



República de Colombia

Rama Judicial

Jurisdicción Contencioso Administrativa

Tribunal Contencioso Administrativo de La Guajira



Riohacha, Distrito Especial, Turístico y Cultural, cuatro de mayo de dos mil veinte.

REFERENCIA: EXP. NO. 44-001-23-40-000-2020-00125-00  
CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD. (Decreto 039 de 2020)  
Autor: DE OFICIO  
Avoca conocimiento e inicia el trámite legal de la forma oficiosa. (Ley Estatutaria 137 de 1994 art. 20)

**Asunto.** De conformidad con lo previsto en la Ley Estatutaria 137 de 1994, artículo 20, procede el Despacho de manera oficiosa a dar trámite del control inmediato de legalidad consagrado en el artículo 136 del CPACA., al decreto 039 de 2020 proferido por el señor Alcalde del municipio de El Molino, expedido en desarrollo de los Actos Legislativos de Estados de Excepción, proferidos por el Gobierno Nacional

### I. ANTECEDENTES.

El día 29 de abril de 2020, la Secretaría de este Tribunal, una vez, verificado las páginas institucionales de los entes territoriales que conforman el departamento de La Guajira, advirtió, que se encuentra inserto en la Página institucional del municipio de El Molino –el Decreto 039 del 18 de marzo de 2020, “ Por medio del cual se adoptan medidas para la prevención del CORONAVIRIS COVID -19 en el Municipio de El Molino-La Guajira” sin embargo, el mismo no fue remitido por la administración de acuerdo con lo establecido en el artículo 136 del CAPCA, para que se realice el control inmediato de legalidad.

En consecuencia, de forma oficiosa por esta Corporación, el Decreto en mención es enviado a la oficina de reparto correspondiéndole el conocimiento al mismo a este Despacho el cual se da a conocer a través del correo electrónico habilitado para el efecto por el Tribunal, para imprimirle el trámite de rigor, conforme con lo preceptuado en el con lo preceptuado en el Acuerdo número PCSJA20-11529 del 25 de marzo de 2020, emanado de la Sala Administrativa del Consejo Superior



República de Colombia

Rama Judicial

Jurisdicción Contencioso Administrativa

Tribunal Contencioso Administrativo de La Guajira



de la Judicatura, que exceptuó de la suspensión de términos adoptada en los acuerdos PCSJA20-11517, 11526 de marzo de 2020, PCSJA20-11532 del 11 de abril de 2020 y PSC-JA20-11546 del 25 de abril de 2020, las actuaciones que adelanten el Consejo de Estado y los Tribunales Administrativos con ocasión del control inmediato de legalidad.

En virtud de lo anterior este Tribunal avoca oficiosamente el conocimiento del acto administrativo expedido bajo dicha situación excepcional en consonancia con lo previsto en el artículo 136 del CPACA, puesto, que la Alcaldía de El Molino no remitió dentro de las cuarenta y ocho horas siguientes a la expedición del acto administrativo emitido en desarrollo de los estados de excepción, conforme lo autoriza la ley, el referido acto.

El Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo prevé en su artículo 185 el trámite de control inmediato de los actos administrativo como el decreto expedido por el Alcalde del municipio de El Molino.

## II. CONSIDERACIONES

El Despacho avoca de forma oficiosa el conocimiento del presente asunto e inicia el trámite de ley, para el control inmediato de legalidad del Decreto 039 de 2020, expedido por el señor Alcalde del Municipio de El Molino en desarrollo de Actos Legislativos de Estado de Excepción, proferidos por el Gobierno Nacional, con fundamento en los siguientes argumentos.

1.1.- Que la Constitución Política, en el artículo 215 autoriza al Presidente de la República a declarar el Estado de Emergencia cuando se presenten circunstancias distintas a las previstas en los artículos 212 y 213 de la Constitución, que perturben o amenacen perturbar en forma grave e inminente el orden económico, social, ecológico del país, o constituyan grave calamidad pública.

1.2.- Que la Ley 137 de 1994 “ley estatutaria de los Estados de Excepción”, precisando en su artículo 20 que “Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control



República de Colombia

Rama Judicial

Jurisdicción Contencioso Administrativa

Tribunal Contencioso Administrativo de La Guajira



inmediato de legalidad, ejercido por la autoridad de lo contencioso administrativo en el lugar donde se expidan si se tratare de entidades territoriales o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales. Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la jurisdicción contencioso-administrativa indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición.” En ese mismo sentido fue desarrollado por el artículo 136<sup>1</sup> del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

1.3. Que según lo dispuesto en el numeral 14 del artículo 151 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, le corresponde en única instancia, la competencia a los Tribunales Administrativos de lugar donde se expidan, el control inmediato de legalidad de los actos de carácter general que sean proferidos en ejercicio de la función administrativa durante los Estados de Excepción y como desarrollo de los decretos legislativos que fueren dictados por autoridades territoriales departamentales y municipales.

