



## TRIBUNAL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO DE LA GUAJIRA

**Magistrada Ponente: Carmen Cecilia Plata Jiménez**

Riohacha, Distrito Especial, Turístico y Cultural, veintiuno (21) de abril de dos mil veinte (2020).

<b>Expediente No.</b>	44-001-23-40-000- <b>2020-00101-00</b> proceso acumulado 44-001-23-40- <b>2020-00053-00</b>
<b>Medio de Control:</b>	Control inmediato de legalidad
<b>Actos administrativos:</b>	<u>Decreto número 023 del 22 de marzo de 2020</u> “ <i>Por medio del cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generadas por el Covid-19 y mantenimiento del orden público en el municipio de Urumita La Guajira</i> ” y <u>Decreto número 030 del 27 de marzo de 2020</u> expedido por el Alcalde de Urumita “ <i>Por medio del cual se modifica el Decreto N° 023 de fecha 22 de Marzo de 2020 y se dictan otras disposiciones</i> ” expedidos por el Alcalde del municipio de Urumita
<b>Referencia:</b>	<b>Auto avoca conocimiento</b>

Teniendo en cuenta que por reparto fue asignado a este despacho el conocimiento del Decreto 030 del 27 de marzo de 2020 que modifica el 023 del 22 de marzo de 2020 y como quiera que en el sistema TYBA no se registraba el envío a la corporación, ni la aprehensión oficiosa de este último para su control inmediato de legalidad se dispuso previo a la admisión del primero requerir al municipio en mención a fin de pedirle información sobre lo acaecido al respecto.

De tal manera recibida la respuesta del citado ente territorial, y puesta en conocimiento de la Secretaría de la Corporación la omisión en el reparto del citado decreto se remitió a la oficina judicial.

En consecuencia y habiendo correspondido así mismo el conocimiento del decreto 023 del 22 de marzo de 2020 bajo el radicado No. 2020-00101-00 y que el decreto 030 del 27 de marzo corresponde al expediente No. 2020-00053-00 ambos actos proferidos por el señor Alcalde del municipio de Urumita, se considera que en este caso es procedente dar aplicación a lo dispuesto en el artículo 153 del CGP aplicable por remisión expresa del artículo 306 del CPACA en concordancia con lo dispuesto en el artículo 165 del CPACA, toda vez que es posible adelantar el respectivo trámite bajo una misma cuerda procesal, pues se trata de un mismo fin el cual es efectuar el control inmediato de legalidad del acto administrativo principal y el acto que lo modifica. Por tal razón, se acumulará el expediente 2020-00053-00

al radicado 2020-00101-00 que corresponde al acto principal, esto es, el Decreto 023 del 22 de marzo de 2020.

De acuerdo con lo anterior, se continúa con el respectivo trámite. Se tiene que los Decretos No. 023 de 2020 y No. 030 de 2020 expedidos por el señor Alcalde del municipio de Urumita<sup>1</sup> fueron remitidos al Tribunal en atención a lo dispuesto en el artículo 136 de Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Ahora, conforme al Acuerdo número PCSJA20-11529 del 25 de marzo de 2020, proferido por la Sala Administrativa del Consejo Superior de la Judicatura exceptuó de la suspensión de términos adoptada en los Acuerdos PCSJA20-11517 y 11526 de marzo de 2020, las actuaciones que adelanten el Consejo de Estado y los Tribunales Administrativos con ocasión del control inmediato de legalidad, medida que fue prorrogada con el Acuerdo PCSJA20-11532 del 11 de abril de 2020, se procede a avocar su conocimiento previo las siguientes,

### CONSIDERACIONES

La Organización Mundial de la Salud -OMS- el 11 de marzo de 2020 calificó el brote de COVID-19 (Coronavirus) como una pandemia; por lo que el Ministerio de Salud y Protección Social, mediante Resolución 385 de 12 de marzo de 2020, declaró «*la emergencia sanitaria en todo el territorio nacional hasta el 30 de mayo de 2020*». En la mencionada Resolución 385 de 12 de marzo de 2020, el Ministerio de Salud y Protección Social ordenó a los jefes y representantes legales de entidades públicas y privadas, adoptar las medidas de prevención y control para evitar la propagación del COVID-19 (Coronavirus).

