



**REPÚBLICA DE COLOMBIA  
RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO  
TRIBUNAL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO DEL CAUCA**

Popayán, veintitrés de abril de dos mil veinte

Magistrado ponente: **CARLOS HERNANDO JARAMILLO DELGADO**

**Expediente:** 19001 33 31 008 2015 00320 01  
**Actor:** EIDER AGUSTIN LEDESMA HOYOS  
**Demandado:** CREMIL  
**Medio de control:** NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO  
Segunda Instancia

Decide la Sala el recurso de apelación parcial impetrado por la parte demandada, contra la sentencia dictada el 14 de marzo de 2018, en la audiencia inicial, por el Juzgado Octavo Administrativo del Circuito de Popayán.

## **I. ANTECEDENTES**

### **1. PARTE DEMANDANTE**

EIDER AGUSTIN LEDESMA HOYOS  
C.C. No. 10.693.185

### **2. PARTE DEMANDADA**

CAJA DE RETIRO DE LAS FUERZAS MILITARES - CREMIL

### **3. LA DEMANDA**

La parte demandante, a través de apoderado, por medio del control de nulidad y restablecimiento del derecho, en contra de la parte demandada, solicitó, en síntesis:

Que se declare la nulidad de los siguientes actos administrativos:

Del Oficio No. 3184 de 22 de enero de 2015, en el cual se negó el reajuste de la asignación de retiro

**Expediente:** 19001 33 33 008 2015 00320 01  
**Actor:** EIDER AGUSTÍN LEDESMA HOYOS  
**Demandado:** CREMIL  
**Medio de control:** NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO  
Segunda Instancia

Del oficio No. 5902 de 3 de febrero de 2015, en el cual se resolvió el recurso de reposición en contra de la decisión anterior.

Que a título de restablecimiento del derecho se reajuste la asignación de retiro, por las siguientes razones:

Porque se incurre en error al tomar equivocadamente los factores y porcentajes al liquidar afectando doblemente la prima de antigüedad.

Porque se toma el salario mínimo legal vigente incrementado solo en el 40%, cuando la norma a favor de los soldados voluntarios, determina que se debe liquidar en el 60%.

Porque no se incluye el subsidio familiar como partida computable en la asignación de retiro.

Que se pague el reajuste del retroactivo pensional resultante, las sumas sean indexadas, se reconozcan intereses de mora y se condene en costas a la demandada.

## **Hechos**

El sustento fáctico de la demanda se reduce a lo siguiente:

El señor Eider Agustín Ledesma Hoyos, prestó sus servicios al Ejército Nacional, desde el 18 de noviembre de 1992, en condición de soldado voluntario, y desde el 1 de noviembre de 2003, como soldado profesional.

Le fue reconocida una asignación de retiro, por Resolución No. 3562 de 22 de julio de 2011.

La asignación de retiro fue liquidada con aplicación errada de la fórmula contenida en el artículo 16 del Decreto 4433 de 2004, porque aplica un doble porcentaje a la prima de antigüedad.

Además, debió tomarse un salario mínimo incrementado en un 60%, por disposición del artículo 1 del Decreto 1794 de 2000, que estableció dicho monto para los soldados voluntarios que a partir del 1 de noviembre de 2003 pasaron a denominarse soldados profesionales.

Y debió incluirse el subsidio familiar, aplicando la excepción de inconstitucionalidad en relación al numeral 13.2 del artículo 13 del Decreto 4433 de 2004, que no prevé dicha partida como computable para la asignación de retiro, lo que viola el principio de igualdad, en razón de las normas que sí la prevén como tal, para oficiales y suboficiales del Ejército Nacional. *Fls. 28 y siguientes*

**Expediente:** 19001 33 33 008 2015 00320 01  
**Actor:** EIDER AGUSTÍN LEDESMA HOYOS  
**Demandado:** CREMIL  
**Medio de control:** NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO  
Segunda Instancia

#### **4. RECUENTO PROCESAL**

La demanda fue presentada el 14 de agosto de 2015, repartida al Juzgado Octavo Administrativo del Circuito de Popayán, donde se admitió y se notificó en debida forma a las partes, –folios 39 y siguientes, C. ppal.-.

