



2020
VISIÓN PERFECTA

TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DEL MAGDALENA
-DESPACHO 01-
MAGISTRADA PONENTE: MARÍA VICTORIA QUIÑONES TRIANA

Santa Marta D.T.C.H., diez (10) de agosto de dos mil veinte (2020)

ASUNTO:	AUTO AVOCA CONOCIMIENTO
Radicado:	47-001-2333-000- 2020-00532 -00
Acto objeto de control:	Decreto No.01 del 17 de Julio de 2020
Autoridad que expidió el acto:	Municipio de Pivijay, Magdalena.
Medio de control:	Control inmediato de legalidad
Instancia:	Única

I.- ANTECEDENTES

En cuanto al asunto objeto de estudio

El artículo 215 de la Carta de 1991 autoriza al Presidente de la República a declarar el **Estado de Emergencia** cuando se presenten circunstancias distintas a las previstas en los artículos 212 y 213 de la Constitución, que perturben o amenacen perturbar en forma grave e inminente el orden económico, social, ecológico del país, o constituyan grave calamidad pública.

El Congreso de la República expidió la Ley 137 de 1994 "*ley estatutaria de los Estados de Excepción*"¹.

Por medio del Decreto No. 417 de 2020, expedido con la firma de todos los ministros, el Presidente de la República de Colombia declaró el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio nacional, por el término de treinta (30) días calendario.

En desarrollo del Decreto antes señalado, el Gobierno Nacional expidió el Decreto No. 420 del 18 de marzo de 2020 "*Por el cual se imparten*

¹ Publicado en el Diario Oficial No.41379 de junio 3 de 1994.

*instrucciones para expedir normas en materia de orden público en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia de COVID-19”, que en su artículo segundo ordenó a los **alcaldes y gobernadores** que en el marco de sus competencias constitucionales y legales tomaran las medidas necesarias para proteger a la población dentro de sus territorios.*

Que con base en lo anterior, el Alcalde del Municipio de Pivijay- Magdalena, expidió el **Decreto No. 01 del 17 de Julio de 2020** *“por el cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del covid-19, y el mantenimiento del orden publico en el Municipio De Pivijay Magdalena.”*².

De conformidad con la mecánica constitucional y legal, medidas como esta, *“de carácter general dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los estados de excepción tendrán un control inmediato de legalidad”*³.

En el artículo 185 del CPACA está previsto el trámite de control inmediato de actos administrativos como el decreto de carácter general expedido por la entidad territorial.

En cuanto a la posibilidad de estudiar el asunto a pesar de la suspensión de términos judiciales

Mediante Acuerdo PCSJA20-11517 del 15 de marzo de 2020⁴, el Consejo Superior de la Judicatura, decidió suspender los términos judiciales en todo el país a partir del 16 y hasta el 20 de marzo de 2020, excepto en los despachos judiciales que cumplen la función de control de garantías y los despachos

² “Artículo 1. Ordenar el aislamiento preventivo obligatorio de todas las personas habitantes del Municipio de Pivijay - Magdalena, a partir de las cero horas (00:00) del día 17 de julio de 2020, hasta las cero horas (00:00) del día 1 de agosto de 2020, en el marco de la emergencia sanitaria por causa del Coronavirus COVID-19.

Para efectos de lograr el efectivo aislamiento preventivo obligatorio se limita totalmente la libre circulación de personas y vehículos en el territorio Municipal, con las excepciones previstas en los artículos 3 y 4 del Decreto.

Artículo 2. Ejecución de la medida de aislamiento. De conformidad con lo establecido en los artículos 296 y 315 de la Constitución Política de Colombia, el numeral 1 del literal b) del artículo 91 de la Ley 136 de 1994 y el artículo 199 de la Ley 1801 de 2016, ordenar para que en el marco constitucional y legal, se adopten las instrucciones, actos y órdenes necesarias para la debida ejecución de la medida de aislamiento preventivo obligatorio de todas las personas habitantes del Municipio de Pivijay, adoptada en el artículo anterior.