1.4. Que el señor Presidente de la República, facultado en el artículo 215 de la Constitución Política expide el Decreto 457 del 17 de marzo de 2020 “Por el cual se declara un Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el Territorio Nacional”

11.5. Que en el marco de dicha declaratoria el señor Presidente de la República expidió los Decretos 457 del 22 de marzo de 2020, 531 del 8 de abril de 2020 y 593 del 24 de abril de 2020, por los cuales se ordena el aislamiento preventivo obligatorio de todas las personas habitantes de la República de Colombia, a partir de las cero horas (00:00 a.m.) del día 13 de abril de 2020, hasta las cero horas

---

<sup>1</sup> **ARTÍCULO 136. CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD.** Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo en el lugar donde se expidan, si se tratare de entidades territoriales, o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales, de acuerdo con las reglas de competencia establecidas en este Código.

Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la autoridad judicial indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición. Si no se efectuare el envío, la autoridad judicial competente aprehenderá de oficio su conocimiento.



República de Colombia

Rama Judicial

Jurisdicción Contencioso Administrativa

Tribunal Contencioso Administrativo de La Guajira



(00:00 a.m.) del día 11 de mayo de 2020, en el marco de la emergencia sanitaria por causa del Coronavirus COVID-19.

1.6. Que el señor Alcalde del municipio de El Molino, expide el Decreto 039 del 18 de marzo de 2020, “Por medio del cual se adoptan medidas para la prevención del CORONAVIRIS COVID -19 en el Municipio de El Molino-La Guajira”

1.7. Que de conformidad con lo establecido en los artículos 136 del CPACA y 20 de la Ley 137 de 1994<sup>2</sup>, medidas como ésta, "de carácter general dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los estados de excepción tendrán un control inmediato de legalidad".

1.8. Que el Acuerdo PSC-JA20-11546 del 25 de abril de 2020 emitido por el Consejo Superior de La Judicatura establece unas excepciones a la suspensión de términos dentro del cual se encuentra el control inmediato de legalidad.

En el caso concreto, atendiendo que el referido acto administrativo, fue proferido en desarrollo a la declaratoria del estado de emergencia, económico, social y ecológica en todo el territorio Nacional, como consecuencia de la pandemia originada por el COVID-19, mediante la expedición del Decreto 417 del 17 de marzo de 2020 emanado por el Presidente de la República, se advierte que el **Decreto 039 del 18 de marzo de 2020** contiene como fundamento la situación de riesgo que atraviesa todo el territorio Nacional, por la enfermedad denominada Coronavirus (COVID-19), que derivó por el Presidente de la República declarar el estado de excepción en desarrollo del artículo 215 Superior y que fue decretado a nivel nacional a raíz de la grave e inminente situación de emergencia sanitaria del país.

Por consiguiente, resulta procedente en este caso adelantar el control inmediato de legalidad del mentado decreto municipal, de acuerdo con lo establecido por los

---

<sup>2</sup> Control de legalidad. Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la autoridad de lo contencioso administrativo en el lugar donde se expidan si se tratare de entidades territoriales o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales. Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la jurisdicción contencioso-administrativa indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición.



República de Colombia

Rama Judicial

Jurisdicción Contencioso Administrativa

Tribunal Contencioso Administrativo de La Guajira



artículos 20 de la Ley 137 de 1994, 136 y 151 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, por cumplirse los requisitos necesarios para iniciar el proceso de control automático de legalidad en los términos del numeral 3 del artículo 185 del CPACA, se avoca conocimiento en el asunto de la referencia.

Ahora, en cuanto a la fijación del aviso contemplado en el numeral 2° del artículo 185 del CPACA, y ante la situación de “aislamiento preventivo obligatorio” ordenado por el Gobierno Nacional mediante el Decreto 457 del 22 de marzo de 2020 y aun cuando por parte del Consejo Superior de la Judicatura -Acuerdo Acuerdo PSC-JA20-11546 del 25 de abril de 2020 - así como por parte del Consejo de Estado -Circular 004 del 23 de marzo de 2020- se ha previsto la salvedad de suspensión de términos judiciales para el control inmediato de legalidad objeto del presente proceso, estima este Despacho que la fijación del aviso en forma física en la Secretaría del Tribunal, no cumpliría la finalidad establecida por el legislativo para la publicidad, pues no existe afluencia de público a la corporación judicial, ante lo cual se ordenará FIJAR EL AVISO sobre la existencia del presente proceso, en la Plataforma electrónica del Tribunal Administrativo de La Guajira, a la cual se accede a través de la página [www.ramajudicial.gov.co](http://www.ramajudicial.gov.co), en el ítem “aviso a las comunidades” <https://www.ramajudicial.gov.co/web/secretaria-tribunal-administrativo-de-laguajira> por el término de diez (10) días, durante los cuales cualquier ciudadano podrá intervenir por escrito a través del mismo medio, para defender o impugnar la legalidad del acto administrativo objeto de control.

Asimismo, y con el mismo objetivo se ordena al señor alcalde del municipio de El Molino que se disponga la fijación que se ha mencionado en el párrafo anterior, en la página web del mismo.

