

REPÚBLICA DE COLOMBIA



TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DEL VALLE DEL CAUCA

AUTO INTERLOCUTORIO No. ____

Santiago de Cali, quince (15) de diciembre de dos mil veinte (2020).

MAGISTRADO PONENTE: OSCAR SILVIO NARVAEZ DAZA

MEDIO DE CONTROL:	Control inmediato de legalidad (artículo 136 CPACA)
MUNICIPIO DE EL CAIRO	Decreto No. 103 del 2 de diciembre de 2020.
EXPEDIENTE:	76001-23-33-009-2020-01534-00

I. AUTO QUE NO AVOCA CONOCIMIENTO

1.1. PRESUPUESTOS.

El Municipio de El Cairo, Valle del Cauca envió al correo electrónico de la Oficina Apoyo de los Juzgados Administrativos de Cali: repartoadtivoscali@cendoj.ramajudicial.gov.co para el ejercicio del medio de control inmediato de legalidad consagrado en el artículo 136¹ del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (en adelante CPACA) copia del **Decreto No. 103 de diciembre 2 de 2020**, “*POR MEDIO DEL CUAL SE MODIFICA EL MANUAL ESPECIFICO DE FUNCIONES Y DE COMPETENCIAS LABORALES DE LOS EMPLEOS DE LA PLANTA DE PERSONAL DE LA ALCALDÍA DE EL CAIRO - VALLE DEL CAUCA*”, expedido por el alcalde municipal de El Cairo.

1.2. COMPETENCIA.

Este Tribunal tiene competencia para conocer en única instancia del control inmediato de legalidad, en virtud de lo dispuesto en el numeral 14² del artículo 151³ del CPACA, en virtud de ello procede a resolver sobre la procedencia de dicho control sobre el acto remitido.

¹ **Artículo 136.** *Control inmediato de legalidad.* Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo en el lugar donde se expidan, si se tratare de entidades territoriales, o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales, de acuerdo con las reglas de competencia establecidas en este Código.

Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la autoridad judicial indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición. Si no se efectuare el envío, la autoridad judicial competente aprehenderá de oficio su conocimiento.

² 14. Del control inmediato de legalidad de los actos de carácter general que sean proferidos en ejercicio de la función administrativa durante los Estados de Excepción y como desarrollo de los decretos legislativos que fueren dictados por autoridades territoriales departamentales y municipales, cuya competencia corresponderá al tribunal del lugar donde se expidan.

³ **Artículo 151.** *Competencia de los Tribunales Administrativos en única instancia.* Los Tribunales Administrativos conocerán de los siguientes procesos privativamente y en única instancia:



II. CONSIDERACIONES.

Una vez en la Corporación, el expediente de control inmediato fue repartido a este despacho bajo el número de radicación 76001-23-33-009-**2020-01534-00**⁴.

De conformidad con lo anterior, advierte el ponente que el **Decreto 103 de diciembre 2 de 2020**, fue expedido con sustento en las facultades constitucionales y legales conferidas a los alcaldes en los artículos 13, 28 y 32 del Decreto Ley 785 de 2005, y los decretos 2539 de 2005, 2484 de 2014, 1083 de 2015 y 815 de 2018, entre otros.

Bajo esos fundamentos, el acto remitido para examen no es pasible de ser conocido a través del medio de control inmediato de legalidad consagrado en el artículo 136 del CPACA.

Las razones pasan a exponerse:

Para efectos de asumir o no el conocimiento del medio de control automático de legalidad que ordenan los artículos 20 de la Ley 137 de 1994 y 136 de la Ley 1437 de 2011, es preciso determinar si el mencionado acto administrativo es susceptible de dicho control, lo cual no puede hacerse de una forma distinta a un estudio previo de su contenido, y así establecer si este acto es de aquellos que contienen medidas de carácter general dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante el estado de excepción.

Del contenido del decreto acusado, en sus sustentos legales, se observa que tiene fundamento en las competencias de las autoridades territoriales para fijar los respectivos manuales específicos las competencias laborales y los requisitos de los empleos públicos, en ejercicio del artículo 315 numeral 7 de la Constitución Política que le asigna competencia al alcalde para crear cargos entre otras funciones, no vislumbrándose como sustento o desarrollo a un decreto legislativo dictado en los estados de emergencia.

Por tanto, encuentra el Tribunal que, si bien fue dictado en ejercicio de la función administrativa que como primera autoridad ostenta el ejecutivo municipal, no lo fue en desarrollo de los *decretos legislativos* dictados por el Presidente de la República durante el estado de excepción.

Es sabido que el Presidente declaró el estado de emergencia económica, social y ecológica en primera oportunidad mediante Decreto 417 de marzo 17 de 2020 que duró hasta abril 17 y ante la persistencia de la crisis derivada de la pandemia COVID-19 se vio precisado a dictar nuevamente el estado de excepción esta vez mediante el Decreto 637 de mayo 6 de 2020⁵, por el término de otros treinta días calendario, el cual feneció en junio de 2020.

⁴ Según acta de reparto.

⁵ “Por el cual se declara un Estado de Emergencia Económica Social y Ecológica en todo el territorio Nacional”



De conformidad con lo visto, advierte el ponente que el asunto no llena los requisitos necesarios para *“admitir la demanda”*, es decir, para proceder al examen de control inmediato de legalidad previsto en el artículo 185 del CPACA, puesto que no llena los requisitos de los artículos 20 de la Ley 137 de 1994 y 136 del CPACA, motivo por el cual escapa al medio de control inmediato de legalidad, sin perjuicio de que pueda ser demandado a través de los demás medios de control procedentes que prevé el CPACA.

En consecuencia el Tribunal no avocará tal estudio.

III. DECISIÓN

En mérito de lo expuesto, el Tribunal Administrativo del Valle del Cauca,

RESUELVE:

PRIMERO: NO ASUMIR el conocimiento del control inmediato de legalidad del Decreto No. 103 de diciembre 2 de 2020, *“POR MEDIO DEL CUAL SE MODIFICA EL MANUAL ESPECIFICO DE FUNCIONES Y DE COMPETENCIAS LABORALES DE LOS EMPLEOS DE LA PLANTA DE PERSONAL DE LA ALCALDÍA DE EL CAIRO -VALLE DEL CAUCA”*. expedido por el alcalde municipal de El Cairo.

SEGUNDO: Por secretaría, **NOTIFICAR** esta providencia por vía electrónica a la autoridad remitente, municipio de El Cairo, lo mismo que a los correos electrónicos del señor Agente del Ministerio Público Procurador 18 Judicial Delegado II, soguzman@procuraduria.gov.co y procjudadm18@procuraduria.gov.co

TERCERO: ORDENAR que esta providencia se publique en la página web de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo junto con la copia de los actos administrativos a que hace referencia, para conocimiento de la comunidad.

CUARTO: Una vez ejecutoriada esta providencia, **ARCHIVAR** el expediente, previas las anotaciones de rigor.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

OSCAR SILVIO NARVAEZ DAZA
Magistrado.