

17001-2333-000-2021-00093-00  
TRIBUNAL ADMINISTRATIVO  
DE CALDAS  
SALA 2ª UNITARIA DE DECISIÓN ORAL  
MAGISTRADO PONENTE: Augusto Morales Valencia (E)  
Manizales, veintitrés (23) de abril de dos mil veintiuno (2021)

Al. 45

Procedente del municipio de Victoria, Caldas, para el CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD, recurso contemplado en el artículo 136 del Código de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011), en armonía con el artículo 20 de la Ley 137 de 1994, han llegado a la Oficina Judicial, para reparto, correspondiendo al suscrito Magistrado, el Decreto número 028 de 16 de abril de 2021 expedido por el señor Alcalde de Victoria, “Por medio del cual se toman medidas transitorias para controlar la propagación del Covid -19 en el municipio de Victoria Caldas y se adoptan otras disposiciones”.

A efectos de resolver su admisibilidad, se

**CONSIDERA**

El precepto 136 del C/CA ya mencionado, dispone:

**“CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD.** Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo en el lugar donde se expidan, si se tratare de entidades territoriales, o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales, de acuerdo con las reglas de competencia establecidas en este Código.

Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la autoridad judicial indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición. Si no se efectuare el envío, la autoridad judicial competente aprehenderá de oficio su conocimiento” /Subrayas de la Sala/.

Como se desprende de la norma insertada, son dos los elementos que gobiernan la disposición en mención: 1) Que la actividad sea el ejercicio de una potestad administrativa, y 2) que las mismas sean expedidas en desarrollo de los Decretos Legislativos durante los Estados de Excepción.

Los Estados de Excepción están previstos en los artículos 212 a 215 constitucionales. El primero alude al estado de guerra exterior (art. 212); el 213 contempla el Estado de conmoción interior, y el artículo 215 prevé el “Estado de Emergencia”, en este evento, cuando se den hechos distintos al de repeler una agresión, defender la soberanía, atender los requerimientos de la guerra y con el fin de procurar el restablecimiento de la normalidad; o por la grave perturbación del orden público que atente contra la estabilidad institucional y la seguridad del Estado, o la convivencia ciudadana y que no pueda ser conjurada mediante el uso de atribuciones ordinarias de las autoridades de policía; y aquellos cuando “perturben o amenacen perturbar en forma grave e inminente el orden económico, social y ecológico del país, o que constituyan grave calamidad pública”, habilitan al Presidente de la República con la firma de todos los Ministros, para **“declarar el estado de emergencia** por períodos hasta de treinta días en cada caso, que sumados no podrán exceder de noventa días en el año calendario”.

El mismo mandato 215 señala en su inciso 2º que, “Mediante tal declaración, que deberá ser motivada, podrá el Presidente, con la firma de todos los ministros, dictar decretos con fuerza de ley, destinados exclusivamente a conjurar la crisis y a

impedir la extensión de sus efectos”; de igual modo, estipula su inciso 3º, en lo pertinente, que:

“Estos decretos deberán referirse a materias que tengan relación directa y específica con el estado de emergencia...”.

## **EL DECRETO DE ESTADO DE EMERGENCIA**

El señor Presidente de la República con fundamento en las potestades constitucionales y legales que le confieren los artículos 215 de la Constitución y la Ley 137 de 1994, expidió el Decreto N° 417 de 17 de marzo de 2020, “Por medio del cual se declara un Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio nacional” por un lapso de 30 días calendario “contados a partir de la vigencia de este decreto” (art. 1º), y ordenando con su artículo 3º:

“El Gobierno nacional adoptará mediante decretos legislativos, además de las medidas anunciadas en la parte considerativa de este decretó, todas aquellas medidas adicionales necesarias para conjurar la crisis e impedir la extensión de sus efectos, así mismo dispondrá las operaciones presupuestales necesarias para llevarlas a cabo”/Líneas no son del texto/.

Aquel Decreto 417 de Emergencia empezó a regir a partir de su “publicación”, que lo fue el mismo día de su expedición, el 17 de marzo último, en el Diario Oficial de la Nación N° 51.259, y tenía una duración de 30 días contados a partir de la vigencia del Decreto en mención, sin que éste hubiera sido prorrogado.

Posterior a la expedición del decreto en mención, se profirió el Decreto 637 de mayo 6 de 2020, “Por el cual se declara un Estado de emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio Nacional”, expedido de igual manera, con fundamento en las potestades conferidas en los artículos 215 Constitucional y en la ley 137 de 1994, Decreto que igualmente tuvo una vigencia de 30 días sin prórroga alguna; disponiendo en su artículo tercero que el Gobierno nacional adoptaría mediante decretos legislativos, además de las medidas anunciadas en el Decreto en mención, las necesarias para conjurar la crisis.