En el auto que admitió la demanda, se resolvió que el Oficio No. 5902 de 3 de febrero de 2015, no contenía una decisión de fondo y que, por tanto, no era susceptible de control judicial.

#### **5. LA CONTESTACIÓN DE LA DEMANDA**

La **Caja de Retiro de las Fuerzas Militares - CREMIL**, contestó la demanda en tiempo oportuno y a través de apoderado.

En la contestación, se opuso a las pretensiones y aceptó como ciertos los hechos expuestos, salvo los relacionados con los incrementos reclamados.

Planteó las excepciones de legalidad de las actuaciones, carencia de fundamento jurídico para solicitar la inclusión del subsidio familiar, no violación del derecho a la igualdad y prescripción. *Fls. 60 y siguientes.*

#### **6. ETAPAS DEL PROCEDIMIENTO**

De las excepciones propuestas se corrió el traslado de ley, dentro del que la parte actora no intervino. *Fls. 105 y siguientes.*

En la audiencia inicial, ante la inexistencia de pruebas por practicar, se pasó a la etapa de alegatos y se dictó la sentencia.

#### **7. LA SENTENCIA APELADA**

Se trata de la sentencia dictada el 14 de marzo de 2018, por el Juzgado Octavo Administrativo del Circuito de Popayán, en la que se resolvió, previa exposición de los parámetros legales y jurisprudenciales, que el señor Eider Ledesma Hoyos tenía derecho al reconocimiento de la asignación de retiro, liquidada con un salario equivalente al salario mínimo legal mensual incrementado en un 60%, con aplicación de la fórmula del Decreto 4433 de 2004, sin afectar doblemente la prima de antigüedad, y con inclusión del subsidio familiar. Además, se calculó que no se configuró la prescripción cuatrienal del artículo 174 del Decreto 1211 de 1990.

#### **8. EL RECURSO DE APELACIÓN**

La **entidad demandada**, apeló la decisión anterior en tiempo oportuno.

**Expediente:** 19001 33 33 008 2015 00320 01  
**Actor:** EIDER AGUSTÍN LEDESMA HOYOS  
**Demandado:** CREMIL  
**Medio de control:** NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO  
Segunda Instancia

Aseveró que reconoció la asignación de retiro con aplicación de la fórmula establecida en el artículo 16 del Decreto 4433 de 2004, esto es, en el equivalente al 70% del salario básico incrementado en un 38,5% de la prima de antigüedad.

Agregó que el término de prescripción de las mesadas reajustadas es de 3 años, según el Decreto 4433 de 2004, por lo cual, los efectos fiscales en este caso, corren desde el 30 de agosto de 2012, y no desde el 30 de agosto de 2011 como lo decretó el A quo.

Pidió que se estudie la condena en costas, porque no actuó en forma dilatoria ni temeraria. *Fls. 127 y siguientes*

## **9. TRÁMITE DE LA SEGUNDA INSTANCIA**

Interpuesto el recurso, se celebró la audiencia de conciliación, que se declaró fracasada. En consecuencia, el recurso fue concedido y admitido y se corrió traslado a las partes y al Ministerio Público para presentar sus alegatos de conclusión en esta instancia. La parte demandante alegó a folios 13 y siguientes. Los demás sujetos procesales no intervinieron.

## **II. CONSIDERACIONES**

### **1. La competencia**

El TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DEL CAUCA es competente para conocer de este asunto en segunda instancia, de acuerdo al artículo 153 de la Ley 1437 de 2011, porque se trata de resolver el recurso de apelación impetrado contra la sentencia dictada el 14 de marzo de 2018, por el Juzgado Octavo Administrativo del Circuito de Popayán.

### **2. Lo demostrado y los actos administrativos demandados**

Con los elementos de prueba allegados, están demostrados los siguientes hechos:

El señor Eider Agustín Ledesma Hoyos, prestó sus servicios en el Ejército Nacional, así: como soldado regular, desde el 2 de mayo de 1991 hasta el 17 de noviembre de 1992, como soldado voluntario desde el 18 de noviembre de 1992 hasta el 31 de octubre de 2003, y como soldado profesional, desde esa fecha hasta el 29 de agosto de 2011, para un total de 20 años, 2 meses y 12 días.

