

**TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE NORTE DE SANTANDER**  
Magistrado Sustanciador **CARLOS MARIO PEÑA DÍAZ**  
San José de Cúcuta, cinco (5) de marzo de dos mil quince (2015)

Ref: Medio de Control : Nulidad y Restablecimiento del Derecho  
Radicado : 54-001-23-33-000-2015-00025-00  
Actor : Jorge Enrique Lamk Valencia  
Demandado : Unidad Administrativa Especial de Gestión  
Pensional y Contribuciones Parafiscales de la  
Protección Social - UGPP

En el estudio de admisibilidad de la demanda, se estima que el presente caso no puede ser admitido por este Despacho y en su lugar deberá remitirse por competencia al juzgado de origen, esto es el Juzgado Primero Administrativo Oral de Descongestión del Circuito de Cúcuta, conforme lo siguiente:

### **1. ANTECEDENTES**

El señor Jorge Enrique Lamk Valencia, a través de apoderada judicial, presenta demanda de nulidad y restablecimiento del derecho en contra de la Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social - UGPP, a efectos de que se declare la nulidad de la Resolución No. 13231 del 18 de marzo de 2013, por la cual la entidad demandada niega el reconocimiento y pago de la indexación de las mesadas pensionales de jubilación al demandante.

El expediente fue repartido inicialmente al Juzgado Primero Administrativo Oral del Circuito de Cúcuta, quien mediante auto del 9 de junio de 2014 (fl. 142), dispone remitir el expediente al Juzgado Primero Administrativo Oral de Descongestión del Circuito de Cúcuta, en cumplimiento de la Resolución No. PSAR14-182 del 5 de junio de 2014, proferida por el Consejo Seccional de la Judicatura de Norte de Santander. No obstante, éste último Despacho judicial, con auto del 19 de enero de 2015, se declara sin competencia para conocer del presente asunto y ordena remitir el expediente a este Tribunal.

Mediante Acta No. 46 del 28 de enero de 2015 (fl. 148), es repartido a este Despacho.

Con auto del 6 de febrero de 2015 (fl. 150), se inadmitió la demanda, y en consecuencia, se concedió el término de diez días hábiles para que la parte demandante subsanara la demanda en los defectos ahí mencionados, no obstante, no se pronunció al respecto.

En razón de lo anterior, y teniendo en cuenta que uno de los aspectos por los cuales se inadmitió la demanda, fue porque la parte actora no indicó de manera

detallada los criterios que tuvo en cuenta para realizar la indexación de las mesadas pensionales, se procederá a hacer el estudio del expediente y a determinar si efectivamente este Tribunal tiene la competencia para conocer del presente asunto o no.

## 2. CONSIDERACIONES Y FUNDAMENTOS

El numeral 2º del artículo 152 del C.P.A.C.A., al determinar la competencia de los Tribunales Administrativos en primera instancia, señaló:

*“De los de nulidad y restablecimiento del derecho de carácter laboral que no provengan de un contrato de trabajo, en los cuales se controvertan actos administrativos de cualquier autoridad, cuando la cuantía exceda de cincuenta (50) salarios mínimos legales mensuales vigentes.”*

Por su parte, el artículo 157 ibídem prevé:

**“Competencia por razón de la cuantía.** Para efectos de competencia, cuando sea del caso, la cuantía se determinará por el valor de la multa impuesta o de los perjuicios causados, según la estimación razonada hecha por el actor en la demanda, sin que en ello pueda considerarse la estimación de los perjuicios morales, salvo que estos sean los únicos que se reclamen...

Para los efectos aquí contemplados, cuando en la demanda se acumulen varias pretensiones, la cuantía se determinará por el valor de la pretensión mayor.  
(...)

***Cuando se reclame el pago de prestaciones periódicas de término indefinido, como pensiones, la cuantía se determinará por el valor de lo que se pretenda por tal concepto desde cuando se causaron y hasta la presentación de la demanda, sin pasar de tres (3) años.”*** *Negrilla fuera de texto.*

En consecuencia, el Tribunal Administrativo será competente para conocer de los procesos de nulidad y restablecimiento del derecho de carácter laboral que no provengan de un contrato de trabajo, en los cuales se controvertan actos administrativos de cualquier autoridad, cuando la cuantía exceda los 50 salarios mínimos legales mensuales vigentes. Cuando se reclamen prestaciones periódicas, como pensiones, la cuantía se determinará por el valor de lo que se pretenda por tal concepto desde que se causaron y hasta la presentación de la demanda, sin pasar de tres años.