Ante la propagación del virus en el territorio nacional el señor Presidente de la República hizo uso de la facultad conferida en el artículo 215 de la Constitución Política para declarar el Estado de Excepción por medio del Decreto No. 417 del 17 de marzo de 2020 y así declaró el “*Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio nacional*”; con el fin de adoptar todas las medidas necesarias para conjurar la crisis e impedir: **(i)** la propagación del COVID-19(Coronavirus), y **(ii)** la extensión de sus efectos negativos en la economía y demás sectores de la vida nacional.

Ahora bien, según el numeral 14 del artículo 151 de la Ley 1437 de 2011 la competencia para ejercer el control inmediato de legalidad en única instancia le corresponde a los Tribunales Administrativos del lugar donde se expidan los actos de carácter general que sean proferidos en ejercicio de la función administrativa durante los Estados de Excepción y como desarrollo de los decretos legislativos que fueren dictados por autoridades territoriales departamentales y municipales.

---

<sup>1</sup> Por reparto efectuado los días 30 de marzo y 20 de abril de 2020 respectivamente le correspondió a este Despacho, tal como consta en el sistema para la gestión de procesos judiciales JUSTICIA XXI WEB – TYBA.

Por lo tanto, al analizar a primera vista el Decreto No. 023 del 22 de marzo, se observa que este fue expedido por el señor Alcalde del municipio de Urumita con fundamento en el Decreto 457 del 22 de marzo de 2020 por medio del cual el Ministerio de Interior impartió instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia de Coronavirus Covid-19, y el mantenimiento del orden público, y no en la declaratoria de Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica<sup>2</sup> como lo dispone el artículo 136 del CPACA; sin embargo, se considera que la decisión sobre la procedencia o no del control inmediato de legalidad del mencionado decreto, le corresponde a la Sala Plena de la corporación al momento de proferir el respectivo fallo (art. 185 del CPACA).

Por lo anterior, se adelantará el trámite establecido para el control inmediato de legalidad de los Decretos No. 023 del 22 de marzo y 030 del 27 de marzo de 2020 de acuerdo con lo señalado en los artículos 185 y 186 del CPACA, y en concordancia con lo dispuesto en los artículos 20 de la Ley 137 de 1994<sup>3</sup> y 136 de la Ley 1437 de 2011<sup>4</sup>.

Con el fin de efectuar el trámite del control inmediato de legalidad sobre los Decretos No. 023 y No. 030 de 2020, se ordenarán las notificaciones y publicaciones de rigor de esta providencia mediante aviso fijado por la Secretaría de este Tribunal *-en aplicación del artículo 185 del CPACA-*, a través de los diferentes medios electrónicos de que disponga en estos momentos, según lo autoriza el artículo 186 del CPACA.

Finalmente, atendiendo las circunstancias extraordinarias actuales originadas por la declaratoria de la pandemia por el COVID-19, el Tribunal advertirá a los intervinientes en el presente asunto que las actuaciones judiciales se surtirán electrónicamente como manera de evitar el contagio y enfrentar la pandemia que afecta la salubridad pública tanto a nivel mundial como local, ello teniendo en consideración que el artículo 95 de la Ley Estatutaria de Administración de Justicia y 186 del CPACA autoriza la utilización de medios electrónicos y telemáticos para el cumplimiento de las funciones judiciales, por lo tanto, deberán aportar su actual dirección electrónica.

En consecuencia, en mérito de lo expuesto se

#### **RESUELVE:**

**PRIMERO: ACUMULAR** el expediente 44-001-23-40-2020-00053-00 al expediente 44-001-23-40-000-2020-00101-00, de acuerdo a lo expuesto.

**SEGUNDO: AVOCAR CONOCIMIENTO** en **ÚNICA INSTANCIA** del Decreto No. 023 del 22 de marzo de 2020, expedido por el Alcalde del municipio de Urumita *“Por medio del cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria*

---

<sup>2</sup> Decreto 417 del 17 de marzo de 2020 que declara el estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica de conformidad con el artículo 215 de la C.P.

<sup>3</sup> *“Ley estatutaria de los Estados de Excepción”*.

<sup>4</sup> *“Por la cual se expide el código de procedimiento administrativo y de lo contencioso administrativo”*.