Por la prestación de los servicios devengó los siguientes haberes: sueldo básico, subsidio familiar, prima de antigüedad, seguro de vida y bonificación de orden público. De estas, se consideraron como partidas computables para la asignación de retiro: el sueldo básico y la prima de antigüedad.

**Expediente:** 19001 33 33 008 2015 00320 01  
**Actor:** EIDER AGUSTÍN LEDESMA HOYOS  
**Demandado:** CREMIL  
**Medio de control:** NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO  
Segunda Instancia

El tiempo de servicios y las partidas mencionadas, constan en la hoja de servicios a folios 25 y 74 del cuaderno principal.

Con sustento en lo anterior, le fue reconocida una asignación de retiro por Resolución No. 3562 de 22 de julio de 2011.

En esta resolución se decretó que el actor tenía derecho a una asignación de retiro de conformidad con el artículo 16 del Decreto 4433 de 2004, efectiva a partir del 30 de agosto de 2011. Copia de la resolución está a folios 82 del cuaderno principal.

La asignación de retiro fue liquidada tomando el salario, sumado al 38,5% de la prima de antigüedad, a todo lo cual se le aplicó el 70%, según constancia a folio 26 del cuaderno principal.

El señor Eider Agustín Ledesma Hoyos solicitó, el 19 de enero de 2015, el reajuste de la asignación de retiro, para que se tome un salario equivalente al salario mínimo legal mensual incrementado en un 60%, se aplique el 70% al salario y se adicione el 38,5% de la prima de antigüedad, y se incluya el subsidio familiar.

Lo anterior fue negado por Oficio No. 3183 de 22 de enero de 2015, en el que se explicó que, de conformidad con las normas aplicables, la asignación de retiro fue liquidada de la siguiente forma: un salario mínimo legal incrementado en un 40%, más el 38,5 por la prima de antigüedad. Se agregó que no era procedente el reajuste pretendido y tampoco la inclusión de factores no previstos en la ley, como el subsidio familiar. La petición y el oficio están a folios 4 y siguientes, y 88 y siguientes del cuaderno principal.

Contra este oficio se interpuso recurso de reposición y en subsidio de apelación, que por Oficio No. 5902 de 3 de febrero de 2015, se consideraron improcedentes. Copia del recurso y del oficio aparecen a folios 9 y 11 del cuaderno principal.

### **3. La sentencia de instancia y los cargos de la apelación**

En contra del Oficio No. 3183 de 22 de enero de 2015, el señor Eider Ledesma Hoyos instauró la demanda de la referencia, que fue tramitada y sentenciada por el Juzgado Octavo Administrativo del Circuito de Popayán, que resolvió acceder al reajuste de la asignación de retiro tomando el salario mínimo legal mensual incrementado en un 60%, junto con la modificación de la fórmula aplicada para no afectar doblemente la prima de antigüedad, con inclusión del subsidio familiar, y sin prescripción de mesadas pensionales.

Contra lo así resuelto, la entidad demandada recurrió, parcialmente, para que se revoque el reajuste de la asignación de retiro, con sustento en que aplicó

**Expediente:** 19001 33 33 008 2015 00320 01  
**Actor:** EIDER AGUSTÍN LEDESMA HOYOS  
**Demandado:** CREMIL  
**Medio de control:** NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO  
Segunda Instancia

debidamente la fórmula para el cálculo de la prestación reconocida, para que se declare la prescripción trienal, y para que se revoque la condena en costas.

Luego, en esta instancia le corresponde a la Sala, analizar si es procedente o no el reajuste de la asignación de retiro reconocida al señor Eider Agustín Ledesma, en su calidad de soldado profesional, con la debida aplicación de la fórmula para que no se afecte doblemente la prima de antigüedad; determinar si se configura la prescripción trienal de las mesadas pensionales; y si era procedente la condena en costas impuesta a la entidad demandada.

La Sala no hará pronunciamiento alguno respecto al reajuste de la asignación de retiro con la inclusión del subsidio familiar que fue ordenada en la sentencia, por no haber sido objeto de apelación por la entidad demandada.

