



TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DEL VALLE DEL CAUCA

SALA SEGUNDA DE DECISIÓN ORAL

Santiago de Cali, catorce (14) de diciembre de dos mil veinte (2020)

AUTO INTERLOCUTORIO

Magistrado Ponente: Dr. RONALD OTTO CEDEÑO BLUME

MEDIO DE CONTROL	NULIDAD PÚBLICA ELECTORAL
DEMANDANTE	JOSE BELMAR SANCHEZ Correo: profeases@hotmail.com josebsanchezr91@gmail.com
DEMANDADO	MESA DIRECTIVA DEL CONCEJO MUNICIPAL DE JAMUNDI
RADICACIÓN	76001-23-33-000-2020-01552-00

1.-ASUNTO:

Corresponde a la Sala Segunda de Decisión Oral, conformada por los doctores **JHON ERICK CHAVES BRAVO**, **FERNANDO AUGUSTO GARCIA MUÑOZ** y **RONALD OTTO CEDEÑO BLUME** pronunciarse sobre la admisión de la demanda y la medida cautelar de suspensión provisional solicitada por la parte actora, en los términos del artículo 231 de la Ley 1437 de 2011.

2.- COMPETENCIA:

Conforme a lo dispuesto en el numeral 10 del artículo 151 de la Ley 1437 de 2011, es competente esta Corporación para conocer del presente asunto.

3.- CONSIDERACIONES:

3.1. A través del presente medio de control, se pretende la nulidad del acta No. 66 del 12 de noviembre de 2020, por medio de la cual en sesión ordinaria el **CONCEJO MUNICIPAL DE JAMUNDI** eligió a su mesa directiva.

3.2. Ahora bien, revisado el libelo introductorio se observa solicitud de suspensión provisional del acto acusado¹, la cual no fue debidamente sustentada, ni en ésta se invocaron las normas de rango constitucional que contrarían la designación de los miembros de la mesa directiva del **CONCEJO MUNICIPAL DE JAMUNDI**. No obstante, en consideración a que la Ley 1437 de 2011 otorgó al Juez un campo de acción más amplio, en la medida que puede hacer la confrontación no sólo con las normas invocadas en la solicitud, sino con las que se señalen en la demanda, pasará la Sala a hacer el respectivo análisis a partir de los preceptos normativos

¹ Documento digital "002 DEMANDA NULIDAD ELECTORAL", folios 11 a 12.

MEDIO DE CONTROL: NULIDAD PÚBLICA ELECTORAL
RADICACIÓN: 76001-23-33-000-2020-01552-00
DEMANDANTE: JOSE BELMAR SANCHEZ
DEMANDADO: MESA DIRECTIVA DEL CONCEJO MUNICIPAL DE JAMUNDI

señalados como violados en la demanda, así como de las pruebas allí aportadas.

Previamente recuérdese que, la medida cautelar objeto de estudio es de carácter material y suspende el atributo de fuerza ejecutoria del acto administrativo, con la finalidad de proteger el ordenamiento jurídico conculcado con la aplicación o concreción del acto administrativo cuya constitucionalidad o legalidad se cuestiona.

De esta manera, el artículo 231 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo establece como requisitos para que proceda la suspensión provisional de los actos administrativos los siguientes:

"Cuando se pretenda la nulidad de un acto administrativo, la suspensión provisional de sus efectos procederá por violación de las disposiciones invocadas en la demanda o en la solicitud que se realice en escrito separado, cuando tal violación surja del análisis del acto demandado y su confrontación con las normas superiores invocadas como violadas o del estudio de las pruebas allegadas con la solicitud. Cuando adicionalmente se pretenda el restablecimiento del derecho y la indemnización de perjuicios deberá probarse al menos sumariamente la existencia de los mismos".