*generadas por el Covid-19 y mantenimiento del orden público en el municipio de Urumita La Guajira” y Decreto No. 030 del 27 de marzo de 2020, expedido por el Alcalde del municipio de Urumita “Por medio del cual se modifica el Decreto N° 023 de fecha 22 de Marzo de 2020 y se dictan otras disposiciones”, a efectos de realizar el control inmediato de legalidad consagrado en el artículo 136 del CPACA.*

**TERCERO:** Para su trámite en ÚNICA INSTANCIA de conformidad con lo dispuesto en los artículos 185 y 186 del CPACA, se dispone:

- a. **FIJAR** por Secretaría un aviso por el término de diez (10) días anunciando la existencia del medio de control inmediato de legalidad de los Decretos No. 023 del 22 de marzo y 030 del 27 de marzo de 2020 – expedidos por el Alcalde municipal de Urumita – en el portal web del Tribunal Administrativo de La Guajira, y en el espacio exclusivo señalado para tal propósito en el 'home' principal en la barra de opciones denominada Medidas Covid-19 del sitio Web de la Rama Judicial, durante los cuales cualquier ciudadano podrá intervenir por escrito para defender o impugnar la legalidad del acto administrativo.

El Despacho se abstiene de ordenar la fijación del aviso en la sede física de la Secretaría de la Corporación, atendiendo a la situación de “aislamiento preventivo obligatorio” ordenado por el Gobierno Nacional mediante el Decreto 457 del 22 de marzo de 2020 y atendiendo que el artículo 95 de la Ley 270 de 1996 autoriza el uso de medios tecnológicos, electrónicos, informáticos, técnicos y telemáticos. Para el efecto, se **ORDENA** a la Secretaría de esta corporación que facilite y permita por los mismos medios, durante el término de los diez (10) días para que las personas interesadas intervengan para defender o impugnar la legalidad del decreto sometido a control, de conformidad con lo previsto en el numeral 2 del artículo 185 del CPACA.

- b. Atendiendo lo preceptuado en el numeral 4 del artículo 185 del CPACA, una vez vencido el periodo de fijación del aviso, se ordena **ABRIR** el proceso a pruebas por el término de diez (10) días. Por **SECRETARÍA SOLICITAR** a la Alcaldía municipal de Urumita se sirva informar los hechos relevantes que se tuvieron en cuenta, y los trámites desarrollados para la expedición de los Decretos No. 023 del 22 de marzo y No. 030 del 27 de marzo de 2020. Para tal efecto, se concede el término de tres (3) días.
- c. Una vez vencido el anterior periodo probatorio de los diez (10) días, **ENVIAR** por Secretaría en uso de los medios tecnológicos, electrónicos, informáticos, técnicos y/o telemáticos que disponga, copia digital del expediente al Agente del Ministerio Público delegado ante este Tribunal, para que dentro de los diez (10) días siguientes rinda su concepto.

**CUARTO:** Vencido el término anterior, por Secretaría **INGRESAR** el expediente al Despacho, con el respectivo informe secretarial para preparar y radicar proyecto de fallo.

**QUINTO: ADVERTIR** que la recepción de las comunicaciones, oficios, memoriales, escritos, conceptos, pruebas documentales y demás, que se realicen con ocasión del presente trámite judicial, se hará a través de la Secretaría de la Corporación en la siguiente cuenta de correo electrónico [stcarioha@cendoj.ramajudicial.gov.co](mailto:stcarioha@cendoj.ramajudicial.gov.co); por lo tanto, el remitente deberá aportar su actual dirección electrónica.

**SEXTO:** Por Secretaría, i) **Ejecutar** cada una de las órdenes que se imparta en el curso del presente trámite y hacer seguimiento hasta el logro de su efectiva finalidad, ii) **Informar** a la Magistrada por escrito dirigido al correo electrónico [des01tarioha@cendoj.ramajudicial.gov.co](mailto:des01tarioha@cendoj.ramajudicial.gov.co) cualquier situación que pueda conllevar a su dilación o al incumplimiento de los principios aplicables al respectivo procedimiento, iii) **Verificar** las anotaciones en el sistema **TYBA**, de todos los actos que se produzcan – decisiones judiciales, actuaciones secretariales, memoriales, etc.-, debiendo mantenerse actualizada la información en dicho sistema que es herramienta de comunicación y atención al usuario, y iv) **Pasar** al Despacho con arreglo a la ley.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**



**CARMEN CECILIA PLATA JIMÉNEZ**  
**Magistrada**