



2020  
VISIÓN PERFECTA

**TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DEL MAGDALENA**  
**-DESPACHO 01-**  
**MAGISTRADA PONENTE: MARÍA VICTORIA QUIÑONES TRIANA**

Santa Marta D.T.C.H., primero (01) de abril de dos mil veinte (2020)

<b>ASUNTO:</b>	<b>AUTO ADMISORIO</b>
Radicado:	47-001-2333-000-2020-00161-00
Acto objeto de control:	Decreto No. 054 del 19 de marzo de 2020
Autoridad que expidió el acto:	Municipio de Concordia, Magdalena
Medio de control:	<b>Control inmediato de legalidad</b>
Instancia:	Única

### I.- ANTECEDENTES

#### En cuanto al asunto objeto de estudio

El artículo 215 de la Carta de 1991 autoriza al Presidente de la República a declarar el **Estado de Emergencia** cuando se presenten circunstancias distintas a las previstas en los artículos 212 y 213 de la Constitución, que perturben o amenacen perturbar en forma grave e inminente el orden económico, social, ecológico del país, o constituyan grave calamidad pública.

El Congreso de la República expidió la Ley 137 de 1994 "*ley estatutaria de los Estados de Excepción*"<sup>1</sup>.

Por medio del Decreto No. 417 del 17 de marzo de 2020, expedido con la firma de todos los ministros, el Presidente de la República de Colombia declaró el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio nacional, por el término de treinta (30) días calendario.

En desarrollo del Decreto antes señalado, el Gobierno Nacional expidió el Decreto No. 420 del 18 de marzo de 2020 "*Por el cual se imparten instrucciones para expedir normas en materia de orden público en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia de COVID-19*", que en su

<sup>1</sup> Publicado en el Diario Oficial No.41379 de junio 3 de 1994.

artículo segundo ordenó a los **alcaldes y gobernadores** que en el marco de sus competencias constitucionales y legales tomaran las medidas necesarias para proteger a la población dentro de sus territorios.

Que con base en lo anterior, el Alcalde Municipal del Municipio de Concordia, Magdalena, expidió el Decreto No. 054 del 19 de marzo de 2020 "Por medio del cual se modifica el Decreto 026 del 15 de enero de 2020 y se toman medidas con ocasión de la emergencia Sanitaria causada por el Coronavirus (COVID – 19) en todo el territorio Colombiano."<sup>2</sup>

De conformidad con la mecánica constitucional y legal, medidas como esta, *"de carácter general dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los estados de excepción tendrán un control inmediato de legalidad"*<sup>3</sup>.

Revisado el contenido del decreto objeto de estudio, se advierte que en este no se cita como fundamento para su expedición la declaratoria del estado de emergencia, económica, social y ecológica en todo el territorio nacional, como consecuencia de la pandemia originada por el Covid-19 y se podría inferir de manera preliminar que la autoridad territorial solo ha actuado en ejercicio de la función administrativa con ocasión de la grave e inminente

---

<sup>2</sup> **Medidas adoptadas:**

1. **Decretar la Calamidad Pública** por el termino de seis (6) meses, dado:

- a) La sequía que ha traído como consecuencia el descenso del nivel del río Magdalena afectación de las ciénagas de Cerro de San Antonio y Zapayán, que limitan la movilidad del transporte fluvial; y genera graves afectaciones a las actividades agropecuarias y pesqueras.
- b) La necesidad de desplegar acciones para la prevención, contención y superación de la emergencia provocada por el COVID-19 en toda la jurisdicción del Municipio.

2. **Declarar, la urgencia manifiesta** en el Municipio, para conjurar la crisis que se ha presentado con ocasión de la afectación generada por el contagio del CORONAVIRUS COVID-19.