#### **4. De la asignación de retiro para soldados profesionales**

La asignación de retiro para los soldados profesionales, está contemplada en el artículo 16 del Decreto 4433 de 2004, y las partidas computables para ella, están previstas en el artículo 13, numeral 2, del mismo Decreto.

En efecto, el artículo 16, establece que los soldados profesionales con 20 años de servicios tienen derecho a percibir una asignación mensual de retiro. Especifica que dicha asignación debe equivaler al 70% del salario mensual indicado en el numeral 13.2.1 del mismo decreto; adicionado en un 38,5% de la prima de antigüedad. Y advierte que en ningún caso la asignación puede ser inferior a 1,2 SMLMV. El artículo dice literalmente lo siguiente:

Artículo 16. Asignación de retiro para soldados profesionales. Los soldados profesionales que se retiren o sean retirados del servicio activo con veinte (20) años de servicio, tendrán derecho a partir de la fecha en que terminen los tres (3) meses de alta a que por la Caja de Retiro de las Fuerzas Militares, se les pague una asignación mensual de retiro, equivalente al setenta por ciento (70%) del salario mensual indicado en el numeral 13.2.1, adicionado con un treinta y ocho punto cinco por ciento (38.5%) de la prima de antigüedad. En todo caso, la asignación mensual de retiro no será inferior a uno punto dos (1.2) salarios mínimos legales mensuales vigentes.

Por su parte, el artículo 13, establece que la asignación de retiro para los soldados profesionales, debe liquidarse teniendo en cuenta las siguientes partidas –o factores-: i) el salario mensual, en los términos del inciso primero del artículo 1 del Decreto 1794 de 2000 y ii) la prima de antigüedad, en los porcentajes previstos en el artículo 18 del mismo decreto. En el parágrafo se advierte que ninguna otra prestación o factor será computable en las asignaciones de retiro, pensiones o sustituciones pensionales. El artículo establece:

**Expediente:** 19001 33 33 008 2015 00320 01  
**Actor:** EIDER AGUSTÍN LEDESMA HOYOS  
**Demandado:** CREMIL  
**Medio de control:** NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO  
Segunda Instancia

ARTÍCULO 13. PARTIDAS COMPUTABLES PARA EL PERSONAL DE LAS FUERZAS MILITARES. La asignación de retiro, pensión de invalidez, y de sobrevivencia, se liquidarán según corresponda en cada caso, sobre las siguientes partidas así:

13.2 Soldados Profesionales:

13.2.1 Salario mensual en los términos del inciso primero del artículo 10 del Decreto-ley 1794 de 2000.

13.2.2 Prima de antigüedad en los porcentajes previstos en el artículo 18 del presente decreto.

PARÁGRAFO. En adición a las partidas específicamente señaladas en este artículo, ninguna de las demás primas, subsidios, bonificaciones, auxilios y compensaciones, serán computables para efectos de asignación de retiro, pensiones y sustituciones pensionales.

En esta normatividad se establece entonces el derecho a la asignación de retiro, las partidas computables, dentro de las cuales aparece el salario mensual que debe determinarse en los términos del Decreto 1794 de 2000, así como la fórmula para el cálculo de la asignación.

De lo anterior, su interpretación y aplicación por parte de los interesados y de Cremil, el Consejo de Estado, Sección Segunda, unificó su posición, en sentencia de 25 de abril de 2019, radicado SUJ-015-19, en torno a los siguientes aspectos: i) las partidas computables, ii) la inclusión del subsidio familiar, iii) la asignación salarial que debe aplicarse, iv) la legitimación en la causa de Cremil para decidir sobre el reajuste de esa asignación salarial, v) el cómputo de la prima de antigüedad, vi) y los incrementos previstos por el Decreto 991 de 2015.

