



**CONSEJO DE ESTADO**  
**SALA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO**  
**SECCIÓN TERCERA - SUBSECCIÓN A**

**Consejero Ponente: JOSÉ ROBERTO SÁCHICA MÉNDEZ**

Bogotá D.C., veintiocho (28) de julio de dos mil veintitrés (2023)

**Radicación:** 11001-03-15-000-2023-03501-00  
**Accionante:** Jennifer Mirella Ochoa Mercado y otros  
**Accionado:** Tribunal Administrativo de Bolívar y otro  
**Referencia:** Acción de tutela – Admisión

La señora Jennifer Mirella Ochoa Mercado y otros<sup>1</sup>, a través de apoderada judicial, presentaron demanda de tutela contra el Juzgado Octavo Administrativo Oral del Circuito de Cartagena y el Tribunal Administrativo de Bolívar, con el fin de obtener la protección de sus derechos fundamentales al debido proceso, igualdad, defensa y acceso a la administración de justicia. Consideran que tales prerrogativas fueron vulneradas por el Tribunal accionado al proferir la sentencia 23 de noviembre de 2022, al interior del proceso de reparación directa<sup>2</sup> que promovieron los accionantes junto con otros<sup>3</sup> contra la Nación – Ministerio de Defensa – Ejército Nacional, la Armada Nacional, la Policía Nacional y el Municipio de San Jacinto Bolívar.

<sup>1</sup> Ana Karina Ortiz Valdez, Yessica Paola Osorio Gamarra, Pedro Manuel, Yosiris María y Nilda Elena Ortega Reyes, Carmen Yolanda, Carmen Elisa, Adriana Elvira y José del Carmen Ortega Yepes, María Alejandra Pacheco Gamarra, María del Rosario Peñalosa Gamarra, Estefanía, Jesús Alberto, Edgardo Rafael, Silvia, Patricia, Gustavo Adolfo y Maryoris del Rosario Peñalosa Mejía, Luz Dania y Alexio Joaquín Peñalosa Ortega, Adolfo Rafael Peñalosa Vásquez, Ligia Mercedes Palacio Orozco, en nombre propio y en representación de su hija menor de edad Karla Mercedes Herrera Palacio, Luz Martina Pérez Ávila, en nombre propio y en representación de sus hijas menores de edad Katherin Tatiana y Taliana Josefa Reyes Pérez, José Luis Rivera Anillo, Beatriz del Carmen Rivera Arrollo, Idamys Rivera Arroyo, Idaimys Virginia Rodríguez Rivera, Braulio José Ramírez Reyes, Dairo Enrique, Edilberto Jesús y Alba Rosa Romero Reyes, Pedro Luis Reyes Caro, Omaira del Socorro Reyes Quiroz, Ángel María Reyes Serrano, Ángel María y Tony Gabriel Reyes Reyes, Celina del Socorro y Devis Martín Reyes Melendrez, Nelson Ramit Reyes Meléndez, en nombre propio y en representación de sus hijos menores de edad Denilson y Linda Michel Yesid Reyes Martínez, Luz Marina Serrano Arrieta, Jairo Alfonso Vásquez Carval, Jairo Alfonso, María Alexandra y Yoffre José Vásquez Reyes, Luis Ricardo Vásquez Lora, Maricela Isabel Villalba Argel en nombre propio y en representación de su hijo menor de edad José Carlos Yepes Villalba, Víctor de Jesús Yepes Yanes, Yuranis Paola Yepes Reyes, Víctor Rafael y Carmen Graciela Yepes Caro Víctor Alejandro, Jhon Jairo y Enna Virginia Yepes Herrera, Rosa Mercedes Yepes Herrera, Elisa Zenith Yepes Herrera en nombre propio y en representación de su hijo menor de edad José David Camargo Yepes, Yaneth Cecilia Viana Buelvas, José Rafael Ortega Viana, Nerlys Mayelis Valdés Landero, José Valdez Julio, José Antonio, Kelis, Silvia Patricia Valdez Landero, Yaneth Patricia Vásquez Lora, Clemente Manuel Pacheco Castro, Luz Estela Piña Caicedo, Katherine Álvarez Piña, José Carlos Yepes Villalba, Carla Mercedes Herrera Palacio, Ana Karina Oviedo Yepes, Linda Michely y Denilson Yesid Reyes Martínez

<sup>2</sup> Identificado con número de radicado 13-001-33-33-008-2015-00418-00. A dicho proceso se acumuló el expediente 13-001-33-33-008-2015-00102-00.