**Como consecuencia de las anteriores:**

- Celebrar actos y contratos que tengan la finalidad de conjurar, adquirir, reparar, atender, mejorar y preservar el orden público, las necesidades en materia de salubridad, dotación hospitalaria y demás objetos contractuales pertinentes.
- Ejecutar contratación de las obras necesarias y la adquisición de bienes y servicios a que haya lugar para tales efectos
- Dar aplicación al régimen normativo especial para situaciones de calamidad pública contemplado en el capítulo VII de la ley 1523 de 2012, realizando las actuaciones especiales en lo administrativo, financiera y presupuestal.
- Autorizar a la Secretaría de Hacienda Municipal para realizar los movimientos presupuestales que resulten necesarios para atender de manera efectiva la situación, de conformidad con lo establecido en el artículo 42 de la ley 60 de 1993 y el artículo 2.2.1: .2.1.4.2. del Decreto 1062 de 2015.
- Diseñar Y ejecutar el Plan de Acción, éste será de obligatorio cumplimiento para todas las entidades públicas o privadas que deban contribuir a su ejecución.
- El seguimiento y control del Plan de Acción, estará a cargo de la Oficina de Gestión del Riesgo del despacho del Alcalde.
- Con el fin de mitigar las graves afectaciones del sector productivo, se ejecutarán las acciones necesarias que disminuyan los riesgos de desastre de tal manera que minimicen los efectos en las actividades productivas ejecutadas en el Municipio.
- Gestionará ante el Gobierno Nacional Y departamental, los recursos que permitan financiar programas y proyectos con los que se pueda atender las acciones que motivaron la declaratoria de calamidad pública y para la ejecución del Plan de Acción Específico de que trata el artículo 3 de este Decreto.

<sup>3</sup> Artículos 151.14 y 136 del CPACA y 20 de la ley 137 de 1994.

situación de emergencia sanitaria que atraviesa el país, dentro de las facultades autorizadas, entre otras, por la Ley 1523 del 24 de abril de 2012<sup>4</sup>.

No obstante lo anterior, las medidas adoptadas en el acto administrativo materialmente se derivan del estado de anomalía que se vive a nivel global, por lo que la determinación efectiva de si el decreto correspondiente es pasible de control de esta naturaleza (control inmediato de legalidad previsto en el artículo 185 del CPACA) debe ser algo que se determine en la providencia de fondo que decida este asunto y no en este momento procesal.

#### En cuanto a la posibilidad de estudiar el asunto a pesar de la suspensión de términos judiciales

Mediante Acuerdo PCSJA20-11517 del 15 de marzo de 2020<sup>5</sup>, el Consejo Superior de la Judicatura, decidió suspender los términos judiciales en todo el país a partir del 16 y hasta el 20 de marzo de 2020, excepto en los despachos judiciales que cumplen la función de control de garantías y los despachos penales de conocimiento que tengan programadas audiencias con persona privada de la libertad, las cuales se podrán realizar virtualmente. Igualmente, se exceptuó de la suspensión de términos judiciales, el trámite de las acciones de tutela.

Las medidas adoptadas en acuerdo anterior fueron complementadas mediante Acuerdo PCSJA20-11518 del 16 de marzo de 2020 en la cual se estableció de manera adicional que la en la suspensión de términos judiciales, se exceptuaban las acciones de tutela y los *habeas corpus*.

Por Acuerdo PCSJA20-11521 del 19 de marzo de 2020<sup>6</sup> prorrogó la suspensión de términos judiciales desde el 21 de marzo hasta el 3 de abril del año 2020, incluidas las excepciones allí dispuestas.

Adicionalmente, dispuso que a partir de la publicación de ese acto administrativo y hasta el 3 de abril de 2020, los magistrados, jueces y empleados judiciales laborarían en sus casas, salvo que excepcionalmente se requiera acudir a las sedes judiciales para adelantar actividades específicas.

A través de Acuerdo PCSJA20-11526 del 22 de marzo de 2020<sup>7</sup> se dispuso prorrogar la suspensión de términos judiciales en el territorio nacional, desde el 4 de abril hasta el 12 de abril de 2020.

---

<sup>4</sup> Por la cual se adopta la política Nacional de Gestión del Riesgo de desastres y se establece el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se dictan otras disposiciones"

<sup>5</sup> "Por el cual se adoptan medidas transitorias por motivos de salubridad pública"

<sup>6</sup> "Por medio del cual se prorroga la medida de suspensión de términos adoptada mediante los acuerdos PCSJA20-11517, PCSJA20-11518 y PCSJA20-11519 del mes de marzo del año 2020 y se adoptan otras medidas por motivos de salubridad pública"