Adicional a lo anterior, el Honorable Consejo de Estado² al estudiar la procedencia de las medidas cautelares ha hecho referencia a los elementos tradicionales de la misma, esto es, el *periculum in mora* y el *fumus boni iuris*; a su turno, la Corte Constitucional³ ha sostenido que **"El primero, *periculum in mora*, tiene que ver con el riesgo de que al no adoptarse la medida cautelar sobrevenga un perjuicio o daño mayor del que se expone en la demanda, que de no precaverse, transforme en tardío el fallo definitivo. Tiene igualmente que ver con un temor fundado de que el derecho se frustre o sufra menoscabo durante la sustanciación del proceso. El segundo, *fumus boni iuris*, aduce a un principio de veracidad en cuanto a la afectación del derecho invocado como fundamento de la pretensión principal. Estos dos principios, asegura la doctrina, deben operar de manera concurrente, al punto que la falta de uno de estos elementos, debe dar lugar a que: i. se rechace la medida cautelar ó ii. se otorgue la medida pero de manera limitada"** (Negritillas del Despacho).

Entonces, en el *sub lite* se aduce que el acto administrativo está viciado de nulidad porque al momento de elegirse la mesa directiva del **CONCEJO MUNICIPAL DE JAMUNDI** no se tuvo en cuenta la solicitud de aplazamiento de la misma, con el propósito de que las bancadas y las minorías pudieran presentar sus candidatos, cumpliendo con lo preceptuado en la Constitución y en el Acuerdo No. 004 del 1º de marzo de 2017; y ante tal situación estima que se debe realizar una nueva sesión para elegir a los miembros de dicha mesa directiva.

²Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Tercera, Subsección C, Consejero Ponente: **JAIME ORLANDO SANTOFIMIO GAMBOA**, Auto Medida Cautelar de Suspensión Provisional de 13 de mayo de 2015.

³ Sentencia de unificación 913 de 2009.

MEDIO DE CONTROL: NULIDAD PÚBLICA ELECTORAL
RADICACIÓN: 76001-23-33-000-2020-01552-00
DEMANDANTE: JOSE BELMAR SANCHEZ
DEMANDADO: MESA DIRECTIVA DEL CONCEJO MUNICIPAL DE JAMUNDI

En cuanto al tema objeto de debate, debe precisarse que el artículo 28 de la Ley 136 de 1994⁴, estableció que los concejos municipales serán presididos por una mesa directiva, la cual estará conformada por el Presidente del Concejo y dos vicepresidentes, elegidos separadamente para un periodo de un (1) año y que el o los partidos que se declaren en oposición al alcalde, tendrán participación en la primera vicepresidencia del Concejo.

Por su parte, el Acuerdo Municipal No. 004 del 1º de marzo de 2017⁵ en sus artículos 82 y 83, estableció:

*“**Artículo 82.** Integración. La Mesa Directiva del Concejo Municipal de Jamundí. Estará integrada por los siguientes miembros elegidos por la Plenaria de la Corporación para periodos fijos de un (1) año: Presidente, Primer Vicepresidente, Segundo Vicepresidente y Secretario General.*

Esta elección se hará en el Primer año del Periodo Constitucional se elegirá el primer (1) día de sesiones ordinarias; Los tres (3) años siguientes se hará en el Cuarto Periodo de sesiones ordinarias inmediatamente anterior.

***Artículo 83.** De conformidad con lo estableció en la Ley 1551, el o los partidos que se declaren en oposición al alcalde, tendrán participación en la Primera Vicepresidencia del Concejo.*

En la conformación de las Mesas Directivas tendrán participación las Bancadas de los partidos o Movimientos Políticos y sus integrantes no podrán pertenecer a la misma Bancada.

La posesión se realizará ante la Corporación dentro del primer periodo legal de sesiones. En estos eventos, las funciones de la Mesa Directiva se empiezan a ejercer a partir del 1º de enero”.

Ahora bien, revisado el plenario se tiene que únicamente se allegó copia de los siguientes documentos: **i)** acto administrativo acusado y la constancia de su publicación⁶; **ii)** Acuerdo Municipal No. 004 del 1º de marzo de 2017⁷; **iii)** exposición de motivos del Acuerdo Municipal No. 004 del 2017⁸; **iv)** constancia de oposición dirigida al Presidente del **CONCEJO MUNICIPAL DE JAMUNDI**⁹ y **v)** lista de concejales del municipio de Jamundí sin ninguna referencia particular¹⁰.