### 2.1. Del Caso Concreto

En la demanda bajo estudio, se estima la cuantía en \$48'520.949, especificada de la siguiente manera:

#### AÑO 2009

MES	MONTO SALARIAL	IPC INICIAL	IPC FINAL	FACTOR	MESADA INDEXADA	DIFERENCIA
Abr-09	\$7.054.277,00	102.26	113.75	1.112	\$7.846.900,144	\$792.623,144

3  
Auto declara falta de competencia  
Rad. 54-001-23-33-000-2015-00025-00  
Actor: Jorge Enrique Lamk Valencia

May-09	\$7.054.277,00	102.28	113.75	1.112	\$7.845.365,748	\$791.088,748
Jun-09	\$7.054.277,00	102.22	113.75	1.113	\$7.849.970,737	\$795.693,737
Jul-09	\$7.054.277,00	102.18	113.75	1.113	\$7.853.043,734	\$798.766,734
Ago-09	\$7.054.277,00	102.23	113.75	1.113	\$7.849.202,864	\$794.925,864
Sep-09	\$7.054.277,00	102.12	113.75	1.114	\$7.857.657,743	\$803.380,743
Oct-09	\$7.054.277,00	101.98	113.75	1.115	\$7.868.444,879	\$814.167,879
Nov-09	\$7.054.277,00	101.92	113.75	1.116	\$7.873.077,009	\$818.800,009
Dic-09	\$14.108.554,00	102.00	113.75	1.115	\$15.733.804,093	\$1.625.250,093
Ene-10	\$7.054.277,00	102.70	113.75	1.108	\$7.813.281,487	\$759.004,487
Feb-10	\$7.054.277,00	103.55	113.75	1.099	\$7.749.145,425	\$694.868,425
Mar-10	\$7.054.277,00	103.81	113.75	1.096	\$7.729.737,104	\$675.460,104
Abr-10	\$7.054.277,00	104.29	113.75	1.091	\$7.694.160,598	\$639.883,598
May-10	\$7.054.277,00	104.40	113.75	1.090	\$7.686.053,724	\$631.776,724
Jun-10	\$14.108.554,00	104.52	113.75	1.088	\$15.354.458,644	\$1.245.904,644
Jul-10	\$7.054.277,00	104.47	113.75	1.089	\$7.680.903,692	\$626.626,692
Ago-10	\$7.054.277,00	104.59	113.75	1.088	\$7.672.091,106	\$617.814,106
Sep-10	\$7.054.277,00	104.45	113.75	1.089	\$7.682.374,426	\$628.097,426
Oct-10	\$7.054.277,00	104.36	113.75	1.090	\$7.688.999,701	\$634.772,701
Nov-10	\$7.054.277,00	104.56	113.75	1.088	\$7.674.292,356	\$620.015,356
Dic-10	\$14.108.554,00	105.24	113.75	1.081	\$15.249.411,037	\$1.140.857,037
Ene-11	\$7.054.277,00	106.19	113.75	1.071	\$7.556.493,161	\$502.216,161
Feb-11	\$7.054.277,00	106.83	113.75	1.065	\$7.511.223,521	\$456.946,521
Mar-11	\$7.054.277,00	107.12	113.75	1.062	\$7.490.888,805	\$436.611,805
Abr-11	\$7.054.277,00	107.25	113.75	1.034	\$7.441.581,473	\$246.218,9332
May-11	\$7.054.277,00	107.55	113.75	1.031	\$7.420.823,923	\$225.461,383
Jun-11	\$14.108.554,00	107.90	113.75	1.028	\$14.503.436,605	\$394.882,605
Jul-11	\$7.054.277,00	108.05	113.75	1.027	\$7.386.484,155	\$191.121,615
Ago-11	\$7.054.277,00	108.01	113.75	1.027	\$7.389.219,636	\$193.857,096
Sep-11	\$7.054.277,00	108.35	113.75	1.024	\$7.366.032,422	\$170.669,882
Oct-11	\$7.054.277,00	108.55	113.75	1.048	\$7.392.206,437	\$337.929,437
Nov-11	\$7.054.277,00	108.70	113.75	1.046	\$7.382.005,600	\$327.728,600
Dic-11	\$14.108.554,00	109.16	113.75	1.042	\$14.701.795,690	\$593.241,690
Ene-12	\$7.054.277,00	109.96	113.75	1.034	\$7.297.417,322	\$243.140,322
Feb-12	\$7.054.277,00	110.63	113.75	1.028	\$7.253.222,532	\$198.945,532
Mar-12	\$7.054.277,00	110.76	113.75	1.027	\$7.244.709,360	\$190.432,360
Abr-12	\$7.054.277,00	110.92	113.75	1.026	\$7.234.259,004	\$179.982,004
<b>TOTAL</b>						<b>21.839.114,198</b>