Artículo 3. Garantías para la medida de aislamiento. Para que el aislamiento preventivo obligatorio Garantice el derecho a la vida, a la salud en conexidad con la vida y la supervivencia, los Gobernadores y alcaldes, en el marco de la emergencia sanitaria por causa del Coronavirus COVID-19, permitirán el derecho de circulación de las personas” ... en los casos o actividades, que prevé el numeral en dicho decreto.

³ Artículos 151.14 y 136 del CPACA y 20 de la ley 137 de 1994.

⁴ “Por el cual se adoptan medidas transitorias por motivos de salubridad pública”

penales de conocimiento que tengan programadas audiencias con persona privada de la libertad, las cuales se podrán realizar virtualmente. Igualmente, se exceptuó de la suspensión de términos judiciales, el trámite de las acciones de tutela.

Las medidas adoptadas en acuerdo anterior fueron complementadas mediante Acuerdo PCSJA20-11518 del 16 de marzo de 2020 en la cual se estableció de manera adicional que la en la suspensión de términos judiciales, se exceptuaban las acciones de tutela y los *habeas corpus*.

Por Acuerdo PCSJA20-11521 del 19 de marzo de 2020⁵ prorrogó la suspensión de términos judiciales desde el 21 de marzo hasta el 3 de abril del año 2020, incluidas las excepciones allí dispuestas.

Adicionalmente, dispuso que a partir de la publicación de ese acto administrativo y hasta el 3 de abril de 2020, los magistrados, jueces y empleados judiciales laborarían en sus casas, salvo que excepcionalmente se requiera acudir a las sedes judiciales para adelantar actividades específicas.

A través de Acuerdo PCSJA20-11526 del 22 de marzo de 2020⁶ se dispuso prorrogar la suspensión de términos judiciales en el territorio nacional, desde el 4 de abril hasta el 12 de abril de 2020.

Finalmente, por Acuerdo PCSJA20-11529 del 25 de marzo de 2020⁷ se resolvió exceptuar de la suspensión de términos las actuaciones que adelanten el Consejo de Estado y los tribunales administrativos con ocasión del control inmediato de legalidad que deben adelantar de conformidad con las competencias establecidas en el artículo 20 de la Ley 137 de 1994 y en los artículos 111, numeral 8, 136 y 151, numeral 14, del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

II.- TRÁMITE-

El 24 de julio de 2020, la Oficina de Apoyo Judicial de Santa Marta repartió a este despacho, para efectos del **control inmediato de legalidad**, el Decreto N° 01 expedido el día 17 de julio de 2020, enviando copia del proceso de referencia.

⁵ "Por medio del cual se prorroga la medida de suspensión de términos adoptada mediante los acuerdos PCSJA20-11517, PCSJA20-11518 y PCSJA20-11519 del mes de marzo del año 2020 y se adoptan otras medidas por motivos de salubridad pública"

⁶ "Por medio del cual se prorroga la medida de suspensión de términos adoptada mediante el Acuerdo PCSJA20-11521 del 19 de marzo de 2020 y se adoptan otras medidas por motivos de salubridad pública"

⁷ "Por el cual se establece una excepción a la suspensión de términos en el Consejo de Estado y en los tribunales administrativos"

De acuerdo con lo anterior se han reunido los requisitos mínimos necesarios para ejercer el control inmediato de legalidad en los términos del artículo 185 del CPACA, por lo cual el Despacho

DISPONE:

1°. Avocar el conocimiento y darle trámite al medio de control de "control inmediato de legalidad" de conformidad con lo dispuesto en el numeral 3° del artículo 185 de la Ley 1437 de 2011, del Decreto 01 del 17 de julio de 2020, expedido por el Alcalde del Municipio de Pivijay – Magdalena, "por el cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del covid-19, y el mantenimiento del orden publico en el Municipio De Pivijay Magdalena"⁸.

2°. Notificar personalmente o a través de los diferentes medios virtuales que en estos momentos estén a disposición del Tribunal Administrativo del Magdalena al Alcalde del Municipio de Pivijay-Magdalena, Roberto Perez Varela, o quien haga sus veces al momento de la notificación de conformidad con los artículos 185 y 186 del CPACA.

