

REPÚBLICA DE COLOMBIA



TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DEL META

Villavicencio, noviembre dieciséis ( 16 ) de dos mil diecisiete (2017)

SALA DE DECISION

MEDIO DE CONTROL: NULIDAD Y  
 RESTABLECIMIENTO DEL  
 DERECHO  
 DEMANDANTE: NEFRADIS NAIDU MORA  
 MADRIGAL  
 DEMANDADO: NACIÓN- MINISTERIO DE  
 EDUCACIÓN NACIONAL Y  
 DEPARTAMENTO DEL META-  
 SECRETARIA DE EDUCACION  
 MAGISTRADA: TERESA HERRERA ANDRADE  
 RADICACION No: 50001-33-33-004-2015 - 00643-01

Resuelve la Corporación, en 2ª instancia, los recursos de apelación formulados por la parte demandante y el **DEPARTAMENTO DEL META**, contra el auto proferido en audiencia inicial llevada a cabo el 8 de marzo de 2017, por el **JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO ORAL DEL CIRCUITO DE VILLAVICENCIO**, mediante el cual **DECLARÓ** probada la excepción de **INEPTA DEMANDA** por ausencia del requisito de petición previa ante la Administración y dio por terminado el proceso.

I. ANTECEDENTES

PROVIDENCIA APELADA

La **JUEZA CUARTO ADMINISTRATIVO ORAL DEL CIRCUITO DE VILLAVICENCIO** mediante auto del 08 de marzo de 2017 proferido en audiencia inicial, declaró probada la excepción de **INEPTA DEMANDA** propuesta por el **DEPARTAMENTO DEL META**, y en consecuencia, dio por terminado el proceso.

Rad. 500013333004-2015-000643-01 R y N.

Actor: NEFRADIS NAIDU MORA MADRIGAL.

Demandado: DEPARTAMENTO DEL META – SECRETARIA DE EDUCACIÓN

Al hacer un estudio de cada uno de los argumentos que planteó el **DEPARTAMENTO DEL META** para que se declara la **INEPTITUD SUSTANTIVA DE LA DEMANDA**, desestimó el referente a la ineptitud por no ser clara la demanda y no aportarse la totalidad del acto demandando, al considerar que los reproches frente a los hechos que contienen citas y el no haberse aportado la matriz ó liquidación del acto acusado, no torna inepta la demanda, pues no la hacen incomprensible, ni impiden el estudio del fondo del asunto; igualmente, respecto a la aducida ineptitud por no aportarse todos los documentos que conforman el acto administrativo, toda vez que sin este documento se comprende la decisión de la Administración atacada en nulidad, no obstante, de requerirse la mencionada matriz de liquidación, le correspondía a la Entidad accionada allegarla en cumplimiento de lo dispuesto en el parágrafo 1º del artículo 175 del C.P.A.C.A, del mismo modo, el atinente de no indicarse las normas violadas, puesto que de una lectura integral del escrito inicial se logra determinar el concepto de violación formulado, pese a la falta de técnica del apoderado de la parte demandante.

Accedió al argumento relacionado con la falta de decisión previa que constituye el incumplimiento de un requisito de procedibilidad, por lo que declara probada la excepción de **INEPTA DEMANDA**.

Luego de hacer el correspondiente análisis jurídico y jurisprudencial sobre el cumplimiento de dicho requisito, advirtió que el objeto del derecho de petición presentado por el apoderado de la accionante, era el reajuste del proceso de homologación y nivelación salarial del personal administrativo adscrito a la **SECRETARIA DE EDUCACIÓN DEL META**, el cual comprendía: liquidación de intereses de cesantías a quienes tenían cesantías anualizadas, diferencia de la asignación básica del primer proceso y de la modificación aprobada junto con la reliquidación de todos los factores salariales y prestacionales, en tanto que en la demanda, se pretende: la devolución de los descuentos en salud, subsidio de transporte y alimentación, reconocimiento de la diferencia de las cesantías entre el valor liquidado y pagado y el reconocimiento de la indexación salarial liquidado mes a mes, lo que evidencia que unas fueron las pretensiones en sede administrativa y otras son las pretensiones de la demanda, impidiendo un pronunciamiento por parte del Juez sobre las pretensiones de la demanda, al haberse incumplido con el requisito de procedibilidad de falta de decisión previa de la Administración previsto en el numeral 2 del artículo 161 del C.P.A.C.A. ( CD y Acta de AUDIENCIA INICIAL

Rad. 500013333004-2015-000643-01 R y N.

