



2020  
VISIÓN PERFECTA

**TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DEL MAGDALENA**  
**-DESPACHO 01-**  
**MAGISTRADA PONENTE: MARÍA VICTORIA QUIÑONES TRIANA**

Santa Marta D.T.C.H., once (11) de mayo de dos mil veinte (2020)

<b>ASUNTO:</b>	<b>AUTO ADMISORIO</b>
Radicado:	47-001-2333-000-2020-00358-00
Acto objeto de control:	Decreto No. 0124 del 27 de abril de 2020
Autoridad que expidió el acto:	Departamento del Magdalena
Medio de control:	<b>Control inmediato de legalidad</b>
Instancia:	Única

### I.- ANTECEDENTES

#### En cuanto al asunto objeto de estudio

El artículo 215 de la Carta de 1991 autoriza al Presidente de la República a declarar el **Estado de Emergencia** cuando se presenten circunstancias distintas a las previstas en los artículos 212 y 213 de la Constitución, que perturben o amenacen perturbar en forma grave e inminente el orden económico, social, ecológico del país, o constituyan grave calamidad pública.

El Congreso de la República expidió la Ley 137 de 1994 "*ley estatutaria de los Estados de Excepción*"<sup>1</sup>.

Por medio del **Decreto No. 417 del 17 de marzo de 2020**, expedido con la firma de todos los ministros, el Presidente de la República de Colombia declaró el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio nacional, por el término de treinta (30) días calendario.

En desarrollo del decreto antes señalado, el Gobierno Nacional expidió el **Decreto No. 420 del 18 de marzo de 2020** "*Por el cual se imparten instrucciones para expedir normas en materia de orden público en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia de COVID-19*", que en su artículo segundo ordenó a los **alcaldes y gobernadores** que en el marco de sus

<sup>1</sup> Publicado en el Diario Oficial No.41379 de junio 3 de 1994.

competencias constitucionales y legales tomaran las medidas necesarias para proteger a la población dentro de sus territorios.

Con posterioridad, el Gobierno Nacional mediante el Decreto 457 del 22 de marzo de 2020 ordenó el aislamiento preventivo obligatorio de todas las personas habitantes de la República de Colombia, a partir de las cero horas (00:00 a.m.) del día 25 de marzo de 2020, hasta las cero horas (00:00 a.m.) del día 13 de abril de 2020.

Luego, el Decreto 531 del 8 de abril de 2020 ordenó el aislamiento preventivo obligatorio de todas las personas habitantes de la República de Colombia, a partir de las cero horas (00:00 a.m.) del día 13 de abril de 2020, hasta las cero horas (00:00 a.m.) del día 27 de abril de 2020.

Por último, el Decreto No. 593 del 24 de abril de 2020 ordenó esa misma medida desde el 27 de abril de 2020 hasta las cero horas (00:00 a.m.) del día 11 de mayo de 2020, en el marco de la emergencia sanitaria por causa del Coronavirus COVID-19.

El gobernador del departamento del Magdalena expidió el día 27 de abril de 2020 el Decreto No. 0124 *“Por el cual se adoptan las orientaciones y medidas del Decreto 593 del 24 de abril de 2020, en el Departamento del Magdalena a causa de la emergencia sanitaria generada por el nuevo Coronavirus COVID-19, y se dictan otras disposiciones<sup>2</sup>”*.

De conformidad con la mecánica constitucional y legal, medidas como esta, *“de carácter general dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los estados de excepción tendrán un control inmediato de legalidad<sup>3</sup>”*.