La sentencia se articula, principalmente, en los siguientes tres pilares: i) la concordancia que debe existir entre las partidas sobre las cuales se hacen los aportes y las partidas que entonces se incluyen para la liquidación de la asignación de retiro, ii) el principio de igualdad y iii) el principio de progresividad. Al amparo de estos preceptos, en la sentencia se concluye respecto de cada uno de los temas indicados, lo siguiente:

Que las partidas computables para la asignación de retiro de los soldados profesionales son únicamente las siguientes: i) aquellas enlistadas de manera expresa en el artículo 13.2 del Decreto 4433 de 2004, esto es, el salario mensual y la prima de antigüedad, y ii) todas aquellas partidas que el legislador o el gobierno en uso de sus facultades constitucionales o legales lo disponga de manera expresa, respecto de las cuales, en atención a lo establecido en el AL 01 de 2005, a los artículos 1 y 49 de la Constitución Política y a los numerales 3.3. y 3.4 de la Ley 923 de 2004 deben realizarse los correspondientes aportes.

**Expediente:** 19001 33 33 008 2015 00320 01  
**Actor:** EIDER AGUSTÍN LEDESMA HOYOS  
**Demandado:** CREMIL  
**Medio de control:** NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO  
Segunda Instancia

Que el subsidio familiar, no es partida computable para la liquidación de la asignación de retiro, para quienes la causaron antes del 1 de julio de 2014, porque no estaba así previsto en el ordenamiento jurídico.

Que para los soldados voluntarios que se encontraban vinculados al 31 de diciembre del año 2000 y que posteriormente fueron incorporados como profesionales, la asignación de retiro debe liquidarse con la asignación salarial a la que tenían derecho en servicio activo de acuerdo con el artículo 1 del Decreto 1794 de 2000, esto es, un salario mínimo legal vigente incrementado en un 60%, teniendo en cuenta que los aportes deben efectuarse sobre dicho valor. Y que para los soldados que se vincularon como profesionales, debe liquidarse con la asignación salarial a la que tenían derecho en servicio activo de acuerdo con el artículo 1 del Decreto 1794 de 2000, esto es, un salario mínimo legal vigente incrementado en un 40%.

Que respecto de los primeros, CREMIL tiene legitimación en la causa para reajustar la asignación de retiro, sin que se requiera previamente haber obtenido el reajuste del salario devengado en servicio activo. Que, consecuentemente, es viable que haya lugar a realizar descuentos por concepto de los aportes que se hubieren dejado de efectuar como consecuencia de haber percibido un salario inferior al que correspondía en servicio activo, así como el trámite administrativo tendiente a obtener el reintegro de la porción que le correspondía al empleador.

Que para el cálculo de la asignación de retiro, la fórmula que se desprende del artículo 16 del Decreto 4433 de 2004, consiste en que el 70% afecta el salario y a este resultado se le suma el 38,5% de la prima de antigüedad: (Salario mensual x 70%) + prima de antigüedad= Asignación de Retiro; y no como la aplica Cremil, que toma el salario, le adiciona el porcentaje de la prima de antigüedad y sobre ese resultado calcula el 70%.

Que a los soldados profesionales no se les aplican los incrementos del Decreto 991 de 2015, que están contemplados para oficiales y suboficiales de las Fuerzas Militares.

## **5. El caso concreto**

Al amparo de esa normatividad y jurisprudencia, la Sala corrobora que al señor Eider Ledesma Hoyos le asiste el derecho al reconocimiento y pago de la asignación de retiro.

Para su liquidación, debe tomarse como asignación básica mensual, el salario mínimo legal mensual incrementado en un 60%, de conformidad con el artículo 13 del Decreto 4433 de 2004, que remite al artículo 1 del Decreto 1794 de 2000, porque estaba vinculado como soldado voluntario a 31 de diciembre de 2000 y pasó a ser soldado profesional desde el 1 de noviembre de 2003. Este reajuste

**Expediente:** 19001 33 33 008 2015 00320 01  
**Actor:** EIDER AGUSTÍN LEDESMA HOYOS  
**Demandado:** CREMIL  
**Medio de control:** NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO  
Segunda Instancia

fue decretado por el A quo y no fue objeto de apelación por la entidad demandada.

Siguiendo con el caso en estudio, se tiene que la liquidación de la asignación de retiro debe hacerse con aplicación de la fórmula que se desprende del artículo 16 del Decreto 4433 de 2004, consistente en que el 70% afecta el salario y a este resultado se le suma el 38,5% de la prima de antigüedad; en otros términos: la asignación de retiro es igual a: (Salario mensual x 70%) + prima de antigüedad.