Actor: NEFRADIS NAIDU MORA MADRIGAL

Demandado: DEPARTAMENTO DEL META – SECRETARIA DE EDUCACIÓN

fls. 261– 265 del C-2 1ª inst)

## RECURSOS DE APELACIÓN

Las anterior decisión fue apelada por la parte demandante, como por el **DEPARTAMENTO DEL META**, una vez notificada por estrados.

### RECURSO DE APELACIÓN DE LA DEMANDANTE

El apoderado señala que no era obligatorio interponer recurso de apelación, por ser un acto administrativo emanado de la máxima Autoridad territorial en el ámbito de la educación, puesto que se certificó al **DEPARTAMENTO DEL META** para que preste los servicios de Administración de educación, razón por la que no era obligatoria para el demandante interponer recursos, como tampoco se exige que se busque una respuesta adicional.

Comenta que el requisito de procedibilidad de conciliación extrajudicial este requisito lo satisfizo la parte actora, no siendo procedente que la demandada indique que no conoció todas las pretensiones que se derivan en la etapa prejudicial, pues en la solicitud de conciliación extrajudicial se indicaron todos los hechos y pretensiones que se consignaron en la demanda.

Que en la petición elevada ante la Entidad accionada, se estableció con claridad el objetivo del mismo, ya que se expresa la inconformidad con la liquidación efectuada por el **DEPARTAMENTO DEL META**.

Aduce que no se puede predicar un excesivo rigorismo y violentar la prevalencia de lo sustancial sobre lo formal, toda vez que en la demanda no se enuncia algo que la demandada desconozca.

Que los derechos pretendidos tienen carácter de irrenunciables, por lo que no pueden ser desconocidos por ninguna Entidad.

Manifiesta que el **H. CONSEJO DE ESTADO** ha señalado que si bien se requiere una respuesta por parte de la Entidad demandada, para que no se vaya a instancias judiciales y pudiera arreglarse en la etapa prejudicial, también es, que es posible exponer ante la jurisdicción argumentos nuevos para defender la misma pretensión invocada en sede administrativa, siempre que no se cambie el

Rad. 500013333004-2015-000643-01 R y N.

Actor: NEFRADIS NAIDU MORA MADRIGAL

Demandado: DEPARTAMENTO DEL META – SECRETARIA DE EDUCACIÓN

objeto de la petición, como se dio en el presente caso, que el objeto de la petición fue el mismo (CD AUDIENCIA INICIAL fl. 261 del C-2 1ª inst).

### **RECURSO APELACIÓN DEL DEPARTAMENTO DEL META.**

El apoderado esgrime que interpone recurso de apelación por las excepciones previas de inepta demanda por falta de requisitos formales por no claridad de la demanda, por no haberse allegado la matriz de liquidación precisa y cuantificada de los conceptos por los que se acusa el acto demandado y por no indicación de las normas violadas respecto de cada componente de la liquidación objeto de reproche, ni explicación del concepto de violación en cada caso.

Arguye que en los hechos se incluyen preceptos normativos, además se replican como hechos todas las consideraciones del acto acusado, se hace referencia a una matriz de liquidación que no fue allegada con la demanda y se cita varias sentencias sin precisar qué postura jurídica se fundamenta con ellas.

Que en la demanda se realizó una serie de lucubraciones sobre unos derechos y tratados de manera abstracta, que no guardan relación con las pretensiones, lo que conlleva a que la demanda no sea clara, al no concretarse cuales son las violaciones de las normas que se califican y se tienen como violadas.

