

**REPÚBLICA DE COLOMBIA
RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO**



TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DEL MAGDALENA

Santa Marta, dos (2) de junio de dos mil veinte (2020)

MAGISTRADO PONENTE: ADONAY FERRARI PADILLA.

PROCESO : CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD
ACTOR : INDETERMINADO
DEMANDADO : DECRETO N° 085 DE 18 DE ABRIL DE 2020-
MUNICIPIO DE PLATO-MAGDALENA
RADICACION : 47-001-2333-000-2020-00311-00

Visto el informe secretarial que antecede procede la Sala a proferir lo que en derecho corresponda.

I. ANTECEDENTES

El señor JAIME ALONSO PEÑA PEÑARANDA, actuando en su condición de Alcalde Municipal de PLATO-MAGDALENA, expidió el DECRETO N° 085 DE 18 DE ABRIL DE 2020 *"POR EL CUAL SE MODIFICA EL DECRETO 084 DE 9 DE ABRIL DE 2020 EN EL MARCO DE LA EMERGENCIA SANITARIA GENERADA POR LA PANDEMIA DEL CORONAVIROS COVID-19, Y EL MANTENIMIENTO DEL ORDEN PÚBLICO"*.

Que el precitado decreto fue remitido a la Oficina de Apoyo Judicial de Santa Marta en calenda 23 de abril de 2020 a las 2:54 p.m., siendo repartido entre los Magistrados del Tribunal Administrativo del Magdalena a las 2:58 p.m. de la misma fecha, correspondiéndole por reparto al Despacho 01 de la Corporación el estudio del acto administrativo de la referencia.

Que a través de auto de calenda 29 de abril de 2020, el Despacho 01 del Tribunal Administrativo del Magdalena remitió el proceso de la referencia con destino al Despacho 03 de la Corporación, al ser este el encargado del estudio del Decreto 084 de 9 de abril de 2020, en proceso de Rad: 47-001-2333-000-2020-00310-00.

Observa el Despacho que a través de correo electrónico recibido por el Despacho a las 2:35 p.m. del día 28 de mayo de 2020, la Secretaría de la Corporación notificó a esta Agencia Judicial lo resuelto por el Despacho 03 del

PROCESO : CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD
ACTOR : INDETERMINADO
DEMANDADO : DECRETO N° 085 DE 18 DE ABRIL DE 2020-MUNICIPIO DE PLATO-MAGDALENA
RADICACION : 47-001-2333-000-2020-00311-00

Tribunal Administrativo del Magdalena en auto adiado 20 de mayo de 2020, proveído en el cual resolvió remitir los expedientes de la referencia con destino al Despacho 02 del Tribunal Administrativo del Magdalena, al haberle sido asignada a esta dependencia por reparto el estudio dentro del marco del control inmediato de legalidad del Decreto 082 de 24 de marzo de 2020 del Municipio de Plato - Magdalena, con Rad: 47-001-2333-000-2020-00309-00.

Hallándose el presente asunto pendiente de decidir sobre avocar o no conocimiento de los asuntos de la referencia, el Despacho en auto de calenda veintinueve (29) de mayo de 2020 dispuso requerir al DESPACHO 03 DEL TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DEL MAGDALENA y a la SECRETARÍA DE LA CORPORACIÓN, a fin de que se sirvieran remitir con destino a este Despacho los documentos que conforman los expedientes digitales de los procesos referenciados, incluyendo especialmente las actuaciones surtidas a la fecha, las piezas procesales que hubieren sido aportadas a la contención a la fecha, así como constancia de las notificaciones y avisos surtidos.

Que una vez remitido la información requerida, deberá el Despacho pronunciarse respecto de la admisión del presente asunto.

Que debe la presente Agencia Judicial acatar lo preceptuado en el Acuerdo número PCSJA20-11529 del 25 de marzo de 2020, emanado de la Sala Administrativa del Consejo Superior de la Judicatura, que exceptuó de la suspensión de términos adoptada en los acuerdos PCSJA20-11517 y 11526 de marzo de 2020, las actuaciones que adelanten el Consejo de Estado y los Tribunales Administrativos con ocasión del control inmediato de legalidad.

II. CONSIDERACIONES

En primera medida, resulta pertinente establecer el marco normativo de la figura del control inmediato de legalidad dentro del ordenamiento jurídico colombiano, en los siguientes términos:

En primer orden debe indicarse que el artículo 215 de la Constitución Política autoriza al Presidente de la República a declarar el Estado de Emergencia cuando se presenten circunstancias distintas a las previstas en los artículos 212 y 213 de la Constitución, que perturben o amenacen perturbar en forma grave e inminente el orden económico, social, ecológico del país, o constituyan grave calamidad pública.

En desarrollo de la precitada norma supralegal se expidió por parte del Legislador la Ley 137 de 1994, *"Por la cual se regulan los Estados de Excepción en Colombia"*, estableció los parámetros generales de acción y de competencia

PROCESO : CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD
ACTOR : INDETERMINADO
DEMANDADO : DECRETO N° 085 DE 18 DE ABRIL DE 2020-MUNICIPIO DE PLATO-MAGDALENA
RADICACION : 47-001-2333-000-2020-00311-00

de las facultades atribuidas al Gobierno durante los estados de excepción. En específico, dispuso en su artículo 20, *ad pedem litterae*:

*“Artículo 20. Control de legalidad. **Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción**, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la autoridad de lo contencioso administrativo en el lugar donde se expidan si se tratare de entidades territoriales o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales.*

Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la jurisdicción contencioso-administrativa indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición.”