---

<sup>2</sup> Las medidas adoptadas fueron en resumen las siguientes: i) adopta las medidas dispuestas en el Decreto 593 del 24 de abril de 2020 ; ii) adopta el aislamiento preventivo obligatorio desde el 27 de abril hasta el 11 de mayo con sus respectivas excepciones; iii) ordena que los empleados o contratistas de las entidades del sector público y privado cuya presencia no sea indispensable en la sede de trabajo, desarrollen las funciones y obligaciones bajo las modalidades de teletrabajo, trabajo en casa u otras similares; iv) ordena a los alcaldes municipales que adopten las medidas necesarias para prohibir la apertura de establecimientos de comercio de lunes a domingo entre las 8 p.m. y las 4 a.m. en el periodo comprendido entre las cero horas del día 27 de abril 2020 hasta las cero horas del día 11 de mayo de 2020, salvo las farmacias; v) ordena que el uso del tapabocas será obligatorio en el departamento para ciertas personas; vi) prohíbe el consumo de bebidas embriagantes en espacios abiertos y establecimientos de comercio a partir de las 0 horas del 27 de abril de 2020 hasta las 0 horas del 11 de mayo de 2020; vii) ordena a los alcaldes municipales que adopten las medidas necesarias se limite el expendio y compra de bebidas embriagantes a un producto con contenido alcohólico por persona mayor de edad; viii) ordena a los alcaldes municipales, autoridades de tránsito, autoridades sanitarias y miembros de la fuerza pública procedan a adelantar operativos de estricto control sanitario y de mitigación del riesgo en todas las vías de ingreso al departamento; ix) ordena a las autoridades departamentales y municipales para que velen por el pleno ejercicio de los derechos del personal médico y demás vinculados con la prestación del servicio de salud.

<sup>3</sup> Artículos 151.14 y 136 del CPACA y 20 de la Ley 137 de 1994.

En el artículo 185 del CPACA está previsto el trámite de control inmediato de actos administrativos como el decreto de carácter general expedido por la entidad territorial.

En cuanto a la posibilidad de estudiar el asunto a pesar de la suspensión de términos judiciales

Mediante Acuerdo PCSJA20-11517 del 15 de marzo de 2020<sup>4</sup>, el Consejo Superior de la Judicatura, decidió suspender los términos judiciales en todo el país a partir del 16 y hasta el 20 de marzo de 2020, excepto en los despachos judiciales que cumplen la función de control de garantías y los despachos penales de conocimiento que tengan programadas audiencias con persona privada de la libertad, las cuales se podrán realizar virtualmente. Igualmente, se exceptuó de la suspensión de términos judiciales, el trámite de las acciones de tutela.

Las medidas adoptadas en acuerdo anterior fueron complementadas mediante Acuerdo PCSJA20-11518 del 16 de marzo de 2020 en la cual se estableció de manera adicional que en la suspensión de términos judiciales, se exceptuaban las acciones de tutela y los *habeas corpus*.

Por Acuerdo PCSJA20-11521 del 19 de marzo de 2020<sup>5</sup> prorrogó la suspensión de términos judiciales desde el 21 de marzo hasta el 3 de abril del año 2020, incluidas las excepciones allí dispuestas.

Adicionalmente, dispuso que a partir de la publicación de ese acto administrativo y hasta el 3 de abril de 2020, los magistrados, jueces y empleados judiciales laborarían en sus casas, salvo que excepcionalmente se requiera acudir a las sedes judiciales para adelantar actividades específicas.

A través de Acuerdo PCSJA20-11526 del 22 de marzo de 2020<sup>6</sup> se dispuso prorrogar la suspensión de términos judiciales en el territorio nacional, desde el 4 de abril hasta el 12 de abril de 2020.

Por Acuerdo PCSJA20-11529 del 25 de marzo de 2020<sup>7</sup> se resolvió exceptuar de la suspensión de términos las actuaciones que adelanten el Consejo de Estado y los tribunales administrativos con ocasión del control inmediato de legalidad que deben adelantar de conformidad con las competencias establecidas en el artículo 20 de la Ley 137 de 1994 y en los artículos 111,

<sup>4</sup> "Por el cual se adoptan medidas transitorias por motivos de salubridad pública"

<sup>5</sup> "Por medio del cual se prorroga la medida de suspensión de términos adoptada mediante los acuerdos PCSJA20-11517, PCSJA20-11518 y PCSJA20-11519 del mes de marzo del año 2020 y se adoptan otras medidas por motivos de salubridad pública"