Comenta que se está en presencia de un acto administrativo complejo, que se desprende de la simple lectura de la Resolución demandada, como quiera que allí se remite a unos cálculos hechos en una matriz, que constituye el acto mismo demandado (CD AUDIENCIA INICIAL fl. 261 del C-2 1ª inst).

### **TRASLADO PARTE DEMANDANTE**

Solicita que no se acceda a los argumentos propuestos por el **DEPARTAMENTO DEL META** en su recurso de apelación, por cuanto en la demanda se entiende con claridad los hechos y pretensiones de la misma, por ello el Juzgado la admitió y verificó que cumpliera todos los requisitos.

En cuanto el no haber allegado la matriz, considera que no se tenía la obligación de aportarse, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 162 y 166 del C.P.A.C.A.

Dice que en la demanda se indicaron las normas violadas y su fundamentación (CD AUDIENCIA INICIAL fl. 255 del C-2 1ª inst).

#### **TRASLADO AL DEPARTAMENTO DEL META.**

Dice que el demandante confunde la obligación de impugnar por la vía gubernativa el acto demandado, con la falta de decisión previa, y esta última no se desarrolla con la conciliación extrajudicial, al tratarse de dos situaciones diferentes (CD AUDIENCIA INICIAL fl. 261 del C-2 1ª inst.

#### **TRASLADO AL MINISTERIO PÚBLICO.**

En cuanto al recurso de apelación del demandante, comenta que efectivamente existe la excepción de **INEPTA DEMANDA** por falta de requisito de decisión previa de la Administración, toda vez que la petición que hizo la parte demandante no contempló todos los ítems que posteriormente expuso en la demanda.

Respecto del argumento del apoderado que las pretensiones de la demanda se elevaron en la conciliación extrajudicial, manifestó que existe unos requisitos establecidos en el C.P.A.C.A, que señalan que debe haber una petición inicial, el cual se resuelve con un acto administrativo, donde se debieron colocar todas las solicitudes a efectos de que la Administración tuviese la oportunidad de pronunciarse al respecto y emitir el correspondiente acto administrativo.

Que si bien las pretensiones aducidas en la conciliación extrajudicial corresponden a las de la demanda, tales peticiones no constituyen el derecho de petición directamente a la Autoridad administrativa, sino que son peticiones que están encaminadas a que las resuelva el Comité de Conciliación de la respectiva Entidad.

Frente a la apelación de la Entidad demandada, expresó que si bien se puede hablar que existe una falta de formalidad en la presentación de la demanda, ello no significa que se esté incumpliendo con los requisitos que el C.P.A.C.A establece para tales efectos, pues por lo mismo se admitió la demanda al cumplirse con los requisitos que la Ley señala.

En lo referente a no haberse allegado la matriz de cálculo, manifiesta que es un requisito de la Entidad demandada en la contestación de la demanda allegar todo el expediente administrativo, so pena de falta gravísima, siendo ella la que cuenta con esa información (CD AUDIENCIA INICIAL fl. 261 del C-2 1ª inst).

## II. CONSIDERACIONES

De conformidad con lo preceptuado en el artículo 153 del C.P.A.C.A, este Tribunal es competente para conocer en 2ª instancia el recurso de apelación contra los autos susceptibles de este medio de impugnación, como es, el que decide las excepciones previas ( artículo 180, numeral 6º, Inciso 4º C.P.A.C.A).

Atendiendo a lo decidido por la Jueza de 1ª instancia, corresponde a la Sala establecer si le asistió razón para declarar probada la excepción de **INPTITUD SUSTANTIVA DE LA DEMANDA**, al no haberse agotado el requisito de procedibilidad de la **DECISIÓN PREVIA** de la Administración, sin el cual no es posible acudir a la vía jurisdiccional.

Desde ya se advierte, que en el evento de resultar positivo el problema jurídico planteado, no habrá necesidad de hacer pronunciamiento alguno respecto del recurso de apelación formulado por el **DEPARTAMENTO DEL META**, como quiera que los argumentos esbozados en este tienden igualmente a atacar la demanda en forma, lo que sobraría entrar a analizar, en el evento de llegarse a encontrar acreditado que no hubo petición previa ante la Administración, pues esto conllevaría a la terminación del proceso, y en esa medida, resta hacer cualquier otro estudio sobre el cumplimiento de los requisitos formales de la demanda.