En similar sentido quedó sentado en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, que en su artículo 136 estableció, *ad litteram*:

“ARTÍCULO 136. CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD. Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo en el lugar donde se expidan, si se tratare de entidades territoriales, o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales, de acuerdo con las reglas de competencia establecidas en este Código.

Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la autoridad judicial indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición. Si no se efectuare el envío, la autoridad judicial competente aprehenderá de oficio su conocimiento.”

Ahora bien, en cuanto a la competencia para avocar el conocimiento respecto del control inmediato de legalidad, corresponde a este Tribunal el estudio del mentado DECRETO N° 085 DE 18 DE ABRIL DE 2020 proferido por el Alcalde del Municipio de Plato-Magdalena, tal y como lo determina el numeral 14 del artículo 151 de la norma *Ibíd*em, como seguidamente se transcribe:

“ARTÍCULO 151. COMPETENCIA DE LOS TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS EN ÚNICA INSTANCIA. Los Tribunales Administrativos conocerán de los siguientes procesos privativamente y en única instancia: (...)

14. Del control inmediato de legalidad de los actos de carácter general que sean proferidos en ejercicio de la función administrativa durante los Estados de Excepción y como desarrollo de los decretos legislativos que fueren dictados por autoridades territoriales departamentales y municipales, cuya competencia corresponderá al tribunal del lugar donde se expidan.”

PROCESO : CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD
ACTOR : INDETERMINADO
DEMANDADO : DECRETO N° 085 DE 18 DE ABRIL DE 2020-MUNICIPIO DE PLATO-MAGDALENA
RADICACION : 47-001-2333-000-2020-00311-00

En este orden de ideas, al cumplirse a cabalidad con los presupuestos legales aplicable al asunto, el Despacho impartirá al presente el trámite instituido en el artículo 185 de la Ley 1437 de 2011.

Que en este orden de ideas, se hace necesario requerir al Secretario de la Corporación, para que informe sobre el estado en que se encuentran las notificaciones y remita de forma inmediata las constancias pertinentes.

En mérito de lo expuesto el Tribunal Administrativo del Magdalena, en Sala de Unitaria de Decisión,

RESUELVE

PRIMERO: AVOCAR conocimiento de control inmediato de legalidad del DECRETO N° 085 DE 18 DE ABRIL DE 2020 proferido por el Alcalde del Municipio de Plato-Magdalena, por la razones expuestas en la parte motiva de esta providencia.

SEGUNDO: FÍJESE EN LISTA, por el término de diez (10) días, para que cualquier ciudadano impugne o coadyuve la legalidad del DECRETO N° 085 DE 18 DE ABRIL DE 2020 proferido por el Alcalde del Municipio de Plato-Magdalena, en los términos del artículo 185 del C.P.A.C.A. Ante la imposibilidad física de proceder a la fijación de aviso en la Secretaría de la Corporación por virtud de lo establecido en los acuerdos PCSJA20-11517 y 11526 de marzo de 2020, la fijación en lista se realizará a través de publicación del aviso en el sitio web de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo.

De igual manera, remítase copia del precitado aviso a la prensa escrita y radiofónica del Departamento del Magdalena, para su publicación y divulgación entre la comunidad.

TERCERO: INVITAR de forma general a entidades públicas, a organizaciones privadas y a expertos en las materias relacionadas con el tema del proceso a presentar por escrito su concepto acerca de puntos relevantes para la elaboración del proyecto de fallo, los cuales serán comunicados por intermedio de publicación de que trata el numeral anterior.

CUARTO: REQUERIR al Alcalde del MUNICIPIO DE PLATO-MAGDALENA, para que el término de diez (10) días contados a partir del recibido de la correspondiente comunicación, se sirva remitir con destino a proceso informe sobre las medidas adoptadas en el DECRETO N° 085 DE 18

PROCESO : CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD
ACTOR : INDETERMINADO
DEMANDADO : DECRETO N° 085 DE 18 DE ABRIL DE 2020-MUNICIPIO DE PLATO-MAGDALENA
RADICACION : 47-001-2333-000-2020-00311-00

DE ABRIL DE 2020. De igual manera, dentro del mismo lapso, deberá remitir a la contención los antecedentes y soportes documentales y técnicos que dieron lugar a la expedición del citado acto administrativo.

QUINTO: REQUERIR al INSTITUTO NACIONAL DE SALUD, a la SECRETARÍA DE SALUD DEPARTAMENTAL DEL MAGDALENA y LA SECRETARÍA DE SALUD MUNICIPAL DE PLATO -MAGDALENA, para que el término de diez (10) días contados a partir del recibido de la correspondiente comunicación, remitan con destino al proceso informe de las condiciones y afectaciones sufridas en el Municipio de PLATO - Magdalena con ocasión de la pandemia derivada del denominado CORONAVIRUS – COVID-19, así como las medidas de prevención, tratamiento, control y eliminación que hayan sido ordenadas e implementadas en el citado ente territorial, así como cualquier otra situación de relevancia sobre el particular.

SEXTO: COMUNICAR al Ministerio Público de la existencia del presente proceso, para lo de su cargo.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

ADONAY FERRARI PADILLA
Magistrado