



República de Colombia

Rama Judicial

Jurisdicción Contencioso Administrativa

Tribunal Contencioso Administrativo de La Guajira



Riohacha, Distrito Especial, Turístico y Cultural, veintiuno de mayo de dos mil veinte.

REFERENCIA: EXP. NO. 44-001-23-40-000-2020-00173-00  
CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD. (Decreto 104 de 2020)  
Autor: GOBERNADOR DEL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA  
Avoca conocimiento, decreta pruebas e inicia el trámite de ley.

**Asunto.** Procede el Despacho a proveer en torno a la admisión del proceso de la referencia donde el departamento de La Guajira eleva solicitud de control inmediato de legalidad consagrado en el artículo 136 del CPACA.

#### I. ANTECEDENTES.

El día 18 de mayo de 2020, el señor Gobernador del departamento de La Guajira, radica en la Oficina Judicial de Reparto de esta Seccional, la remisión del Decreto 104 de 2020, expedido con ocasión a la declaratoria de emergencia sanitaria por causa del Coronavirus Covid-19, para su eventual control inmediato de legalidad según lo establece el artículo 136 del CPACA.

En este caso, el Decreto en mención es enviado al correo electrónico habilitado para el efecto por el Tribunal, para imprimirle el trámite de rigor, conforme además con lo preceptuado en el Acuerdo número PCSJA20-11529 del 25 de marzo de 2020, emanado de la Sala Administrativa del Consejo Superior de la Judicatura, que exceptuó de la suspensión de términos adoptada en los acuerdos PCSJA20-11517, 11526 de marzo de 2020, PCSJA20-11532 del 11 de abril de 2020 , PSC-JA20-11546 del 25 de abril de 2020 y PSC-JA20-11549 del 7 de mayo de 2020, las actuaciones que adelanten el Consejo de Estado y los Tribunales Administrativos con ocasión del control inmediato de legalidad.

El Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo prevé en su artículo 185 el trámite de control inmediato de los actos administrativos como el decreto remitido por el señor Gobernador de La Guajira.



República de Colombia

Rama Judicial

Jurisdicción Contencioso Administrativa

Tribunal Contencioso Administrativo de La Guajira



## II. CONSIDERACIONES

El Despacho avoca el conocimiento del presente asunto e inicia el trámite de ley, para el control inmediato de legalidad del Decreto 104 de 2020, expedido por el señor Gobernador del departamento de La Guajira en desarrollo de Actos Legislativos de Estado de Excepción, proferidos por el Gobierno Nacional Gobierno Nacional, con fundamento en los siguientes argumentos.

1.1.- Que la Constitución Política, en el artículo 215 autoriza al Presidente de la República a declarar el Estado de Emergencia cuando se presenten circunstancias distintas a las previstas en los artículos 212 y 213 de la Constitución, que perturben o amenacen perturbar en forma grave e inminente el orden económico, social, ecológico del país, o constituyan grave calamidad pública.

1.2.- Que la Ley 137 de 1994 “ley estatutaria de los Estados de Excepción”, precisando en su artículo 20 que “Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la autoridad de lo contencioso administrativo en el lugar donde se expidan si se tratare de entidades territoriales o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales. Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la jurisdicción contencioso-administrativa indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición.” En ese mismo sentido fue desarrollado por el artículo 136<sup>1</sup> del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

---

<sup>1</sup> **ARTÍCULO 136. CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD.** Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo en el lugar donde se expidan, si se tratare de entidades territoriales, o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales, de acuerdo con las reglas de competencia establecidas en este Código.

Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la autoridad judicial indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición. Si no se efectuare el envío, la autoridad judicial competente aprehenderá de oficio su conocimiento.



República de Colombia

Rama Judicial

Jurisdicción Contencioso Administrativa

Tribunal Contencioso Administrativo de La Guajira



1.3. Que según lo dispuesto en el numeral 14 del artículo 151 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, le corresponde en única instancia, la competencia a los Tribunales Administrativos de lugar donde se expidan, el control inmediato de legalidad de los actos de carácter general que sean proferidos en ejercicio de la función administrativa durante los Estados de Excepción y como desarrollo de los decretos legislativos que fueren dictados por autoridades territoriales departamentales y municipales.

1.4. Que el señor Presidente de la República, facultado en los artículos 189. 4, 3030 y 315 de la Constitución Política y el artículo 199 de la Ley 1801 de 2016, expide el Decreto 593 del 24 de abril de 2020 “Por el cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del Coronavirus COVID-19, y el mantenimiento del orden público.”