3°- Correr traslado por el término de diez (10) días el Alcalde del Municipio de Pivijay- Magdalena, en los términos del artículo 185 del CPACA, dentro del cual, el ente territorial podrá pronunciarse sobre la legalidad del Decreto 01 del 17 de Julio de 2020.

⁸ "ARTÍCULO 1. Instar al comandante Estación local de Policía, dar estricto cumplimiento de la medida de aislamiento preventivo obligatorio de todas las personas habitantes de este municipio, dispuesto por el art. 1° Decreto 990 de 2020, y el cual se ordena " . . .aislamiento preventivo obligatorio de todas las personas habitantes de República de Colombia..." y conforme a su artículo 2° ejecutar medidas de aislamiento dando cumplimiento mediante vigilancia y patrullajes requeridos a efectos de garantizar su ejecución ...

Parágrafo 1. Ratificar como medida restrictiva la denominada "PICO Y CÉDULA" únicamente para permitir que las personas puedan adquirir productos de primera necesidad, durante el período de aislamiento preventivo obligatorio, desde las (6:00 a.m.) y hasta las dos (2:00 p.m.) contado a partir del el 16 de julio 2020 y hasta el 1° de agosto de 2020; las personas habilitadas para circular según el último dígito de su cédula...

ARTÍCULO 2. Ratificar de la prohibición del consumo de bebidas embriagantes en el territorio municipal en espacios abiertos y establecimientos de comercio, a partir de las cero horas (00:00 a.m.) del día 16 de julio de 2020, hasta las cero horas (00:00 a.m.) del día 1° de agosto de 2020.

ARTÍCULO 3. Ratificar la regulación de las actividades físicas individuales y de ejercicio al aire libre de personas que se encuentren en el rango de edad de 18 a 69 años en horarios de 5:30 am a 6:30 a.m...

ARTÍCULO 4. Los adultos mayores de 70 años podrán salir a realizar actividades físicas y de ejercicio al aire libre tres (3) veces a la semana, durante los lunes, miércoles y viernes, media hora al día, en horarios entre 4 a 6 de la tarde, hasta por dos (2) horas.

ARTÍCULO 5. Los niños mayores de 2 años y menores de 18 años podrán salir a realizar actividades físicas y de ejercicio al aire libre tres (3) veces a la semana, durante los lunes, miércoles y jueves, media hora al día, en horarios entre 4 a 6 de la tarde, acompañados de un adulto responsable, según su 'pico y cédula'.

ARTÍCULO 6. La violación e inobservancia de las medidas adoptadas en el presente decreto, dará lugar a las sanciones penales y pecuniarias previstas en los artículos 368 del Código Penal Colombiano y art. 2.8.8.1.4.21 del Decreto 780 de 2016 y la Ley 1801 de 2016, sin perjuicio de las demás responsabilidades a las que hubiere lugar.

ARTICULO 7. El presente Decreto rige a partir de cero (00.00 a.m.) horas del día dieciséis (16) de julio 2020 y hasta las cero horas (00.00 a.m.) del primero (1°) de agosto de 2020.

4°- Señalar al Alcalde del Municipio de Pivijay- Magdalena, que de conformidad con el artículo 175 del CPACA, al pronunciarse sobre la legalidad del Decreto 01 del 17 de julio de 2020, debe aportar todas las pruebas que tengan en su poder y pretenda hacer valer en el proceso. Igualmente, está en la obligación legal de suministrar los antecedentes administrativos del referido objeto de control de legalidad, so pena de las sanciones establecidas en la mencionada norma.

5°. Notificar personalmente o a través de los diferentes medios virtuales que en estos momentos estén a disposición del Tribunal Administrativo del Magdalena al **Agente del Ministerio Público**, Procurador Delegado ante esta Corporación de conformidad con los artículos 185 y 186 del CPACA.