Precisamente, el artículo 16 del Decreto 4433 de 2004, consagra la forma de liquidación de la asignación de retiro de los soldados profesionales. A partir de esta norma, según Cremil, debe tomarse el salario, sumarlo al 38,5% de la prima de antigüedad, y a este resultado aplicar el 70%, lo que arroja entonces el valor de la asignación de retiro. Empero, el Consejo de Estado, Sección Segunda, en la sentencia de unificación invocada, consideró que, según esa norma, debe tomarse el 70% del salario mensual indicado en el numeral 13.2.1., y adicionarlo con un 38,5% de la prima de antigüedad, lo que arroja el valor de la asignación de retiro; de manera que el 70% afecta solamente el valor de la asignación salarial y no el de la prima de antigüedad.

En este sentido, en la sentencia de unificación se estimó que con la interpretación y aplicación efectuada por Cremil, se hace una doble afectación a la prima de antigüedad, "*consecuencia que la ley no prevé y que va en perjuicio del derecho*"; a lo que se agregó que, ante la existencia de dos interpretaciones, debe tomarse la más favorable al trabajador, en virtud del principio de favorabilidad en materia laboral.

Aplicando este criterio jurisprudencial, resulta acertada la decisión del A quo de ordenar el reajuste de la asignación de retiro con aplicación de la fórmula sin afectar doblemente la prima de antigüedad, por lo que esta determinación será confirmada.

## **6. La prescripción**

Ahora bien, la asignación de retiro reconocida al SP Eider Ledesma Hoyos, tiene fundamento en el Decreto 4433 de 2004, que en su artículo 43 prevé la prescripción trienal de las mesadas de la asignación de retiro y de las pensiones, así:

*ARTÍCULO 43. Prescripción. Las mesadas de la asignación de retiro y de las pensiones previstas en el presente decreto prescriben en tres (3) años contados a partir de la fecha en que se hicieron exigibles.*

*El reclamo escrito recibido por la autoridad competente sobre un derecho, interrumpe la prescripción, por un lapso igual.*

**Expediente:** 19001 33 33 008 2015 00320 01  
**Actor:** EIDER AGUSTÍN LEDESMA HOYOS  
**Demandado:** CREMIL  
**Medio de control:** NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO  
Segunda Instancia

*Los recursos dejados de pagar como consecuencia de la prescripción de que trata el presente artículo, permanecerán en la correspondiente entidad pagadora y se destinarán específicamente al pago de asignaciones de retiro en las Cajas o de pensiones en el Ministerio de Defensa Nacional o en la Dirección General de la Policía Nacional, según el caso.*

Consecuentemente, no es de invocar el artículo 174 del Decreto 1211 de 1990, que contempla una prescripción cuatrienal de las prestaciones allí reguladas, como indebidamente se consideró en la sentencia apelada para concluir que no operó este fenómeno sobre las mesadas de la asignación de retiro del actor.

Contrario a esto, y aplicado el transcrito artículo 43 del Decreto 4433 de 2004 al caso concreto, se tiene que la asignación de retiro fue reconocida al SP Eider Ledesma Hoyos por Resolución No. 3562 de 22 de julio de 2011, notificada el 4 de agosto de 2011, según constancia a folio 83 reverso del cuaderno principal; y la solicitud de reajuste de la asignación fue elevada el 19 de enero de 2015, según consta a folios 4 y 88, lo que también se indicó en el oficio demandado. De lo que resulta que entre la fecha de reconocimiento de la asignación de retiro –julio de 2011- y la fecha de solicitud del reajuste –19 de enero de 2015- transcurrieron más de tres años, por lo que operó la prescripción de las mesadas pensionales que se lleguen a reajustar, anteriores al 19 de enero de 2012. Por esta razón, se modificará la sentencia en lo pertinente.

## **7. Costas**

El artículo 188 de la Ley 1437 de 2011, dispone que salvo en los procesos en que se ventile un interés público, la sentencia dispondrá sobre la condena en costas, cuya liquidación y ejecución se regirán por las normas del procedimiento civil, contenidas actualmente en el artículo 365 del Código General del Proceso.

