras que otros dos (Decretos 301 y 303) lo fueron el mismo día en que aquél empezó a tener vigencia, al paso que el Decreto 306 fue expedido el 18 de marzo, es decir, al día siguiente.

Para la expedición de tales actos administrativos el ejecutivo municipal dijo fundamntarse en los artículos 315 de la Carta Política (sin indicar de manera precisa la facultad o facultades de las allí enlistadas y correspondientes a los alcaldes); 91 de la Ley 136 de 1994 modificado por el artículo 29 de la Ley 1551 de 2012, de cuyo extenso precepto tampoco se señala función o atribución concreta de las que el mismo contempla); en los artículos 14 y 202 de la Ley 1801 de 2016 (Código Nacional de Seguridad y convivencia ciudadana), última norma de la que tampoco se extrae una competencia específica de las allí contempladas (“COMPETENCIA EXTRAORDINARIA DE POLICÍA DE LOS GOBERNADORES Y LOS ALCALDES, ANTE SITUACIONES DE EMERGENCIA Y CALAMIDAD”). El Decreto 301/20 se sustentó igualmente en el artículo 42 de la Ley 80 de 1993.

Examinados detenidamente cada uno de esos actos administrativos locales, en ninguno de ellos se menciona que hayan sido expedidos con base en los Decretos Legislativos del Estado de Emergencia; no obstante, tres (3) de ellos lo fueron en vigencia del ya citado Decreto 417 de Estado de Emergencia. De esto se desprendería, a simple vista, que si se siguiera literalmente el artículo 136 del C/CA, el mecanismo de Control Inmediato de Legalidad no precedería frente a esas decisiones de típica raigambre de policía administrativa, pero ese juicio o análisis solo puede hacerse en la sentencia, máxime cuando al menos los Decretos 301, 303 y 306, sí fueron expedidos ya en vigencia el estado de excepción.

Ahora; como por razón del confinamiento de los servidores judiciales y de la comunidad en general, a raíz de los Decretos expedidos tanto por las autoridades nacionales como territoriales con motivo del COVID-19, y ante la imposibilidad de acceso a las instalaciones del Palacio Nacional, sede del Tribunal, con el fin de darle trámite y transparencia al proceso, deberá sustituirse el mecanismo de publicidad previsto en el numeral 2 del artículo 185 del Código de lo Contencioso Administrativo de fijación física del aviso, por la publicación en medios electrónicos a los interesados.

Esta providencia se notificará personalmente de manera electrónica al señor Alcalde de Manizales y al señor Gobernador de Caldas, en sus condiciones de representantes legales del Municipio de Manizales y del Departamento de Caldas, el segundo por ejercer el control de tutela sobre los actos de los alcaldes (art. 305 numeral 10 de la Constitución).

Es por ello que,

RESUELVE

ADMÍTESE el mecanismo de CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD con respecto a los Decretos N° 0296 de 16 de marzo de 2020, “Por el cual se adoptan medidas de prevención y atención a la Emergencia Sanitaria por causa del “coronavirus” (COVID-19) y se dictan otras disposiciones”; N° 301 de 17 de marzo de 2020, “Por el cual se declara la urgencia manifiesta en el Municipio de Manizales”, N° 303 de 17 de marzo de 2020, “ Por el cual se hacen modificaciones al Decreto 0296 del 16 de marzo de 2020”, y N° 306 de 18 de marzo 2020, “Por el cual se hacen modificaciones al Decreto 0286 del 16 de marzo de 2020, expedidos por el Alcalde Municipal de Manizales.

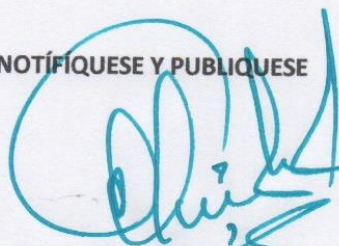
FÍJESE AVISO en la página virtual de la Rama Judicial (www.ramajudicial.gov.co/web/secretaria-tribunal-administrativo-de-caldas/232) por el lapso de diez (10) días, término durante el cual, cualquier ciudadano podrá intervenir por vía virtual a través de la dirección electrónica

["sgtadmincid@notificacionesrj.gov.co"](mailto:sgtadmincid@notificacionesrj.gov.co), para defender o impugnar la legalidad de los actos administrativos indicados.

Vencido el plazo de fijación del aviso, pase el expediente en forma electrónica al PROCURADOR JUDICIAL PARA ASUNTOS ADMINISTRATIVOS para que se sirva rendir concepto dentro de los diez (10) días siguientes; vencido este plazo, pasará el expediente al Despacho del suscrito Magistrado para elaboración de la respectiva ponencia en los términos del numeral 6 del artículo 185 de la Ley 1437 de 2011.

NOTIFÍQUESE este auto a través de la dirección electrónica para notificaciones judiciales, tanto al señor Alcalde de Manizales como al señor Gobernador de Caldas, en sus calidades de representantes legales del municipio de Manizales y del Departamento de Caldas.

NOTIFÍQUESE Y PUBLIQUESE



AUGUSTO MORALES VALENCIA

Magistrado