Finalmente, por Acuerdo PCSJA20-11529 del 25 de marzo de 2020<sup>8</sup> se resolvió exceptuar de la suspensión de términos las actuaciones que adelanten el Consejo de Estado y los tribunales administrativos con ocasión del control inmediato de legalidad que deben adelantar de conformidad con las competencias establecidas en el artículo 20 de la Ley 137 de 1994 y en los artículos 111, numeral 8, 136 y 151, numeral 14, del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

## II.- TRÁMITE-

El día 26 de marzo de 2020 la Oficina de Apoyo Judicial de Santa Marta repartió a este Despacho, para efectos del **control inmediato de legalidad**, el Decreto N° 054 expedido el día 19 de marzo de 2020, para la sustanciación del trámite respectivo, enviando copia de dicho acto; el cual a su vez fue remitido a esa dependencia por la alcaldía municipal de Concordia, Magdalena.

De acuerdo con lo anterior se han reunido los requisitos mínimos necesarios para ejercer el control inmediato de legalidad en los términos del artículo 185 del CPACA, por lo cual el Despacho

### DISPONE:

**1°. Avocar** el conocimiento y darle trámite al medio de "control inmediato de legalidad" de conformidad con lo dispuesto en el artículo 185 de la Ley 1437 de 2011, del Decreto No. 054 del 19 de marzo de 2020 expedido por el Alcaldía del Municipio de Concordia, Magdalena **"Por medio del cual se modifica el Decreto 026 del 15 de enero de 2020 y se toman medidas con ocasión de la emergencia Sanitaria causada por el Coronavirus (COVID - 19) en todo el territorio Colombiano"**.

**2°. Notificar** personalmente o a través de los diferentes medios virtuales que en estos momentos estén a disposición del Tribunal Administrativo del Magdalena al Alcalde del Municipio de Concordia, Magdalena, señor Eliseo José Barraza Barros, o quien haga sus veces al momento de la notificación, de conformidad con los artículos 185 y 186 del CPACA.

**3.- Correr** traslado por 10 días al Alcalde del Municipio de Concordia, Magdalena, en los términos del artículo 185 del CPACA, dentro del cual, el

---

<sup>7</sup> "Por medio del cual se prorroga la medida de suspensión de términos adoptada mediante el Acuerdo PCSJA20-11521 del 19 de marzo de 2020 y se adoptan otras medidas por motivos de salubridad pública"

<sup>8</sup> "Por el cual se establece una excepción a la suspensión de términos en el Consejo de Estado y en los tribunales administrativos"

ente territorial podrá pronunciarse sobre la legalidad del Decreto 054 del 19 de marzo de 2020.

**4.- Señalar** al Alcalde del Municipio de Concordia,-, que de conformidad con el artículo 175 del CPACA, al pronunciarse sobre la legalidad del Decreto 054 del 19 de marzo de 2020, debe aportar todas las pruebas que tengan en su poder y pretenda hacer valer en el proceso. Igualmente, está en la obligación legal de suministrar copia del Decreto 026 del 15 de enero de 2020, y de los antecedentes administrativos de la referida resolución objeto de control de legalidad, so pena de las sanciones establecidas en la mencionada norma.

**5.- Notificar** personalmente o a través de los diferentes medios virtuales que en estos momentos estén a disposición del Tribunal Administrativo del Magdalena al **Agente del Ministerio Público**, Procurador Delegado ante esta Corporación, como lo disponen los artículos 171 y 185 del CPACA.

**6.- Ordenar a la Alcaldía municipal de Concordia, Magdalena**, que fije un aviso visible en la página web/ sitio oficial del ente territorial, y en mínimo 2 de sus redes sociales, por el término de 10 días hábiles, el cual deberá contener: i) anuncio de la existencia del proceso de control inmediato de legalidad del Decreto No. 054 del 19 de marzo de 2020, ii) señalar el número de radicación de este proceso: 47-001-2333-000-2020-00161-00, y iii) adjuntar copia íntegra del contenido del Decreto No. 054 del 19 de marzo de 2020, teniendo en cuenta lo previsto en el numeral 2º del artículo 185 de la Ley 1437 de 2011.

Lo anterior, teniendo en cuenta que no es posible tener el expediente visible en la Secretaría, para que las personas intervengan, debido a que en este momento, las instalaciones del Tribunal Administrativo se encuentra cerradas.

