



**TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE ARAUCA**  
Magistrada Ponente: LIDA YANNETTE MANRIQUE ALONSO

Arauca, Arauca, dos (2) de abril de dos mil veinte (2020)

**Radicado** : 81001-2339-000-2020-00061-00  
**Naturaleza** : Control inmediato de legalidad  
**Solicitante** : Municipio de Saravena  
**Referencia** : Auto que rechaza

De conformidad con el informe secretarial que antecede, el Despacho pasa a analizar si se debe admitir el control de legalidad asignado por reparto automático el 31 de marzo de la presente anualidad.

#### **ANTECEDENTES**

Se remitió a este Tribunal copia del Decreto 32 del 26 de marzo de 2020 *“Por el cual se amplía el calendario tributario del Municipio de Saravena para la Vigencia 2020”*, con el fin de que se realice el respectivo Control Inmediato de Legalidad contemplado en los artículos 136, 151 y 185 del CPACA.

La remisión se efectuó a través del correo electrónico habilitado para el efecto por el Despacho Judicial, para imprimirle el trámite de rigor, conforme además, con lo preceptuado en el Acuerdo número PCSJA20-11529 del 25 de marzo de 2020, emanado de la Sala Administrativa del Consejo Superior de la Judicatura, que exceptuó de la suspensión de términos adoptada en los acuerdos PCSJA20-11517 y 11526 de marzo de 2020, las actuaciones que adelanten el Consejo de Estado y los Tribunales Administrativos con ocasión del control inmediato de legalidad.

#### **CONSIDERACIONES**

##### **1. Naturaleza del medio de control automático de legalidad.**

El control inmediato de legalidad es el medio jurídico previsto en la Constitución Política para examinar los actos administrativos de carácter general que se expiden en el marco de la declaratoria de un estado de excepción, estos son, actos administrativos que desarrollan o reglamentan un decreto legislativo.

En cuanto a las características de este procedimiento, es importante anotar que:

**a)** Es un proceso judicial teniendo en cuenta que el artículo 20 de la Ley 137 de 1994 otorgó competencia a la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo para examinar la legalidad de los actos administrativos proferidos en ejercicio de la función administrativa que dicta los decretos objeto de control automático. De ahí que la providencia que decida el sobre la legalidad tenga las características de una sentencia judicial.

**b)** Es automático e inmediato porque tan pronto se expide el acto administrativo general, tanto el Gobierno Nacional como las autoridades territoriales deben enviarlo para que se ejerza el control correspondiente. En caso de que no sea

enviado dentro de las 48 horas siguientes a la expedición, la autoridad judicial competente debe asumir, de oficio, el control de tal acto.

**c)** Es autónomo, toda vez que es posible que se controlen los actos administrativos antes de que la Corte Constitucional se pronuncie sobre la constitucionalidad del decreto que declara el estado de excepción y de los decretos legislativos que lo desarrollan.

**d)** Es integral, por cuanto es un juicio en el que se examina la competencia de la autoridad que expidió el acto, la conexidad del acto con los motivos que dieron lugar a la declaratoria del estado de excepción, la sujeción a las formas y la proporcionalidad de las medidas adoptadas para conjurar la crisis e impedir la extensión de los efectos del estado de excepción.

La Corte Constitucional en sentencia C-179 de 1994, señaló que el control inmediato de legalidad de los actos administrativos que se expidan como desarrollo de los decretos legislativos dictados por el Presidente de la República durante los estados de excepción, constituye una limitación al poder de las autoridades administrativas y es una medida eficaz con la cual se busca impedir la aplicación de normas ilegales.

La Ley 137 de 1994 “Estatutaria de los Estados de Excepción”, estableció que este procedimiento es una competencia que le corresponde a la Jurisdicción Contencioso Administrativa en el lugar donde se expidan los actos objetos de control; en los casos en que la autoridad sea del orden nacional le corresponde conocer al Consejo de Estado y en los asuntos reglados por autoridades territoriales le corresponde a los Tribunales Administrativos en única instancia. Así mismo quedó establecido en los artículos 136, 151 y 185 de la Ley 1437 de 2011.

El artículo 20 de la Ley 137 de 1994, en concordancia con el artículo 136 del CPACA, indica tres presupuestos para la procedencia del control de legalidad: i) debe de tratarse de un acto administrativo de carácter general, ii) dictado en ejercicio de función administrativa, y iii) que tenga como fin desarrollar los decretos legislativos expedidos con base en los estados de excepción.

