



República de Colombia  
Rama Judicial

**TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE ARAUCA**

Sala de Decisión

Magistrada Ponente (E): Lida Yannette Manrique Alonso

Arauca, Arauca, veintitrés (23) de octubre de dos mil diecinueve (2019)

Radicado No. : 81001 3333 002 2019 00068 01  
Medio de control : Nulidad y restablecimiento del derecho  
Demandante : Leonel Sandoval Calderón  
Demandado : Nación-Rama Judicial  
Providencia : Auto que resuelve impedimento

La Sala de Decisión de esta Corporación decide el trámite del impedimento presentado por el Juez Segundo Administrativo del Circuito de Arauca.

**ANTECEDENTES**

Leonel Sandoval Calderón, a través de la apoderada Ángela Cordoba Valderrama, interpuso demanda de nulidad y restablecimiento del derecho en contra de la Nación-Rama Judicial.

Por reparto realizado la demanda correspondió al Juez Segundo Administrativo de Arauca, Carlos Andrés Gallego Gómez, que declaró su impedimento para conocer del caso, aduciendo que se halla incurso en las causales previstas en los numerales 1 y 5 del artículo 141 del Código General del Proceso, la primera porque que le asiste un interés directo en las resultas del proceso al haber ejercido distintos cargos en la Rama Judicial, y la segunda por cuanto la abogada Córdoba Valderrama es su apoderada para trámites judiciales y administrativos; en consecuencia ordenó remitir el asunto Superior, en aplicación del numeral 2 del artículo 131 del CPACA, al considerar que el Juez Primero Administrativo de Arauca, está igualmente inmerso en causal enlistada en el numeral 1 del artículo 141 del CGP (fl. 45).

**CONSIDERACIONES**

Resuelve la Sala el impedimento que se ha presentado en este proceso.

**1. Competencia.** De acuerdo con lo previsto en el artículo 131 del CPACA, esta Sala es competente para decidir el impedimento presentado.

**2. Problema jurídico.** Corresponde a la Sala de Decisión determinar si el Juez Segundo Administrativo de Arauca se encuentra impedido para conocer del proceso, en razón de lo previsto en los numerales 1 y 5 del artículo 141 del CGP, o alguno de ellos y si la causal también es predicable respecto de Juez Primero Administrativo de Arauca. En caso afirmativo deberá designarse Juez *ad hoc* que los reemplace.

**3. Aspectos normativos y jurisprudenciales.** La recta administración de Justicia exige indefectiblemente la garantía de independencia e imparcialidad de los Jueces, a fin de que



Rad. No. 81001 3333 002 2019 0068 01  
Leonel Sandoval Calderón  
Auto que resuelve impedimento

estos resuelvan los litigios desprovistos de todo asomo de presión, prejuicio, inquina, afectos o intereses que perturben su juicio.

En razón de lo anterior, nuestro ordenamiento jurídico –Vale decir, la Constitución Política (Preámbulo, arts. 1, 2, 13, 29, 230), la Ley Estatutaria de Administración de Justicia (Artículo 5), el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Artículos 130 al 134) y Código General del Proceso (Artículos 140 al 147)- en armonía con la Convención Interamericana de Derechos Humanos<sup>1</sup> (Artículo 8 numeral 1) y el Pacto de Derechos Civiles y Políticos<sup>2</sup> (Artículo 14), ha previsto las figuras de la recusación (Que es formulada por alguna de las partes) y del impedimento (Declarado por el mismo Juez), con las cuales se busca apartar a un operador judicial de la intervención en un proceso, en consideración a que su relación con los hechos o con las partes del litigio representan un obstáculo al ya aludido principio de imparcialidad<sup>3</sup>.

Ahora, atendiendo a que no puede ser cualquier circunstancia la que genere la censura del Juez, tanto el sistema normativo como la jurisprudencia han determinado que las causales de impedimento y recusación son taxativas y de interpretación restrictiva, excluyendo así la analogía y la responsabilidad objetiva; así mismo, el Consejo de Estado<sup>4</sup> ha precisado que el principio de imparcialidad tiene una doble dimensión:

«i) **Objetiva:** consistente en que en la actuación intervenga el juez y/o uno de sus parientes en cierto grado determinado por la ley. En tal sentido, es suficiente que el impedido afirme la existencia del parentesco o la calidad de juez para que se configure la causal;

ii) **Subjetiva:** relacionado con el hecho de que el juez o sus parientes, tengan interés calificado en las resultas del proceso. Este interés se presenta en variadas situaciones que deben identificarse en cada caso concreto, y tienen como común denominador que los sujetos de quienes se predica la causal puedan resultar afectados o favorecidos con la decisión.

Ahora, como en reiteradas oportunidades lo ha indicado la Sala Plena de lo Contencioso Administrativo de esta Corporación, las causales de recusación e impedimento, por ser taxativas y de aplicación restrictiva, comportan una excepción al cumplimiento de la función jurisdiccional que le corresponde al juez y, como tal, están debidamente delimitadas por el legislador, sin que puedan extenderse o ampliarse a criterio del juez o de las partes, por cuanto, la escogencia de quien la decide no es discrecional<sup>5</sup>.

