



TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DEL CESAR  
Valledupar, diecisiete (17) de marzo de dos mil veinte (2020)

REF.: Incidente de Desacato "Tutela" -Consulta  
Accionante: LUÍS EDUARDO RAMÍREZ CASTILLA  
Demandada: NUEVA EPS  
Radicación: 20-001-33-33-007-2019-00160-01

Magistrado Ponente: CARLOS ALFONSO GUECHÁ MEDINA

I. ASUNTO

Procede la Sala a decidir en grado de consulta, el auto de 3 de marzo de 2020, proferido por el Juzgado Séptimo Administrativo de Valledupar, que sancionó con multa equivalente a cinco (5) salarios mínimos legales mensuales vigentes a la Gerente Zonal Valledupar de la NUEVA EPS, Dra. VERA JUDITH CEPEDA FUENTES, por incurrir en desacato de lo ordenado en la sentencia de tutela de fecha 28 de mayo de 2019, proferida por el referido Juzgado.

II. EL INCIDENTE DE DESACATO

El señor LUÍS EDUARDO RAMÍREZ CASTILLA, mediante escrito presentado el 12 de febrero 2020, inició incidente de desacato para que se le dé cabal cumplimiento al fallo de fecha 28 de mayo de 2019, proferido por el Juzgado Séptimo Administrativo del Circuito Judicial de Valledupar, que ordenó a la NUEVA EPS, que dentro de las 48 horas siguientes a la notificación del fallo, entregara el medicamento denominado BROMURO DE PINAVERIO / DIMETICONA 100/300 MG TABLETAS, en la cantidad prescrita por el médico tratante, y continuara suministrando los medicamentos solicitados hasta tanto lo requiera por su estado de salud.

Lo anterior, por cuanto afirma que la NUEVA EPS se niega sin ninguna justificación a suministrar las medicinas que le formuló el médico especialista en reumatología.

III. PROVIDENCIA CONSULTADA

El Juzgado Séptimo Administrativo del Circuito de Valledupar, sancionó con multa de cinco (5) salarios mínimos legales mensuales vigentes a la Gerente Zonal Cesar de la NUEVA EPS, Dra. VERA JUDITH CEPEDA FUENTES, por incurrir en desacato de lo ordenado en la sentencia de tutela de fecha 28 de mayo de 2019, proferida por el referido Juzgado.

El sustento de la sanción la situó el Juzgado, en el hecho de que desde el pasado 26 de febrero de 2020, se notificó la apertura del incidente de desacato a la Gerente Zonal Cesar de la NUEVA EPS, Dra. Vera Judith Cepeda Fuentes, y vencido el término de los tres días que le fueron otorgados para efectos de presentar descargos, aun requiriéndosele para que remitiera una información con documentos que permitan establecer el efectivo cumplimiento del fallo de tutela, no lo hizo, lo que evidencia un comportamiento evasivo, sin que se advierta configuración de causal que la exima de responsabilidad.

#### IV. CONSIDERACIONES

El Decreto Ley 2591 de 1991 "Por el cual se reglamenta la acción de tutela consagrada en el artículo 86 de la Constitución Política", prevé en su artículo 27 que una vez que se profiera el fallo que concede la protección a los derechos constitucionales fundamentales la autoridad responsable de su amenaza o vulneración debe cumplirlo sin demora, y que si no lo hace dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes, el Juez se dirigirá al superior de aquél, lo requerirá para que lo haga cumplir y le abra el correspondiente procedimiento disciplinario, so pena de que si no procede en tal forma también se abra proceso contra el superior. De igual forma, establece dicha disposición que el Juez podrá sancionar por desacato al responsable y al superior hasta que cumplan la sentencia y que, en todo caso, aquél establecerá los demás efectos del fallo para el caso concreto y mantendrá competencia hasta que quede restablecido el derecho fundamental.