De lo expuesto se evidencia que, pese a que una cosa es el Estado de Excepción, denominado Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica (Decretos 417 de marzo de 2020 y 637 de mayo de 2020), y el Estado de Emergencia Sanitaria que aún persiste, el cual se ocasionó con la declaratoria de Pandemia por parte de la OMS originada en el Covid - 19, en virtud del artículo 20 de la Ley 137 de 1994, en concordancia con el artículo 136 del CPACA, se debe garantizar el control inmediato de legalidad procede frente a los actos de carácter general, dictados en ejercicio de la función administrativa, y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, y en este caso, durante los estados de Emergencia Sanitaria declarados.

## **EI DECRETO DEL SEÑOR ALCALDE DE VICTORIA, CALDAS**

Es claro que el Decreto del Alcalde de la municipalidad mencionada remitido para Control Inmediato de Legalidad (CIL), se expidió en desarrollo del Estado de Emergencia Económica, el cual persiste tal como se evidencia en el Decreto 206 de 26 de febrero de 2021, “*Por el cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del Coronavirus COVID - 19, Y el mantenimiento del orden público, se decreta el aislamiento selectivo con distanciamiento individual responsable y la reactivación económica segura*”; el cual en su artículo 13 contempla una vigencia a partir del 1º de marzo de 2021, hasta el día 1 de junio de 2021.

Ahora; como por razón del confinamiento de los servidores judiciales y de la comunidad en general, a raíz de los Decretos expedidos tanto por las autoridades nacionales como territoriales con motivo del COVID-19, y ante la imposibilidad de acceso a las instalaciones del Palacio Nacional, sede del Tribunal, con el fin de darle trámite y transparencia al proceso, deberá sustituirse el mecanismo de publicidad previsto en el numeral 2 del artículo 185 del Código de lo Contencioso Administrativo de fijación física del aviso, por la publicación en medios electrónicos a los interesados.

Esta providencia se notificará personalmente de manera virtual al señor Alcalde de Victoria y al señor Gobernador de Caldas, en sus condiciones de representantes legales del Municipio y del Departamento de Caldas, el segundo por ejercer el control de tutela sobre los actos de los alcaldes (art. 305 numeral 10 de la Constitución); igualmente al Presidente del Concejo local y al Personero de Victoria, también para los efectos del numeral 2 del artículo 185 de la Ley 1437/11.

Es por ello que,

### RESUELVE

**ADMÍTESE** el mecanismo de CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD con respecto al Decreto N°16 de abril de 2021 *“Por medio del cual se toman medidas transitorias para controlar la propagación del Covid -19 en el municipio de Victoria Caldas y se adoptan otras disposiciones.”*, expedido por el Alcalde Municipal de Victoria, Caldas.

FÍJESE AVISO en la página virtual de la Rama Judicial ([www.ramajudicial.gov.co/web/secretaria-tribunal-administrativo-de-caldas/232](http://www.ramajudicial.gov.co/web/secretaria-tribunal-administrativo-de-caldas/232)), por el lapso de diez (10) días, término durante el cual, cualquier ciudadano podrá intervenir por vía virtual a través de la dirección electrónica [“sgtadmincl@notificacionesrj.gov.co”](mailto:sgtadmincl@notificacionesrj.gov.co), para defender o impugnar la legalidad de los actos administrativos indicados.

Vencido el plazo de fijación del aviso, pase el expediente en forma electrónica al PROCURADOR JUDICIAL PARA ASUNTOS ADMINISTRATIVOS, para que se sirva rendir concepto dentro de los diez (10) días siguientes; vencido este plazo, pasará el expediente al Despacho del suscrito Magistrado para elaboración de la respectiva ponencia en los términos del numeral 6 del artículo 185 de la Ley 1437 de 2011.

**NOTIFÍQUESE** este auto a través de la dirección electrónica para notificaciones judiciales, tanto al señor Alcalde como al señor Gobernador de Caldas, en sus calidades de representantes legales del municipio de Victoria, Caldas, y del Departamento de Caldas; así como a los señores Presidente del Concejo y Personero de la misma municipalidad.

### NOTIFÍQUESE Y PUBLIQUESE



AUGUSTO MORALES VALENCIA  
Magistrado

**Augusto Morales Valencia  
Magistrado (E)**