<sup>3</sup> Juan Carlos y Katry María Osorio Melendrez, Cesar Enrique y Daniela Judith Ortega Viana, Ella Patricia Olivera Mercado, María Paula, Juan Andrés y Jean Carlos Salgado Olivera, Luis Rafael Reyes Caro, Oscar Daniel Reyes Serrano, Álvaro Salgado Tabora, Guillermo José Tobías Bermúdez, Liliana del Rosario Viana Buelvas, Ana María Zúñiga Viana, Dibier Daniel Yepes Olivera, Carlos Alberto Yepes Herrera, Manuel Alejandro Yepes Amaris, Javier Alejandro Yepes Buelvas, Rudy David, Hansel y Harold Cabeza Reyes, Maryuris Rosa Yepes Reyes, Miguel Ángel Yepes Caro, Neris María Reyes Melendrez, Daniel Eduardo Ortega Anillo, Carmen Elisa, Darlis Antonia, Neida y Roger Rafael del Socorro Anillo Rivera, Augusta Isabel Rivera Diaz, Sandra Marcela Caro Anillo, Ana Matilde Fernández Rivera, Alfonso Rafael y Néstor Alfonso Álvarez Meléndez, Calixto Antonio Jiménez Tapia, Joaquín Rodrigo Sierra Estrada, Ricardo Antonio Ávila Sierra, Ricardo Esteban Ávila Rodelo, Robert Luis Vásquez Herrera, José Alfredo y Jair Alfredo Peñaloza Herrera, Luis Aníbal y Rafael de Jesús Herrera Torres, Celis Rosa y Henry Rafael Herrera Herrera, Elvis José Álvarez Díaz, Tomas Rafael Romero Hamburguer, Katty Luz Diaz Fontalvo, Yonys Alfonso y Claudia Rosa Álvarez Meléndez. Yamileth Yulieth Sierra Estrada, Carlos Guillermo, Fredis Adolfo y Jimmy Eduardo Álvarez Melendrez, Alberto Pacual Caro Ríos, Naira Nayunis Medina Guzmán, Remberto Antonia Diaz Fontalvo, Juana Francisca Peñaloza De Ortega, Juan Alberto Martínez Diaz, Diana Luz Y Omar Henry Sierra Vásquez, Luis Felipe Vásquez Tapia, Yolanda Isabel Tapia de

Por reunir los requisitos legales, el Despacho:

## **RESUELVE**

**PRIMERO: ADMITIR** la demanda.

**SEGUNDO: VINCULAR** al presente proceso a la Nación – Ministerio de Defensa – Ejército Nacional, a la Armada Nacional, a la Policía Nacional, al Municipio de San Jacinto Bolívar, así como a los señores Juan Carlos y Katry María Osorio Melendrez, Cesar Enrique y Daniela Judith Ortega Viana, Ella Patricia Olivera Mercado, María Paula, Juan Andrés y Jean Carlos Salgado Olivera, Luis Rafael Reyes Caro, Oscar Daniel Reyes Serrano, Álvaro Salgado Taborda, Guillermo José Tobías Bermúdez, Liliana del Rosario Viana Buevas, Ana María Zúñiga Viana, Dibier Daniel Yepes Olivera<sup>4</sup>, Carlos Alberto Yepes Herrera<sup>5</sup>, Manuel Alejandro Yepes Amaris, Javier Alejandro Yepes Buevas, Rudy David, Hansel y Harold Cabeza Reyes, Maryuris Rosa Yepes Reyes, Miguel Ángel Yepes Caro, Neris María Reyes Melendrez, Daniel Eduardo Ortega Anillo, Carmen Elisa, Darlis Antonia, Neida y Roger Rafael del Socorro Anillo Rivera, Augusta Isabel Rivera Diaz, Sandra Marcela Caro Anillo, Ana Matilde Fernández Rivera, Alfonso Rafael y Néstor Alfonso Álvarez Meléndez, Calixto Antonio Jiménez Tapia, Joaquín Rodrigo Sierra Estrada, Ricardo Antonio Ávila Sierra, Ricardo Esteban Ávila Rodelo, Robert Luis Vásquez Herrera, José Alfredo y Jair Alfredo Peñaloza Herrera, Luis Aníbal y Rafael de Jesús Herrera Torres, Celis Rosa y Henry Rafael Herrera Herrera, Elvis José Álvarez Diaz, Tomas Rafael Romero Hamburguer, Katty Luz Diaz Fontalvo, Yonys Alfonso y Claudia Rosa Álvarez Meléndez. Yamileth Yulieth Sierra Estrada, Carlos Guillermo, Fredis Adolfo y Jimmy Eduardo Álvarez Melendrez, Alberto Pacual Caro Ríos, Naira Nayunis Medina Guzmán, Remberto Antonia Diaz Fontalvo, Juana Francisca Peñaloza De Ortega, Juan Alberto Martínez Diaz, Diana Luz Y Omar Henry Sierra Vásquez, Luis Felipe Vásquez Tapia, Yolanda Isabel Tapia de Vásquez, Jairo Rafael Simanca Puche, José David Meléndez Diaz, Linda Tatiana, Virginia Vanessa, Ana Xilena y Richar de Jesús Arrieta Ochoa, Richar Gustavo Arrieta Yepes, Mary Luz Peñaloza Herrera, Emperatriz Josefa Diaz Salas, Carmen Elena, José Miguel, Javier Darío, María Del Carmen, Robinson Gabriel, Daniel Edgardo y Pedro Luis Martínez Diaz, Jorge Eliecer Narváez Diaz, María Luisa Barreto Sierra, Néstor Ramon Sierra Hamburger, Hilmer Vásquez Mercado, Juan Alberto Martínez Salazar, Carmen Graciela Álvarez Melendrez, Gabriel

---

Vásquez, Jairo Rafael Simanca Puche, José David Meléndez Diaz, Linda Tatiana, Virginia Vanessa, Ana Xilena y Richar de Jesús Arrieta Ochoa, Richar Gustavo Arrieta Yepes, Mary Luz Peñaloza Herrera, Emperatriz Josefa Diaz Salas, Carmen Elena, José Miguel, Javier Darío, María Del Carmen, Robinson Gabriel, Daniel Edgardo y Pedro Luis Martínez Diaz, Jorge Eliecer Narváez Diaz, María Luisa Barreto Sierra, Néstor Ramon Sierra Hamburger, Hilmer Vásquez Mercado, Juan Alberto Martínez Salazar, Carmen Graciela Álvarez Melendrez, Gabriel Eduardo Herrera Estrada, Carlos Guillermo Peñaloza Landero, Argelio Antonio Estrada Peñaloza, Greydis Judith Y Merlin Yaneth Leal Caro, José Antonio Cerpa Caro, Amelia Sofia Y Mercedes Elena Cerpa Fontalvo, Alberto Enrique Diaz Cerpa, Mariela Judith Sierra Caro, José Ricardo Arroyo Cerpa, Elina Del Socorro Fontalvo De Quintero, Aljady Judith Borrego Salas, Marco Ignacio, Juan Manuel y Carlos Agustín Sierra Arias, Xavier Enrique Reyes Meléndez, Nelson David Jiménez Tapia, Juan Eliecer Cerpa Herrera y Mirian Hortencia Yepes Caro (Q.E.P.D.).

<sup>4</sup> Si bien se referencia su nombre en el poder no se acredita la concesión del mismo a través de su firma o huella.