1.5. Que el señor Gobernador de La Guajira, expide el decreto 104 del 30 de abril de 2020, “mediante el cual se convocan audiencias públicas municipales virtuales para conocimiento, socialización y priorización por parte de la ciudadanía de los programas y proyectos de inversión enmarcados en el plan plurianual del proyecto de plan departamental de desarrollo de la guajira 2020-2023- denominados unidos por el cambio.

1.6. Que de conformidad con lo establecido en los artículos 136 del CPACA y 20 de la Ley 137 de 1994<sup>2</sup>, medidas como ésta, "de carácter general dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los estados de excepción tendrán un control inmediato de legalidad".

1.7. Que el Acuerdo PSC-JA20-11546 del 25 de abril de 2020 emitido por el Consejo Superior de La Judicatura establece unas excepciones a la suspensión de términos dentro del cual se encuentra el control inmediato de legalidad.

---

<sup>2</sup> Control de legalidad. Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la autoridad de lo contencioso administrativo en el lugar donde se expidan si se tratare de entidades territoriales o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales. Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la jurisdicción contencioso-administrativa indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición.



República de Colombia

Rama Judicial

Jurisdicción Contencioso Administrativa

Tribunal Contencioso Administrativo de La Guajira



En el caso concreto, atendiendo que el referido acto administrativo, si bien no fue proferido en virtud del Decreto 417 de 17 de marzo de 2020, por medio del cual el Presidente de la República declaró el Estado de Excepción previsto en el artículo 215 Superior; “Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio Nacional”, sino en virtud de la Circular 02 del 12 de marzo de 2020, que imparte medidas para la contingencia generada por el Covid-19, lo cierto es, que el **Decreto 104 del 30 de abril de 2020** contiene como fundamento la situación de riesgo que atraviesa todo el territorio Nacional, por la enfermedad denominada Coronavirus (COVID-19), que derivó por el Presidente de la República declarar el estado de excepción en desarrollo del artículo 215 Superior y que fue decretado a nivel nacional a raíz de la grave e inminente situación de emergencia sanitaria del país.

Por consiguiente, resulta procedente en este caso adelantar el control inmediato de legalidad del mentado decreto departamental, de acuerdo con lo establecido por los artículos 20 de la Ley 137 de 1994, 136 y 151 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, por cumplirse los requisitos necesarios para iniciar el proceso de control automático de legalidad en los términos del numeral 3 del artículo 185 del CPACA, se avoca conocimiento en el asunto de la referencia.

Ahora, en cuanto a la fijación del aviso contemplado en el numeral 2º del artículo 185 del CPACA, y ante la situación de “aislamiento preventivo obligatorio” ordenado por el Gobierno Nacional mediante el Decreto 457 del 22 de marzo de 2020 y aun cuando por parte del Consejo Superior de la Judicatura -Acuerdo PCSJA20-11529 del 25 de marzo de 2020)- así como por parte del Consejo de Estado -Circular 004 del 23 de marzo de 2020- se ha previsto la salvedad de suspensión de términos judiciales para el control inmediato de legalidad objeto del presente proceso, estima este Despacho que la fijación del aviso en forma física en la Secretaría del Tribunal, no cumpliría la finalidad establecida por el legislativo para la publicidad, pues no existe afluencia de público a la corporación judicial, ante lo cual se ordenará FIJAR EL AVISO sobre la existencia del presente proceso, en la Plataforma electrónica del Tribunal Administrativo de La Guajira, a la cual se accede a través de la página [www.ramajudicial.gov.co](http://www.ramajudicial.gov.co), en el ítem “aviso a las comunidades” <https://www.ramajudicial.gov.co/web/secretaria->



República de Colombia

Rama Judicial

Jurisdicción Contencioso Administrativa

Tribunal Contencioso Administrativo de La Guajira



[tribunal-administrativo-de-laguajira](#) por el término de diez (10) días, durante los cuales cualquier ciudadano podrá intervenir por escrito a través del mismo medio, para defender o impugnar la legalidad del acto administrativo objeto de control.

Con base en la misma consideración anterior, para el traslado que se surta al Ministerio Público, a efectos de su pronunciamiento vía concepto, como la rendición del mismo, se deben habilitar mecanismos que faciliten el cumplimiento de su función, como lo es el correo electrónico.