Conforme a estas normas, y a la jurisprudencia actual del Consejo de Estado, para la condena en costas se tienen en cuenta criterios objetivos, y no criterios subjetivos, como lo sería la actuación de las partes con mala fe o temeridad; por lo cual, es acertada la condena en costas en primera instancia, y no prospera la apelación que en ese sentido elevó la entidad demandada.

La Sala no condenará en costas en esta instancia, porque los criterios para el reajuste de la asignación de retiro de los soldados profesionales se unificaron mientras este proceso estaba en curso.

## **III. DECISIÓN**

En mérito de lo expuesto el Tribunal Administrativo del Cauca, administrando Justicia en nombre de la República de Colombia, y por autoridad de la Ley

**F A L L A**

**Expediente:** 19001 33 33 008 2015 00320 01  
**Actor:** EIDER AGUSTÍN LEDESMA HOYOS  
**Demandado:** CREMIL  
**Medio de control:** NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO  
Segunda Instancia

**PRIMERO: Confirmar, parcialmente,** la sentencia dictada el 14 de marzo de 2018, por el Juzgado Octavo Administrativo del Circuito de Popayán, en el asunto de la referencia, según lo expuesto.

**SEGUNDO: Modificar** el numeral tercero de la parte resolutive de la sentencia dictada el 14 de marzo de 2018, por el Juzgado Octavo Administrativo del Circuito de Popayán, el cual quedará así:

***Tercero:** a título de restablecimiento del derecho, ordenar a la Caja de Retiro de las Fuerzas Militares –CREMIL:*

*Reajustar, la asignación de retiro reconocida al señor Eider Ledesma Hoyos, así: en el salario mensual, que debe ser equivalente a un salario mínimo legal mensual incrementado en un 60% según lo dispuesto por el inciso final del artículo 1° del Decreto 1794 de 2000, multiplicado por el 70%, y luego adicionado con 38.5% de la prima de antigüedad, y con inclusión del subsidio familiar.*

*Pagar la diferencia arrojada entre el valor cancelado por asignación de retiro y el valor que resulte una vez efectuada la reliquidación de dicha asignación de retiro. Las sumas resultantes serán indexadas con aplicación de la fórmula usualmente empleada para dicho efecto en esta jurisdicción, y que fue explicada en la sentencia.*

*Está prescrito el pago del reajuste de las mesadas de la asignación de retiro causadas con anterioridad al 19 de enero de 2012.*

Los demás numerales de la sentencia quedan iguales.

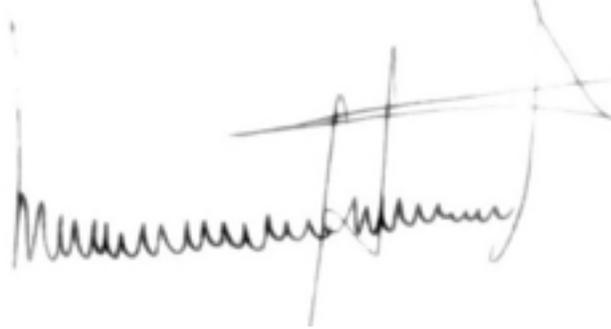
**TERCERO: Sin condena** en costas en esta instancia, según lo expuesto.

**CUARTO: Devuélvase** al Juzgado de origen.

**CÓPIESE, NOTIFÍQUESE, CÚMPLASE Y ARCHÍVESE**

**Los Magistrados**

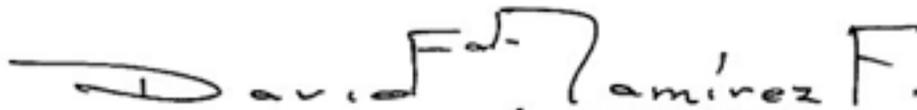
**Expediente:** 19001 33 33 008 2015 00320 01  
**Actor:** EIDER AGUSTÍN LEDESMA HOYOS  
**Demandado:** CREMIL  
**Medio de control:** NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO  
Segunda Instancia



**CARLOS H. JARAMILLO DELGADO**



**NAUN MIRAWAL MUÑOZ MUÑOZ**



**DAVID FERNANDO RAMÍREZ FAJARDO**