En este orden de ideas y conforme al material probatorio obrante en el plenario, se considera que en este estadio procesal no es posible verificar la veracidad de las afirmaciones expuestas por la parte actora, ni surge con claridad ninguna ilegalidad que amerite suspender los efectos del acto demandado, lo cual tendrá lugar después de un amplio debate jurídico y probatorio que permita decidir si el acto de elección de la mesa directiva

⁴ Modificado por el artículo 22 de la Ley 1551 de 2012.

⁵ “por medio del cual se deroga el acuerdo No. 008 del 27 de febrero de 2014 y se expide el nuevo reglamento interno del Concejo Municipal de Jamundí – Valle del Cauca”.

⁶ Documento digital “002 3-ACTA 066 NOV.2020” y “002. 4-PUBLICACION ACTA”.

⁷ Documento digital “002 6-Acuerdo 004 de 2017”.

⁸ Documento digital “002 5- EXPOSICION DE MOTIVOS”.

⁹ Documento digital “002 2-CONSTANCIA Y PROPOSICION”.

¹⁰ Documento digital “002 7. Lista concejales Jamundí”.

MEDIO DE CONTROL: NULIDAD PÚBLICA ELECTORAL
RADICACIÓN: 76001-23-33-000-2020-01552-00
DEMANDANTE: JOSE BELMAR SANCHEZ
DEMANDADO: MESA DIRECTIVA DEL CONCEJO MUNICIPAL DE JAMUNDI

del **CONCEJO MUNICIPAL DE JAMUNDI** viola o no el ordenamiento jurídico; y ese análisis es propio de la sentencia. Por lo anterior, la Sala no estima pertinente decretar la suspensión provisional deprecada, pues se reitera, no resulta palmaria la vulneración alegada.

Por lo expuesto, la Sala Segunda de Decisión Oral del Tribunal Administrativo del Valle del Cauca,

RESUELVE

PRIMERO.- Admitir la demanda que en ejercicio del medio de control de nulidad electoral ha promovido el señor **JOSE BELMAR SANCHEZ**, contra la elección de los miembros de la **MESA DIRECTIVA DEL CONCEJO MUNICIPAL DE JAMUNDI**.

SEGUNDO.- Ordenar tramitarla por el procedimiento especial señalado en los artículos 276 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

TERCERO.- Notificar personalmente este auto y correr traslado por el término de 15 días, de conformidad con el artículo 279 de la Ley 1437 de 2011, haciendo entrega de copias de la demanda y de sus anexos, a las siguientes partes:

a) A los miembros del **CONCEJO MUNICIPAL DE JAMUNDI**, a través de la dirección electrónica aportada en los anexos de la demanda, de conformidad con lo establecido en el artículo 277, numeral 1, literal a) de la Ley 1437 de 2011, en concordancia con lo dispuesto en el artículo 8° del Decreto 806 de 2020.

b) Al Ministerio Público-Procurador Judicial Administrativo Delegado para esta Corporación, como lo dispone numeral 3° artículo 277 de la Ley 1437 de 2011.

CUARTO.- Notificar a la parte demandante por estado electrónico, tal como lo señala el numeral 4° del artículo 277 de la Ley 1437 de 2011.

QUINTO.- Ordenar que por Secretaría se informe a la comunidad la existencia del proceso a través de aviso que será publicado en la página web de la Rama Judicial y de esta Corporación, durante el término de 5 días, de conformidad con el numeral 5° del artículo 277 de la Ley 1437 de 2011.

SEXTO.- **NEGAR** la medida cautelar de suspensión provisional deprecada por la parte actora.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE,

MEDIO DE CONTROL: NULIDAD PÚBLICA ELECTORAL
RADICACIÓN: 76001-23-33-000-2020-01552-00
DEMANDANTE: JOSE BELMAR SANCHEZ
DEMANDADO: MESA DIRECTIVA DEL CONCEJO MUNICIPAL DE JAMUNDI

Los Magistrados,



RONALD OTTO CEDEÑO BLUME



JHON ERICK CHAVES BRAVO



FERNANDO AUGUSTO GARCÍA MUÑOZ
Magistrado