El examen de legalidad se realiza mediante la confrontación del acto administrativo con las normas constitucionales que permiten la declaratoria de los estados de excepción (artículos 212 a 215 de la Constitución Política), la ley estatutaria de los estados de excepción (Ley 137 de 1994) y los decretos expedidos por el Gobierno Nacional con ocasión de la declaratoria del estado de excepción.

## **2. Caso concreto**

El Decreto 32 del 26 de marzo de 2020 expedido por el Alcalde de Saravena, Wilfredo Gómez Granados, ordenó ampliar el plazo para declarar y pagar el impuesto de Industria y Comercio y Complementarios del periodo gravable 2019, hasta el 30 de junio de 2020 y autorizó ampliar el plazo para la presentación de las declaraciones de retenciones de ICA correspondientes a los meses de marzo, abril y mayo hasta el 10 de junio de 2020.

El Decreto enunció las facultades en las que funda su competencia como autoridad municipal para implementar las medidas expuestas, como lo son las conferidas en las leyes 14 de 1983, 126 de 1994, 1551 de 2012 y el Acuerdo Municipal No. 30 de 2016 - Estatuto Tributario Municipal.

En la parte considerativa, adicionalmente menciona el artículo 86 del Estatuto Tributario, las recomendaciones de la Organización mundial de la Salud, la Resolución 385 del Ministerio de Salud y Protección Social mediante el cual se declaró la emergencia sanitaria, el Decreto Legislativo 417 del 17 de marzo de 2020 mediante el cual el Presidente de la República declaró el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica con la finalidad de adoptar medidas para atender la pandemia por el Covid 19 y el Decreto Nacional 457 de 2020; así como los Decretos Municipales 028 de 2020 que declara la calamidad pública, y el 029 que decreta el aislamiento preventivo.

Ahora bien, al revisar los presupuestos de procedibilidad, se advierte que, en primer lugar, se trata de un acto administrativo de carácter general por el cual se expiden normas para ampliar los plazos en materia tributaria en virtud de la emergencia sanitaria generada por el Covid-19 que obliga al aislamiento preventivo; en segundo lugar, es un acto administrativo dictado en ejercicio de función administrativa como se advierte de la lectura de su parte considerativa.

Sin embargo, no se evidencia el cumplimiento de la tercera exigencia relativa a tener como fin desarrollar los decretos legislativos expedidos con base en los estados de excepción.

En ese sentido, no es procedente el control automático de legalidad sobre el citado Decreto 32, toda vez que este no señala en ninguna de sus partes haber sido expedido en desarrollo del Estado de Excepción declarado mediante el Decreto 417 del 17 de marzo de 2020 ni de ningún otro decreto legislativo expedido hasta el momento por el Gobierno Nacional, sino como desarrollo las facultades ordinarias otorgadas por la Constitución, las Leyes 14 de 1993, 126 de 1994 y 1551 de 2012, y en el parágrafo 3º del artículo 70 del Estatuto Tributario Municipal.

Se reitera, que si bien en la parte motiva se menciona el Decreto 417 de 2020, su referencia es apenas tangencial sin incidencia alguna como razón de las medidas tomadas, ya que es claro que la decisión municipal no se adoptó como desarrollo del estado de excepción.

Tal como se señaló, en esta instancia el control de legalidad consistiría en contrastar el Decreto No. 32 del 26 de marzo de 2020 expedido por el Alcalde de Saravena con un acto administrativo que desarrolle el Decreto 417 de 2020, las normas constitucionales que regulan dichos estados de excepción y la Ley 137 de 1994, estudio que debe hacerse de manera conjunta e integral.

Lo anterior no obsta para que pueda ser objeto de conocimiento de esta jurisdicción a través de los demás medios de control ordinarios regulados en el CPACA, ni impide la acción fiscal, disciplinaria o penal que corresponda.

En mérito de lo expuesto, el Despacho

### RESUELVE

**PRIMERO: RECHAZAR** por improcedente el control inmediato de legalidad del Decreto 32 del 26 de marzo de 2020, proferido por el Alcalde de Saravena, de conformidad con las razones expuestas en la parte motiva de esta providencia.

**SEGUNDO:** La presente decisión no hace tránsito a cosa juzgada, lo que significa que contra el aludido acto administrativo general, procederán los medios de control pertinentes.

**TERCERO:** Por intermedio de la Secretaría General de esta Corporación, se ordena que la presente decisión sea notificada a la Alcaldía de Saravena y la Procuraduría Delegada ante esta Corporación y publicada en el portal web de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo.

**CUARTA:** Una vez ejecutoriada esta providencia, archívese el expediente.

### NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

  
**LIDA YANNETTE MANRIQUE ALONSO**  
Magistrada