Por su parte, el artículo 52 *ibídem* establece el trámite a impartir en caso de incumplimiento a las órdenes proferidas en una sentencia de tutela mediante la cual se conceda la protección a los derechos constitucionales fundamentales y las sanciones aplicables; advierte el precepto:

*"ARTICULO 52. DESACATO. La persona que incumpliere una orden de un juez proferida con base en el presente Decreto incurrirá en desacato sancionable con arresto hasta de seis meses y multa hasta de 20 salarios mínimos mensuales salvo que en este Decreto ya se hubiere señalado una consecuencia jurídica distinta y sin perjuicio de las sanciones penales a que hubiere lugar.*

*La sanción será impuesta por el mismo juez mediante trámite incidental y será consultada al superior jerárquico quien decidirá dentro de los tres días siguientes si debe revocarse la sanción".*

Ahora bien, debe establecer la Sala que el objeto del presente estudio no consiste en retrotraer las actuaciones surtidas en el trámite de tutela, al punto de realizar un nuevo estudio sobre la procedencia de la acción, sino que la presente actuación se contrae a establecer si existe renuencia o no por parte de los sancionados en el cumplimiento de la orden de tutela; asimismo, la consulta en el desacato está instituida no sólo para verificar la efectividad de la protección de los derechos que mediante el fallo se ampararon al tutelante; también está consagrada para revisar que la sanción impuesta por el *a quo* sea justa, equitativa y adecuada al propósito dispuesto y concordante con la norma que la consagra.

En consonancia con el anterior criterio, la Corte Constitucional en la sentencia T - 086 de 2003 señaló:

*"El juez que decide la consulta ejerce su competencia sobre dos asuntos estrechamente relacionados pero diferentes. Primero, debe verificar si hubo un incumplimiento y si este fue total o parcial. En ambos casos apreciará en las circunstancias del caso concreto la causa del incumplimiento con el fin de identificar el medio adecuado para asegurar que se respete lo decidido. Segundo, una vez verificado el incumplimiento, el juez de consulta debe analizar si la sanción impuesta en el incidente de desacato es la correcta. Ello comprende corroborar que no se ha presentado una violación de la Constitución o de la Ley, y asegurarse de que la sanción es adecuada, dadas las circunstancias específicas de cada caso, para alcanzar el fin que justifica la existencia*

*misma de la acción de tutela, es decir, asegurar el goce efectivo del derecho tutelado por la sentencia. En el evento en que el juez en consulta encuentre que no ha habido incumplimiento, no procede la sanción por desacato."*

Para que proceda la sanción, deben darse las siguientes condiciones: que exista una orden dada en fallo de tutela; que dicho fallo se haya notificado a la autoridad encargada de hacer cumplir la orden impuesta; que haya vencido el plazo sin que se cumpla la orden; y que haya contumacia en el cumplimiento del fallo.

Atendiendo los anteriores presupuestos, se precisa:

Mediante sentencia de fecha 28 de mayo de 2019, el Juzgado Séptimo Administrativo del Circuito Judicial de Valledupar, tuteló los derechos fundamentales invocados por el accionante, y en consecuencia ordenó, a la Nueva EPS, para que en un término no superior a las cuarenta y ocho (48) horas, entregara el medicamento denominado BROMURO DE PINAVERIO/DIMETICONA 100/300 MG TABLETAS, en la cantidad prescrita por el médico tratante.

Así mismo, dispuso que la NUEVA EPS debía continuar suministrando los medicamentos solicitados por el accionante de conformidad con las prescripciones médicas y hasta tanto lo requiera por su estado de salud, y prestando de manera oportuna y sin dilaciones, el servicio de salud, dándole acompañamiento en las solicitudes y trámites administrativos que deba realizar ante la Secretaría de Salud Departamental, con ocasión de su estado de salud.

Dentro del trámite incidental, la NUEVA EPS, manifiesta que el área Técnica de Salud se encuentra en revisión del caso, para determinar las posibles barreras en el servicio, y que se encontraban solucionando trámites administrativos internos para la consecución de la gestión que el accionante requiere, por lo que mientras se resuelve no debe ser tomado como prueba ni indicio alguno de que lo requerido haya sido o esté siendo negado por la entidad.