<sup>6</sup> "Por medio del cual se prorroga la medida de suspensión de términos adoptada mediante el Acuerdo PCSJA20-11521 del 19 de marzo de 2020 y se adoptan otras medidas por motivos de salubridad pública"

<sup>7</sup> "Por el cual se establece una excepción a la suspensión de términos en el Consejo de Estado y en los tribunales administrativos"

numeral 8, 136 y 151, numeral 14, del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

En la actualidad se encuentra vigente el Acuerdo PCSJA20-11549 del 07 de mayo de 2020<sup>8</sup> en el cual el Consejo Superior de la Judicatura proroga las medidas de suspensión de términos hasta el 24 de mayo de 2020.

El acuerdo aclaró que en materia contenciosa administrativa, se exceptuaba de la suspensión de términos, entre otros, las actuaciones que adelante el Consejo de Estado y los tribunales administrativos con ocasión al control inmediato de legalidad.

## II.- TRÁMITE-

El día 6 de mayo de 2020 la Oficina de Apoyo Judicial de Santa Marta repartió a este Despacho, para efectos del **control inmediato de legalidad**, el Decreto N° 0124 expedido el día 27 de abril de 2020, para la sustanciación del trámite respectivo, enviando copia de dicho acto, el cual a su vez fue remitido a esa dependencia por la gobernación del Magdalena.

De acuerdo con lo anterior se han reunido los requisitos mínimos necesarios para *ejercer el control inmediato de legalidad* en los términos del artículo 185 del CPACA, por lo cual el Despacho:

### DISPONE:

**1.- Avocar** el conocimiento y darle trámite al medio de control de “control inmediato de legalidad” de conformidad con lo dispuesto en el numeral 3° del artículo 185 de la Ley 1437 de 2011, del Decreto No. 0124 del 27 de abril de 2020 *“Por el cual se adoptan las orientaciones y medidas del Decreto 593 del 24 de abril de 2020, en el Departamento del Magdalena a causa de la emergencia sanitaria generada por el nuevo Coronavirus COVID-19, y se dictan otras disposiciones”*.

**2.- Notificar** personalmente o a través de los diferentes medios virtuales que en estos momentos estén a disposición del Tribunal Administrativo del Magdalena al gobernador del departamento del Magdalena, señor Carlos Eduardo Caicedo Omar, o quien haga sus veces al momento de la notificación de conformidad con los artículos 185 y 186 del CPACA.

**3.- Correr** traslado por el término de diez (10) días al gobernador del departamento del Magdalena, en los términos del artículo 185 del CPACA,

---

<sup>8</sup> *“Por medio del cual se prorrogan las medidas de suspensión de términos, se amplían sus excepciones y se adoptan otras medidas por motivos de salubridad pública y fuerza mayor”*

dentro del cual, el ente territorial podrá pronunciarse sobre la legalidad del Decreto No. 0124 del 27 de abril de 2020.

**4.- Señalar** al gobernador del Magdalena, que de conformidad con el artículo 175 del CPACA, al pronunciarse sobre la legalidad del Decreto No. 0124 del 27 de abril de 2020, debe aportar todas las pruebas que tengan en su poder y pretenda hacer valer en el proceso. Igualmente, está en la obligación legal de suministrar los antecedentes administrativos del referido decreto objeto de control de legalidad, so pena de las sanciones establecidas en la mencionada norma.

**5.- Notificar** personalmente o a través de los diferentes medios virtuales que en estos momentos estén a disposición del Tribunal Administrativo del Magdalena al **Agente del Ministerio Público**, Procurador Delegado ante esta Corporación de conformidad con los artículos 185 y 186 del CPACA.

**6.- Ordenar a la gobernación del departamento del Magdalena**, que fije un aviso visible en la página web/ sitio oficial del ente territorial, y en mínimo 2 de sus redes sociales, por el término de 10 días hábiles, el cual deberá contener: i) anuncio de la existencia del proceso de control inmediato de legalidad del Decreto No. 0124 del 27 de abril de 2020, ii) señalar el número de radicación de este proceso: 47-001-2333-000-2020-00358-00, y iii) adjuntar copia íntegra del contenido del Decreto No. 0124 del 27 de abril de 2020, teniendo en cuenta lo previsto en el numeral 2º del artículo 185 de la Ley 1437 de 2011.