### AÑO 2010

MES	MONTO SALARIAL	IPC INICIAL	IPC FINAL	FACTOR	MESADA INDEXADA	DIFERENCIA
Ene-10	\$7.195.362,54	102.70	113.75	1.108	\$7.969.547,117	\$774.184,577
Feb-10	\$7.195.362,54	103.55	113.75	1.099	\$7.904.128,333	\$708.765,793
Mar-10	\$7.195.362,54	103.81	113.75	1.096	\$7.884.331,846	\$688.969,306
Abr-10	\$7.195.362,54	104.29	113.75	1.091	\$7.848.043,810	\$652.681,270
May-10	\$7.195.362,54	104.40	113.75	1.090	\$7.839.774,798	\$644.412,258
Jun-10	\$14.390.725,08	104.52	113.75	1.088	\$15.661.547,817	\$1.270.822,737
Jul-10	\$7.195.362,54	104.47	113.75	1.089	\$7.834.521,766	\$639.159,226
Ago-10	\$7.195.362,54	104.59	113.75	1.088	\$7.825.532,928	\$630.170,388
Sep-10	\$7.195.362,54	104.45	113.75	1.089	\$7.836.021,914	\$640.659,374
Oct-10	\$7.195.362,54	104.36	113.75	1.090	\$7.842.779,695	\$647.417,155
Nov-10	\$7.195.362,54	104.56	113.75	1.088	\$7.827.778,203	\$632.415,663
Dic-10	\$14.390.725,08	105.24	113.75	1.081	\$15.554.399,257	\$1.163.674,177
Ene-11	\$7.195.362,54	106.19	113.75	1.071	\$7.706.623,024	\$512.260,484
Feb-11	\$7.195.362,54	106.83	113.75	1.065	\$7.661.447,991	\$466.085,451
Mar-11	\$7.195.362,54	107.12	113.75	1.062	\$7.640.706,581	\$445.344,041
Abr-11	\$7.195.362,54	107.25	113.75	1.034	\$7.631.445,118	\$436.082,578
May-11	\$7.195.362,54	107.55	113.75	1.031	\$7.610.157,963	\$414.795,423
Jun-11	\$14.390.725,08	107.90	113.75	1.028	\$15.170.945,114	\$780.220,034
Jul-11	\$7.195.362,54	108.05	113.75	1.027	\$7.574.942,054	\$379.579,514

Ago-11	\$7.195.362,54	108.01	113.75	1.027	\$7.577.747,328	\$382.384,788
Sep-11	\$7.195.362,54	108.35	113.75	1.024	\$7.553.968,518	\$358.605,978
Oct-11	\$7.195.362,54	108.55	113.75	1.048	\$7.540.050,566	\$344.688,026
Nov-11	\$7.195.362,54	108.70	113.75	1.046	\$7.529.645,712	\$334.283,172
Dic-11	\$14.390.725,08	109.16	113.75	1.042	\$14.995.831,604	\$605.106,524
Ene-12	\$7.195.362,54	109.96	113.75	1.034	\$7.443.365,669	\$248.003,129
Feb-12	\$7.195.362,54	110.63	113.75	1.028	\$7.398.286,983	\$202.924,443
Mar-12	\$7.195.362,54	110.76	113.75	1.027	\$7.389.603,548	\$194.241,008
Abr-12	\$7.195.362,54	110.92	113.75	1.026	\$7.378.944,184	\$183.581,644
					<b>TOTAL</b>	<b>15.381.518,162</b>