<sup>5</sup> Si bien se referencia su nombre en el poder no se acredita la concesión del mismo, pues no firma y se presenta como huella una imagen difusa.

Eduardo Herrera Estrada, Carlos Guillermo Peñaloza Landero, Argelio Antonio Estrada Peñaloza, Greydis Judith Y Merlin Yaneth Leal Caro, José Antonio Cerpa Caro, Amelia Sofia Y Mercedes Elena Cerpa Fontalvo, Alberto Enrique Diaz Cerpa, Mariela Judith Sierra Caro, José Ricardo Arroyo Cerpa, Elina Del Socorro Fontalvo De Quintero, Aljady Judith Borrego Salas, Marco Ignacio, Juan Manuel y Carlos Agustín Sierra Arias, Xavier Enrique Reyes Meléndez, Nelson David Jiménez Tapia, Juan Eliecer Cerpa Herrera y a los herederos de la señora Mirian Hortencia Yepes Caro<sup>6</sup>, en calidad de terceros interesados.

**TERCERO: DECRETAR** como pruebas, con el valor que les asigna la ley, los documentos allegados con la demanda.

**CUARTO: REQUERIR** al Juzgado Octavo Administrativo Oral del Circuito de Cartagena para que remita, en medio magnético, copia del expediente identificado con el número de radicado 13-001-33-33-008-2015-00418-01 y 13-001-33-33-008-2015-00102-00 (acumulados).

**QUINTO: NOTIFICAR** la presente decisión al Juzgado Octavo Administrativo Oral del Circuito de Cartagena, al Tribunal Administrativo de Bolívar, a la Nación – Ministerio de Defensa – Ejército Nacional, a la Armada Nacional, a la Policía Nacional y al Municipio de San Jacinto Bolívar. Para tal efecto, la Secretaría General de la Corporación remitirá en la forma indicada, a las respectivas direcciones de correo electrónico, copia de la demanda junto con sus anexos, así como de esta providencia. Lo anterior, para que, en el término de dos (2) días, las autoridades accionadas rindan informe sobre los hechos objeto de la solicitud de amparo y los terceros con interés ejerzan sus derechos de contradicción y defensa.

**SEXTO: NOTIFICAR** la presente decisión a los señores Juan Carlos y Katry María Osorio Melendrez, Cesar Enrique y Daniela Judith Ortega Viana, Ella Patricia Olivera Mercado, María Paula, Juan Andrés y Jean Carlos Salgado Olivera, Luis Rafael Reyes Caro, Oscar Daniel Reyes Serrano, Álvaro Salgado Taborda, Guillermo José Tobías Bermúdez, Liliana del Rosario Viana Buelvas, Ana María Zúñiga Viana, Dibier Daniel Yepes Olivera, Carlos Alberto Yepes Herrera, Manuel Alejandro Yepes Amaris, Javier Alejandro Yepes Buelvas, Rudy David, Hansel y Harold Cabeza Reyes, Maryuris Rosa Yepes Reyes, Miguel Ángel Yepes Caro, Neris María Reyes Melendrez, Daniel Eduardo Ortega Anillo, Carmen Elisa, Darlis Antonia, Neida y Roger Rafael del Socorro Anillo Rivera, Augusta Isabel Rivera Diaz, Sandra Marcela Caro Anillo, Ana Matilde Fernández Rivera, Alfonso Rafael y Néstor Alfonso Álvarez Meléndez, Calixto Antonio Jiménez Tapia, Joaquín Rodrigo Sierra Estrada, Ricardo Antonio Ávila Sierra, Ricardo Esteban Ávila Rodelo, Robert Luis Vásquez Herrera, José Alfredo y Jair Alfredo Peñaloza Herrera, Luis Aníbal y Rafael de Jesús Herrera Torres, Celis Rosa y Henry Rafael Herrera Herrera, Elvis José Álvarez Diaz, Tomas Rafael Romero Hamburguer, Katty Luz Diaz Fontalvo, Yonys Alfonso y Claudia Rosa Álvarez Meléndez. Yamileth Yulieth Sierra Estrada, Carlos Guillermo, Fredis Adolfo y Jimmy Eduardo Álvarez Melendrez, Alberto Pacual Caro Ríos, Naira Nayunis Medina Guzmán, Remberto Antonia Diaz

---

<sup>6</sup> Si bien se referencia su nombre en el poder, se indica que no firma porque falleció.