Informó que la persona encargada de ejecutar el cumplimiento de las órdenes emanadas por los despachos judiciales en acción de tutela en NUEVA EPS ZONAL CESAR, es la Dra. VERA JUDITH FUENTES, quien es la Gerente Zonal Valledupar.

El Juzgado Séptimo Administrativo del Circuito Judicial de Valledupar, no encuentra cumplida la orden dada, argumentando que aun notificada de la apertura del incidente de desacato la Gerente Zonal Cesar de la NUEVA EPS, no presentó información con documentos que permitieran establecer el efectivo cumplimiento del fallo de tutela. En consecuencia, resuelve sancionar con multa de cinco (5) salarios mínimos legales mensuales vigentes a la Gerente Zonal Cesar de la NUEVA EPS, Dra. VERA JUDITH CEPEDA FUENTES, por incurrir en desacato del referido fallo.

Revisado el material probatorio, la Sala considera tal como lo señaló el *a quo* que la entidad sancionada para el cumplimiento del fallo de tutela proferido el 28 de mayo de 2019, solo manifiesta estar adelantado ciertas actuaciones administrativas, que no satisfacen completamente ni efectivamente lo ordenado en el mismo, pues no existe prueba que lo demuestre, menos que acredite que los servicios requeridos efectivamente se le hayan prestado al accionante, no siendo posible en esta instancia acoger esos argumentos, pues debe señalarse que la

orden tutelar es precisa cuando indica que se le debe entregar al señor LUÍS EDUARDO RAMÍREZ CASTILLA el medicamento denominado BROMURO DE PINAVERIO/DIMETICONA 100/300 MG TABLETAS, en la cantidad prescrita por el médico tratante, así como todos los demás medicamentos y servicios de salud que requiera el actor por prescripción médica, hasta tanto lo requiera por su estado de salud. Sin que puedan aceptarse las explicaciones por razones de trámite administrativo dadas por la NUEVA EPS, para el no cumplimiento del fallo de tutela.

En este orden de ideas, es claro como lo anotó el Juez de instancia, que la NUEVA EPS, no solo ha dejado transcurrir el tiempo establecido en la tutela para darle cumplimiento al fallo, sino que aún requerida en el incidente, no ha dado cabal cumplimiento al mismo, lo que mantiene vigente la vulneración de los derechos fundamentales tutelados, razones más que suficientes para confirmar la decisión consultada.

Así mismo, se debe indicar que la imposición de la sanción no implica que la NUEVA EPS, deje de cumplir con lo dispuesto en el referido fallo.

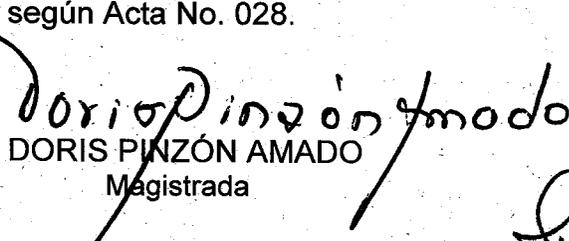
En mérito de lo expuesto, la Sala de Decisión del Tribunal Administrativo del Cesar,

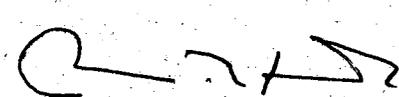
#### RESUELVE

CONFÍRMASE el auto proferido el 3 de marzo de 2020, por el Juzgado Séptimo Administrativo del Circuito Judicial de Valledupar, por las razones expuestas previamente.

Cópiese, notifíquese a las partes o intervinientes por el medio más expedito y eficaz, personalmente, vía fax o por telegrama. En firme esta decisión, devuélvase el expediente al Juzgado de origen. Cúmplase.

Esta providencia fue estudiada y aprobada por la Sala en sesión de la fecha, según Acta No. 028.

  
DORIS PINZÓN AMADO  
Magistrada

  
CARLOS ALFONSO GUECHÁ MEDINA  
Magistrado

  
JOSÉ ANTONIO APONTE OLIVELLA  
Presidente