### AÑO 2011

MES	MONTO SALARIAL	IPC INICIAL	IPC FINAL	FACTOR	MESADA INDEXADA	DIFERENCIA
Ene-11	\$7.423.455,53	102.70	113.75	1.108	\$8.222.181,758	\$798.726,228
Feb-11	\$7.423.455,53	103.55	113.75	1.099	\$8.154.689,199	\$731.233,669
Mar-11	\$7.423.455,53	103.81	113.75	1.096	\$8.134.265,163	\$710.809,633
Abr-11	\$7.423.455,53	104.29	113.75	1.091	\$8.069.826,796	\$673.371,266
May-11	\$7.423.455,53	104.40	113.75	1.090	\$8.088.295,656	\$664.840,126
Jun-11	\$14.846.911,06	104.52	113.75	1.088	\$16.158.018,877	\$1.311.107,817
Jul-11	\$7.423.455,53	104.47	113.75	1.089	\$8.082.876,104	\$659.420,574
Ago-11	\$7.423.455,53	104.59	113.75	1.088	\$8.073.602,319	\$650.146,789
Sep-11	\$7.423.455,53	104.45	113.75	1.089	\$8.084.423,806	\$660.968,276
Oct-11	\$7.423.455,53	104.36	113.75	1.090	\$8.091.395,808	\$667.940,278
Nov-11	\$7.423.455,53	104.56	113.75	1.088	\$8.075.918,769	\$652.463,239
Dic-11	\$14.846.911,06	105.24	113.75	1.081	\$16.047.473,708	\$1.200.562,648
Ene-12	\$7.423.455,53	106.19	113.75	1.071	\$7.951.954,671	\$528.499,141
Feb-12	\$7.423.455,53	106.83	113.75	1.065	\$7.904.315,890	\$480.860,360
Mar-12	\$7.423.455,53	107.12	113.75	1.062	\$7.882.916,977	\$459.461,447
Abr-12	\$7.423.455,53	107.25	113.75	1.061	\$7.873.361,926	\$449.906,396
					<b>TOTAL</b>	<b>11.300.317,887</b>

De lo anterior se colige, que en el cuadro "AÑO 2009", la parte accionante hace la indexación de las mesadas pensionales reclamadas, desde el mes de abril de 2009, hasta el mes de abril de 2012, fecha en la cual se realizó el pago efectivo de los valores liquidados por la entidad demandada, y que el total de estos valores se estimó en **\$ 21.839.114,198**.

Así las cosas, se tiene que la cuantía corresponde a **\$ 21.839.114,198** y no a **\$48'520.950,24**, como lo indica la parte demandante, pues si bien, se encuentran dos cuadros más llamados "AÑO 2010" y "AÑO 2011", lo cierto es que en éstos, se vuelve a indexar las mesadas desde enero de 2010 hasta abril de 2012 y desde enero de 2011 hasta abril de 2012, es decir, el año 2010 se indexa dos veces y el año 2011 tres veces.

Luego teniendo en cuenta que los **\$ 21.839.114,198**, equivalen a **35.45 SMLMV<sup>1</sup>**, es evidente que esta cifra no supera los 50 salarios mínimos legales mensuales vigentes, señalados en el numeral 2º del artículo 152 del CPACA; por lo que no hacen falta mayores consideraciones para concluir que este Tribunal no es competente para conocer del presente proceso.

No obstante todo lo anterior, el Despacho encuentra necesario destacar que la cuantía ha debido determinarse así, pero sólo a efectos de determinar la

<sup>1</sup> Salario mínimo legal mensual vigente para el año 2014 es de \$ 616.000. Lo anterior teniendo en cuenta que la demanda fue radicada en ese año (ver acta de reparto No.4809 a folio 141).

competencia, sin perjuicio de que en el transcurso del proceso se pueda demostrar un monto superior.

Por consiguiente, y teniendo en cuenta que fue el Juzgado Primero Administrativo Oral de Descongestión del Circuito de Cúcuta quien se declaró sin competencia para conocer del proceso, por el factor cuantía, se ordenará la remisión del expediente a ese Despacho para que asuma el conocimiento del mismo.

Por lo expuesto, el Tribunal Administrativo de Norte de Santander,

**RESUELVE**

**PRIMERO: DECLÁRESE** que el competente para conocer de la presente demanda, incoada a través de apoderada judicial, por el señor Jorge Enrique Lamk Valencia, en contra de la Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social – UGPP, es el Juzgado Primero Administrativo Oral de Descongestión del Circuito de Cúcuta, por ser el Juzgado de origen, conforme lo expuesto en la parte motiva de este proveído.

**SEGUNDO:** En consecuencia, **REMÍTASE** el expediente al citado Despacho judicial, previas las anotaciones a que haya lugar.

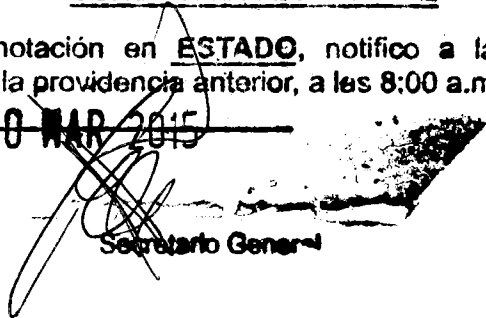
**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

  
CARLOS MARIO PEÑA DÍAZ  
Magistrado



**TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE  
NORTE DE SANTANDER  
CONSTANCIA SECRETARIAL**

Por anotación en ESTADO, notifico a las partes la providencia anterior, a las 8:00 a.m. hoy 10 MAR 2015

  
Secretario General