Con base en la misma consideración anterior, para el traslado que se surta al Ministerio Público, a efectos de su pronunciamiento vía concepto, como la rendición del mismo, se deben habilitar mecanismos que faciliten el cumplimiento de su función, como lo es el correo electrónico.

En mérito de lo expuesto, se



República de Colombia

Rama Judicial

Jurisdicción Contencioso Administrativa

Tribunal Contencioso Administrativo de La Guajira



## RESUELVE

**PRIMERO,-** AVOCAR conocimiento en única instancia del proceso de "control inmediato de legalidad" respecto del acto administrativo contenido en el decreto 039 de 2020 expedido por el señor alcalde del municipio de El Molino.

**SEGUNDO.** – Notificar personalmente del presente proceso, a la Alcaldía de El Molino mediante buzón electrónico de conformidad con lo previsto en el artículo 197 del CPACA.

**TERCERO.** – Ordenar a la Secretaría, que fije un aviso por diez (10) días anunciando la existencia del proceso de control inmediato de legalidad del decreto municipal 039 de 2020, en el portal electrónico del Tribunal Administrativo de La Guajira, de acuerdo con lo expuesto en la motiva del presente proveído. Del mismo modo, el señor Alcalde de El Molino deberá disponer la misma fijación en la página web de la entidad territorial correspondiente.

**CUARTO.-** A partir de la fijación en lista anterior, córrase traslado por el término de diez (10) días, a la Alcaldía de El Molino con el fin de que se pronuncie sobre la legalidad del acto objeto de control, allegue los antecedentes administrativos del Decreto 040 de 2020 y las pruebas que pretenda hacer valer.

**QUINTO.-** Ordenar a la Alcaldía de El Molino, que al momento de pronunciarse sobre la legalidad del Decreto 039 de 2020, debe suministrar una versión digital de dicho acto administrativo, en formatos PDF ; así como todas las pruebas que tengan en su poder y pretenda hacer valer en el proceso, especialmente los antecedentes administrativos del referido acto.

**SEXTO:** Ordenar a la Secretaría que facilite y permita que durante el término de 10 días a que se refieren el ordinal TERCERO, las personas interesadas intervengan para defender o impugnar la legalidad del decreto sometido a control, presentado al efecto sus escritos en dicha dependencia, de conformidad con lo previsto en el numeral 2 del artículo 185 del CPACA.





República de Colombia

Rama Judicial

Jurisdicción Contencioso Administrativa

Tribunal Contencioso Administrativo de La Guajira



**SEPTIMO:** Se invita a la Administración Temporal de Salud, Secretaría Municipal de Salud, al Gerente de la ESE Hospital San Lucas de El Molino, al Coordinador Departamental de La Guajira de Gestión del Riesgo de Desastres y al Coordinador Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres, en ejercicio de sus competencias dentro de la administración pública, emita su concepto acerca de la elaboración del Decreto 039 de 2020, de conformidad con lo establecido en el artículo 185 numeral 3 del CPACA. Término de diez (10) días.

**OCTAVO:** Decrétese como prueba de oficio de acuerdo con lo establecido en el artículo 185 numeral 4 la siguiente:

Por secretaría ofíciase al correo institucional de la alcaldía de El Molino para que sirva informar sobre los trámites que antecedieron la expedición del acto enjuiciado y sobre el plan de contingencia o acción municipal diseñado y/o puesto en ejecución para hacer frente a la pandemia del COVID-19 o indique el link donde se pueda descargar. (Término 10 días)

Una vez se librado los respectivos oficios, si el autor no atiende los requerimientos de las pruebas, por Secretaría sin necesidad de auto, requerir bajo los apremios legales las pruebas solicitadas, de conformidad con el artículo 60 de la Ley Estatutaria de Administración Justicia.

**NOVENO:** Ordenar a la Secretaría que una vez expirado el término de publicación del aviso y de la práctica de las pruebas, pase electrónicamente el expediente al Ministerio Público, para que dentro de los diez (10) días siguientes rinda su concepto. Lo anterior de conformidad con lo previsto en el numeral 5, del artículo 185 del CPACA.

**DECIMO:** Ordenar a la Secretaría que una vez vencido el término anterior, pase el expediente electrónico al Despacho para lo de su cargo.



República de Colombia

Rama Judicial

Jurisdicción Contencioso Administrativa

Tribunal Contencioso Administrativo de La Guajira



**UNDECIMO:** Los escritos, antecedentes administrativos, pruebas, conceptos y las comunicaciones con ocasión de este trámite, conforme lo que se ha venido disponiendo, se reciben a través de las siguientes cuentas de los correos electrónicos: [stcarioha@cendoj.ramajudicial.gov.co](mailto:stcarioha@cendoj.ramajudicial.gov.co);o, [mecariohacha@cendoj.ramajudicial.gov.co](mailto:mecariohacha@cendoj.ramajudicial.gov.co)

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

**MARIA DEL PILAR VELOZA PARRA**  
Magistrada