En mérito de lo expuesto, se

#### RESUELVE

**PRIMERO,-** AVOCAR conocimiento en única instancia del proceso de "control inmediato de legalidad" respecto del acto administrativo contenido en el decreto 104 de 2020 expedido por el señor Gobernador de La Guajira.

**SEGUNDO.** – Notificar personalmente del presente proceso, a la Gobernación de La Guajira, mediante buzón electrónico de conformidad con lo previsto en el artículo 197 del CPACA.

**TERCERO.** – Ordenar a la Secretaría, que fije un aviso por diez (10) días anunciando la existencia del proceso de control inmediato de legalidad del decreto departamental 104 de 2020, en el portal electrónico del Tribunal Administrativo de La Guajira, de acuerdo con lo expuesto en la motiva del presente proveído. Del mismo modo, el señor Gobernador de La Guajira deberá disponer la misma fijación en la página web de la entidad territorial correspondiente.

**CUARTO.-** A partir de la fijación en lista anterior, córrase traslado por el término de diez (10) días, a la Gobernación de La Guajira con fin de que se pronuncie sobre la legalidad del acto objeto de control, allegue los antecedentes administrativos del Decreto 093 de 2020 y las pruebas que pretenda hacer valer.



República de Colombia

Rama Judicial

Jurisdicción Contencioso Administrativa

Tribunal Contencioso Administrativo de La Guajira



**QUINTO.-** Ordenar a la Gobernación de La Guajira, que al momento de pronunciarse sobre la legalidad del Decreto 104 de 2020, debe suministrar una versión digital de dicho acto administrativo, en formatos PDF ; así como todas las pruebas que tengan en su poder y pretenda hacer valer en el proceso, especialmente los antecedentes administrativos del referido acto.

**SEXTO:** Ordenar a la Secretaría que facilite y permita que durante el término de 10 días a que se refieren el ordinal TERCERO, las personas interesadas intervengan para defender o impugnar la legalidad del decreto sometido a control, presentado al efecto sus escritos en dicha dependencia, de conformidad con lo previsto en el numeral 2 del artículo 185 del CPACA.

**SEPTIMO:** Se invita a las entidades públicas, organizaciones privadas y expertos en las materias relacionadas con el decreto No. 104 de 2020 expedido por el señor Gobernador de La Guajira, a que presenten por escrito vía web en el portal Tribunal, su concepto acerca de la necesidad y temporalidad de la medida allí adoptada, de conformidad con lo establecido en el artículo 185 numeral 3 del CPACA. Término de diez (10) días

**OCTAVO:** Decrétese como prueba de oficio de acuerdo con lo establecido en el artículo 185 numeral 4 y 213 la siguiente:

Por secretaría ofíciase al correo institucional de la Gobernación de La Guajira para que sirva informar sobre los trámites que antecedieron la expedición del acto enjuiciado o indique el link donde se pueda descargar. (Término 10 días)

Una vez se libren los respectivos oficios, si el autor no atiende los requerimientos de las pruebas, por Secretaría sin necesidad de auto que lo ordene, requerir bajo los apremios legales las pruebas solicitadas, de conformidad con el artículo 60 de la Ley Estatutaria de Administración Justicia.

**NOVENO:** Ordenar a la Secretaría que una vez expirado el término de publicación del aviso y de la práctica de las pruebas, pase electrónicamente el expediente al Ministerio Público, para que dentro de los diez (10) días siguientes rinda su



República de Colombia

Rama Judicial

Jurisdicción Contencioso Administrativa

Tribunal Contencioso Administrativo de La Guajira



concepto. Lo anterior de conformidad con lo previsto en el numeral 5, del artículo 185 del CPACA.

**DECIMO:** Ordenar a la Secretaría que una vez vencido el término anterior, pase el expediente electrónico al Despacho para lo de su cargo.

**UNDECIMO:** Los escritos, antecedentes administrativos, pruebas, conceptos y las comunicaciones con ocasión de este trámite, conforme lo que se ha venido disponiendo, se reciben a través de las siguientes cuentas de los correos electrónicos: [stcarioha@cendoj.ramajudicial.gov.co](mailto:stcarioha@cendoj.ramajudicial.gov.co); o, [mecariohacha@cendoj.ramajudicial.gov.co](mailto:mecariohacha@cendoj.ramajudicial.gov.co).

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

**MARIA DEL PILAR VELOZA PARRA**

Magistrada