Fontalvo, Juana Francisca Peñaloza De Ortega, Juan Alberto Martínez Díaz, Diana Luz Y Omar Henry Sierra Vásquez, Luis Felipe Vásquez Tapia, Yolanda Isabel Tapia de Vásquez, Jairo Rafael Simanca Puche, José David Meléndez Díaz, Linda Tatiana, Virginia Vanessa, Ana Xilena y Richar de Jesús Arrieta Ochoa, Richar Gustavo Arrieta Yepes, Mary Luz Peñaloza Herrera, Emperatriz Josefa Diaz Salas, Carmen Elena, José Miguel, Javier Darío, María Del Carmen, Robinson Gabriel, Daniel Edgardo y Pedro Luis Martínez Díaz, Jorge Eliecer Narváez Díaz, María Luisa Barreto Sierra, Néstor Ramon Sierra Hamburger, Hilmer Vásquez Mercado, Juan Alberto Martínez Salazar, Carmen Graciela Álvarez Melendrez, Gabriel Eduardo Herrera Estrada, Carlos Guillermo Peñaloza Landero, Argelio Antonio Estrada Peñaloza, Greydis Judith Y Merlin Yaneth Leal Caro, José Antonio Cerpa Caro, Amelia Sofia Y Mercedes Elena Cerpa Fontalvo, Alberto Enrique Diaz Cerpa, Mariela Judith Sierra Caro, José Ricardo Arroyo Cerpa, Elina Del Socorro Fontalvo De Quintero, Aljady Judith Borrego Salas, Marco Ignacio, Juan Manuel y Carlos Agustín Sierra Arias, Xavier Enrique Reyes Meléndez, Nelson David Jiménez Tapia, Juan Eliecer Cerpa Herrera y a los herederos de la señora Mirian Hortencia Yepes Caro. Lo anterior, para que, en el término de dos (2) días, hagan uso de su derecho a intervenir en el proceso de la referencia. La notificación ordenada se realizará a la dirección de correo electrónico que suministró la apoderada judicial de los demandantes. La notificación también se efectuará por aviso, que deberá ser publicado en la página web de la Corporación.

**SÉPTIMO: NOTIFICAR** la presente decisión a la parte demandante por correo electrónico.

**OCTAVO: COMUNICAR** la presente decisión a la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado para que, si lo considera pertinente, dentro del marco de las competencias a ella asignadas, intervenga en el presente asunto.

**NOVENO: REQUERIR** a la apoderada Donis Guerrero Guerrero para que, en el término de tres (3) días, contados a partir del día siguiente a la notificación de esta providencia, confirme sus datos de identificación y acredite su calidad de abogada. Lo anterior, toda vez que, a efectos de reconocer personería, se efectuó la respectiva consulta en la página web del Registro Nacional de Abogados y Auxiliares de la Justicia, pero el número de cédula indicado no arrojó registro alguno.

**NOTIFÍQUESE y CÚMPLASE,**

FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE<sup>7</sup>  
**JOSÉ ROBERTO SÁCHICA MÉNDEZ**

*Nota: se deja constancia de que esta providencia fue aprobada en la fecha de su encabezado y que se suscribe en forma electrónica mediante el aplicativo SAMAI del Consejo de Estado, de manera que el certificado digital que arroja el sistema permite validar su integridad y autenticidad en el enlace <https://relatoria.consejodeestado.gov.co:8081/Vistas/documentos/validador>. Igualmente puede acceder al aplicativo de validación escaneando con su teléfono celular el código QR que aparece a la derecha. Se recuerda que, con la finalidad de tener acceso al expediente, los abogados tienen la responsabilidad de registrarse en el sistema Samai.*



<sup>7</sup> VF