6°. Ordenar al Alcalde del Municipio de Pivijay- Magdalena, que fije un aviso visible en la página web/sitio oficial del ente territorial, y en mínimo 2 de sus redes sociales, por el término de 10 días hábiles, el cual deberá contener: i) anuncio de la existencia del proceso de control inmediato de legalidad del Decreto 01 del 17 de julio de 2020, ii) señalar el número de radicación de este proceso: 47-001-2333-000-2020-00532-00, y iii) adjuntar copia íntegra del contenido del Decreto No. 01 del 17 de julio de 2020, teniendo en cuenta lo previsto en el numeral 2° del artículo 185 de la Ley 1437 de 2011.

Lo anterior, teniendo en cuenta que no es posible tener el expediente visible en la Secretaría, para que las personas intervengan, debido a que en este momento, las instalaciones del Tribunal Administrativo se encuentra cerrada.

7°. Ordenar a la Secretaría de este Tribunal fijar un aviso sobre la existencia del proceso de la referencia, **por el término de diez (10) días, igual o semejante al del inciso anterior**, durante los cuales cualquier ciudadano podrá intervenir por escrito para defender o impugnar la legalidad del acto administrativo. Dicho aviso se publicará en el sitio web de la Rama Judicial – en el del Tribunal Administrativo del Magdalena, en el del Despacho 01 de esta Corporación – www.d1tribunaladministrativodelmagdalena.com y en las [redes sociales administradas igualmente por este despacho judicial.](#)

8°. Informar a las personas interesadas en intervenir o impugnar la legalidad del decreto sometido a control, que pueden presentar para el efecto sus escritos a los correos electrónicos tadtvo01mag@cendoj.ramajudicial.gov.co ó a través del formulario de envío de memoriales del sitio web de este Despacho: <https://d1tribunaladministrativodelmagdalena.com/index.php/31-deldespacho/487-formulario-de-envio-de-memoriales>

9°. Invitar a los principales entes universitarios a nivel nacional y departamental y a los gremios económicos del Departamento del

Magdalena para que si a bien lo tienen, **en el término de 10 días, contados a partir de la notificación de esta providencia**, se pronuncien sobre la legalidad del decreto sometido a control.

Pueden presentar para el efecto sus escritos a los correos electrónicos tadtvo01mag@cendoj.ramajudicial.gov.co ó a través del formulario de envío de memoriales del sitio web de este Despacho: <https://d1tribunaladministrativodelmagdalena.com/index.php/31-deldespacho/487-formulario-de-envio-de-memorales>

10. Invitar al concejo municipal del ente territorial que expidió el decreto para que si a bien lo tiene se pronuncie sobre el presente asunto, **en el término de 10 días, contados a partir de la notificación de esta providencia**.

Pueden presentar para el efecto sus escritos a los correos electrónicos tadtvo01mag@cendoj.ramajudicial.gov.co ó a través del formulario de envío de memoriales del sitio web de este Despacho: <https://d1tribunaladministrativodelmagdalena.com/index.php/31-deldespacho/487-formulario-de-envio-de-memorales>

11°. Advertir a la Secretaría que al momento de efectuar los actos procesales de notificación, identifique claramente a las autoridades e intervinientes del presente asunto, las cuentas de correo electrónico donde el despacho judicial recibe correspondencia y así mismo, los servicios disponibles en nuestra página web para facilitar el trámite judicial.

12°. Ordenar a la Secretaría de este Tribunal que una vez expirado el término de la publicación del aviso, **pasar el asunto al Ministerio Público** para que dentro de los diez (10) días siguientes rinda su concepto, lo cual se hará por los medios electrónicos dispuesto para tal fin.

13° Vencido el término para emitir concepto, **ordenar** a la Secretaría que ingrese el expediente a Despacho para fallo, conforme el numeral 6° del artículo 185 del CPACA.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE


MARÍA VICTORIA QUIÑONES TRIANA
Magistrada

LPAE

Firmado Por:

MARIA VICTORIA QUIÑONEZ TRIANA
MAGISTRADO TRIBUNAL O CONSEJO SECCIONAL
TRIBUNAL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO MAGDALENA

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica,
conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

4ecfbc0ad8e33deb9c2bd5d791220f63761b074cb94b5a936d06b6649cd607a

Documento generado en 04/08/2020 09:50:47 p.m.