**7.- Ordenar a la Secretaría de este Tribunal fijar un aviso** sobre la existencia del proceso de la referencia, **por el término de diez (10) días, igual o semejante al del inciso anterior**, durante los cuales cualquier ciudadano podrá intervenir por escrito para defender o impugnar la legalidad del acto administrativo. Dicho aviso se publicará en el sitio web de la Rama Judicial – en el del Tribunal Administrativo del Magdalena, en el del Despacho 01 de esta Corporación – [www.d1tribunaladministrativodelmagdalena.com](http://www.d1tribunaladministrativodelmagdalena.com) y en las redes sociales administradas igualmente por este despacho judicial.

**8. Informar** a las personas interesadas en intervenir o impugnar la legalidad del decreto sometido a control, que podrán presentar para el efecto sus escritos a los correos electrónicos [despacho01tribunal@gmail.com](mailto:despacho01tribunal@gmail.com), [tadtvo01mag@cendoj.ramajudicial.gov.co](mailto:tadtvo01mag@cendoj.ramajudicial.gov.co) ó a través del formulario de envío

de memoriales del sitio web de este Despacho: <https://d1tribunaladministrativodelmagdalena.com/index.php/31-deldespacho/487-formulario-de-envio-de-memorales>

**9°. Invitar** a los principales entes universitarios a nivel nacional y departamental, a la Unidad Administrativa Especial Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente, a la Contraloría Departamental del Magdalena, al Instituto Nacional de Salud, a la Unidad Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres en Colombia, al Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales IDEAM, Federación Colombiana de Ganaderos FEDEGAN, a la Sociedad de Agricultores de Colombia - SAC, Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca – AUNAP para que si a bien lo tienen, **en el término de 10 días, contados a partir de la notificación de esta providencia**, se pronuncien sobre la legalidad del decreto sometido a control.

Pueden presentar para el efecto sus escritos a los correos electrónicos [despacho01tribunal@gmail.com](mailto:despacho01tribunal@gmail.com), [tadtvo01mag@cendoj.ramajudicial.gov.co](mailto:tadtvo01mag@cendoj.ramajudicial.gov.co) ó a través del formulario de envío de memoriales del sitio web de este Despacho: <https://d1tribunaladministrativodelmagdalena.com/index.php/31-deldespacho/487-formulario-de-envio-de-memorales>

**10. Invitar** al Concejo Municipal del ente territorial que expidió el decreto para que si a bien lo tiene se pronuncie sobre el presente asunto, **en el término de 10 días, contados a partir de la notificación de esta providencia**.

Pueden presentar para el efecto sus escritos a los correos electrónicos [despacho01tribunal@gmail.com](mailto:despacho01tribunal@gmail.com), [tadtvo01mag@cendoj.ramajudicial.gov.co](mailto:tadtvo01mag@cendoj.ramajudicial.gov.co) ó a través del formulario de envío de memoriales del sitio web de este Despacho: <https://d1tribunaladministrativodelmagdalena.com/index.php/31-deldespacho/487-formulario-de-envio-de-memorales>

**11°. Advertir** a la Secretaría que al momento de efectuar los actos procesales de notificación, identifique claramente a las autoridades e intervinientes del presente asunto, las cuentas de correo electrónico donde el despacho judicial recibe correspondencia y así mismo, los servicios disponibles en nuestra página web para facilitar el trámite judicial.

**12°. Ordenar a la Secretaría de este Tribunal**, que informe a qué Despacho de esta Corporación le correspondió el control de legalidad del Decreto No. 026 de 2020 expedido por el alcalde municipal de Concordia, Magdalena, debido a que con ocasión a ese acto se profirió el que es objeto de control inmediato de legalidad en el asunto de la referencia. Lo anterior, con la





finalidad de determinar si es viable la acumulación de los procesos por unidad de materia, o por ser un decreto consecuencia del otro.

**13°. Ordenar a la Secretaría de este Tribunal** que una vez expirado el término de la publicación del aviso, **pasar el asunto al Ministerio Público** para que dentro de los diez (10) días siguientes rinda su concepto, lo cual se hará por los medios electrónicos dispuesto para tal fin.

**14°** Vencido el término para emitir concepto, **ordenar** a la Secretaría que ingrese el expediente a Despacho para fallo, conforme el numeral 6° del artículo 185 del CPACA.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

**MARÍA VICTORIA QUIÑONES TRIANA**  
**Magistrada**

(LPA)