<sup>1</sup> Aprobada mediante la Ley 16 de 1972

<sup>2</sup> Aprobado a través de la Ley 74 de 1968

<sup>3</sup> La Corte Constitucional al explicar el concepto de imparcialidad sostuvo: "Sobre la imparcialidad, ha señalado que esta 'se predica del derecho de igualdad de todas las personas ante la ley (Art. 13 C.P.), garantía de la cual deben gozar todos los ciudadanos frente a quien administra justicia. Se trata de un asunto no sólo de índole moral y ética, en el que la honestidad y la honorabilidad del juez son presupuestos necesarios para que la sociedad confíe en los encargados de definir la responsabilidad de las personas y la vigencia de sus derechos, sino también de responsabilidad judicial'" (Sentencia C-496 de 2016).

<sup>4</sup> De manera reciente, el Consejo de Estado ha reiterado ese criterio en el auto del 8 de mayo de 2018, proferido por la Sala Especial de decisión de Pérdida de Inestabilidad No. 26; radicado No. 11001 03 15 000 2018 00317 00; M.P. Hernando Sánchez Sánchez.

<sup>5</sup> Sala Plena, ver entre otros, auto del 23 de septiembre de 2003; Radicado No. 110010315000200301060 01; MP. Jesús María Lemos Bustamante.



Rad. No. 81001 3333 002 2019 0068 01  
Leonel Sandoval Calderón  
Auto que resuelve impedimento

*Asimismo, esta Corporación ha señalado que no basta con invocar la causal, sino que deben expresarse las razones por las cuales se considera que el juez o magistrado se encuentra en el supuesto de hecho descrito "[...] con indicación de su alcance y contenido, capaz de alterar su **capacidad objetiva y subjetiva para decidir**, pues por tratarse de un estado interno de ánimo que otro funcionario habrá que valorar, sólo puede ser conocido a través de lo expresado por el sujeto que lo vivencia; sin esto, o con un enunciado genérico o abstracto, se presenta una valoración insuficiente, que puede llevar al rechazo de la recusación [...]*»

Ahora, las causales invocadas por el Juez Segundo Administrativo de Arauca establecen como razón o motivo de impedimento:

- i) «*Tener el juez, su cónyuge, compañero permanente o alguno de sus parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o civil, o segundo de afinidad, interés directo o indirecto en el proceso.*»(Art. 141.1 CGP); y
- ii) «*Ser alguna de las partes, su representante o apoderado, dependiente o mandatario del juez o administrador de sus negocios*» (Art. 141.5 CGP).

Visto el contenido normativo y el criterio jurisprudencial ya expuesto, se advierte que la causal prevista en el numeral 1 del artículo 141 del CGP es de aquellas subjetivas; y la del numeral 5 es objetiva.

**Caso concreto.** Teniendo en cuenta las razones fácticas y las causales invocadas por el Juez Segundo Administrativo de Arauca, se analizarán las causales invocadas.

Respecto de la del interés directo en el asunto, se declarará fundado el impedimento, pues en efecto, al Juez le surge interés directo en el litigio, como quiera que los fundamentos fácticos y normativos de la demanda son predicables para quienes ostentan la investidura de servidores de la Rama Judicial, lo cual también es aplicable al Juez Primero Administrativo del Circuito de Arauca.

Por sustracción de materia, se obvia el análisis de la segunda causal.

Así las cosas, el Juez Segundo será apartado del conocimiento del caso, en procura de garantizar los principios de independencia e imparcialidad de la administración de Justicia (Artículo 5 de la Ley 270 de 1996), y se remitirá el expediente a la Presidencia de ésta Corporación, para surtir el trámite de designación de un Juez *ad hoc* que conozca y resuelva el proceso.

En mérito de lo expuesto, el Tribunal Administrativo de Arauca,

#### **RESUELVE**

**PRIMERO. DECLARAR** fundado el impedimento manifestado por el Juez Segundo Administrativo de Arauca, Carlos Andrés Gallego Gómez, impedimento que también comprende al Juez Primero Administrativo de Arauca, José Elkin Alonso Sánchez. En

F/51  
23 OCT 2019



Rad. No. 81001 3333 002 2019 0068 01  
Leonel Sandoval Calderón  
Auto que resuelve impedimento

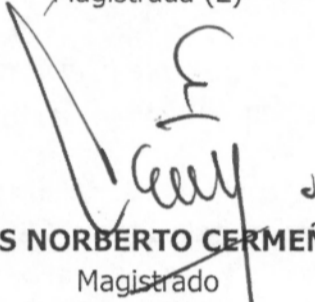
consecuencia, se les separa del conocimiento del presente asunto.

**SEGUNDO. REMITIR** el expediente a la Presidencia de ésta Corporación, para surtir el trámite de designación de un Juez *ad hoc* que conozca y resuelva el proceso.

Esta providencia es aprobada en la fecha.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

  
**LIDA YANNETE MANRIQUE ALONSO**  
Magistrada (E)

  
**LUIS NORBERTO CERMEÑO**  
Magistrado