Lo anterior, teniendo en cuenta que no es posible tener el expediente visible en la Secretaría, para que las personas intervengan, debido a que en este momento, las instalaciones del Tribunal Administrativo se encuentra cerrada.

**7.- Ordenar a la Secretaría de este Tribunal fijar un aviso** sobre la existencia del proceso de la referencia, **por el término de diez (10) días, igual o semejante al del inciso anterior**, durante los cuales cualquier ciudadano podrá intervenir por escrito para defender o impugnar la legalidad del acto administrativo. Dicho aviso se publicará en el sitio web de la Rama Judicial – en el del Tribunal Administrativo del Magdalena, en el del Despacho 01 de esta Corporación – [www.d1tribunaladministrativodelmagdalena.com](http://www.d1tribunaladministrativodelmagdalena.com) y en las redes sociales administradas igualmente por este despacho judicial.

**8.- Informar** a las personas interesadas en intervenir o impugnar la legalidad del decreto sometido a control, que pueden presentar para el efecto sus escritos a los correos electrónicos [despacho01tribunal@gmail.com](mailto:despacho01tribunal@gmail.com), [tadtvo01mag@cendoj.ramajudicial.gov.co](mailto:tadtvo01mag@cendoj.ramajudicial.gov.co) o a través del formulario de envío de memoriales del sitio web de este Despacho: <https://d1tribunaladministrativodelmagdalena.com/index.php/31-deldespacho/487-formulario-de-envio-de-memorales>

**9.- Invitar** a los principales entes universitarios a nivel nacional y departamental, así como también a los gremios económicos y de transportadores del departamento del Magdalena, para que si a bien lo tienen, **en el término de 10 días, contados a partir de la notificación de esta providencia**, se pronuncien sobre la legalidad del decreto sometido a control.

Pueden presentar para el efecto sus escritos a los correos electrónicos [despacho01tribunal@gmail.com](mailto:despacho01tribunal@gmail.com), [tadtvo01mag@cendoj.ramajudicial.gov.co](mailto:tadtvo01mag@cendoj.ramajudicial.gov.co) ó a través del formulario de envío de memoriales del sitio web de este Despacho: <https://d1tribunaladministrativodelmagdalena.com/index.php/31-deldespacho/487-formulario-de-envio-de-memorales>

**10.- Invitar** a la Asamblea Departamental para que si a bien lo tiene se pronuncie sobre el presente asunto, **en el término de 10 días, contados a partir de la notificación de esta providencia**.

Pueden presentar para el efecto sus escritos a los correos electrónicos [despacho01tribunal@gmail.com](mailto:despacho01tribunal@gmail.com), [tadtvo01mag@cendoj.ramajudicial.gov.co](mailto:tadtvo01mag@cendoj.ramajudicial.gov.co) ó a través del formulario de envío de memoriales del sitio web de este Despacho: <https://d1tribunaladministrativodelmagdalena.com/index.php/31-deldespacho/487-formulario-de-envio-de-memorales>

**11.- Advertir** a la Secretaría que al momento de efectuar los actos procesales de notificación, identifique claramente a las autoridades e intervinientes del presente asunto, las cuentas de correo electrónico donde el despacho judicial recibe correspondencia y así mismo, los servicios disponibles en nuestra página web para facilitar el trámite judicial.

**12.- Ordenar a la Secretaría de este Tribunal** que una vez expirado el término de la publicación del aviso, **pasar el asunto al Ministerio Público** para que dentro de los diez (10) días siguientes rinda su concepto, lo cual se hará por los medios electrónicos dispuesto para tal fin.

**13.-** Vencido el término para emitir concepto, **ordenar** a la Secretaría que ingrese el expediente al Despacho para fallo, conforme el numeral 6° del artículo 185 del CPACA.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE





**MARÍA VICTORIA QUIÑONES TRIANA**  
**Magistrada**

EG