Para la resolución del problema jurídico esbozado, tenemos:

El artículo 161-1 del C.P.C.A, señala como requisito de procedibilidad cuando se pretenda la nulidad de un acto administrativo de carácter particular, el *“haberse ejercido y decidido los recursos que de acuerdo con la Ley fueren obligatorios”*, lo que anteriormente se conocía bajo la vigencia del antiguo **CÓDIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO** como *“agotamiento de la vía gubernativa”*, ahora denominada a partir de la entrada en vigencia del C.P.A.C.A., agotamiento de la actuación administrativa, relativa a la interposición de los recursos

Rad. 500013333004-2015-000643-01 R y N.

Actor: NEFRADIS NAIDU MORA MADRIGAL

Demandado: DEPARTAMENTO DEL META – SECRETARIA DE EDUCACIÓN

que de conformidad con la Ley fueren obligatorios para poder acudir a la jurisdicción; requisito de procedibilidad que tiene como fin permitirle a la Administración, que de manera previa al proceso judicial, pueda pronunciarse respecto de las pretensiones formuladas por el Administrado.

Se trata de garantizar que la Administración tenga la oportunidad de pronunciarse antes de la instauración de la demanda judicial, sobre los derechos que pretende el administrado le sean reconocidos.

Por lo anterior, se requiere provocar ante la Administración el pronunciamiento sobre el derecho que pretende el administrado le sea reconocido, lo que se conoce como el respeto del **privilegio de la decisión previa**. Sobre el tema, el **H. CONSEJO DE ESTADO**, ha señalado que por regla general, a la Entidad estatal no se puede llevar a juicio sin que previamente el administrado haya solicitado un pronunciamiento sobre la **pretensión** que se propone someter al Juez Administrativo. Así lo manifestó en sentencia del 12 de junio de 2012, Sección 2ª, Subsección A, C.P. **LUIS RAFAEL VERGARA QUINTERO**, radicación No 25000-23-24-000-2012-00401-01 (AC):

De esta manera, es preciso señalar que en casos como que el que ahora ocupa la atención de la Sala, ante la ausencia de pronunciamiento de la entidad administrativa, se impone el respeto por el **privilegio de la decisión previa**, según el cual, por regla general, la administración pública, a diferencia de los particulares, no puede ser llevada a juicio contencioso si previamente no se le ha solicitado por el administrado un pronunciamiento sobre la pretensión que se propone someter al juez. Así, la reclamación previa, que se opone al derecho de citación directa que tienen los demandantes en los procesos civiles, constituye un privilegio por cuanto le permite a la autoridad reconsiderar la decisión que se impugna; cuestión que también puede resultar ventajosa para el administrado, ya que es posible que mediante su gestión convenza a la administración y evite así un pleito<sup>1</sup>.

En otro pronunciamiento ese Alto Tribunal<sup>2</sup>, aclara que una cosa es la **FALTA DE DECISIÓN PREVIA** y otra muy distinta la **FALTA DE AGOTAMIENTO DE LA VÍA GUBERNATIVA**:

(.....)

<sup>1</sup> BETANCUR JARAMILLO, Carlos, Derecho Procesal Administrativo, Señal Editora, Quinta edición, Medellín, 2000, página 170.

<sup>2</sup> Sentencia del 07 de noviembre de 2013, Sección 2ª, Subsección A, C.P. **ALFONSO VARGAS RINCÓN**, radicado No 08001-23-31-000-2009-00907-01 (0643-13).

Rad. 500013333004-2015-000643-01 R y N.

Actor: NEFRADIS NAIDU MORA MADRIGAL

Demandado: DEPARTAMENTO DEL META – SECRETARIA DE EDUCACIÓN

De manera que la acción de nulidad y restablecimiento del derecho exige como presupuesto indispensable que exista una decisión de la administración que modifique, cree o extinga la situación jurídica particular del interesado, o mejor dicho, un acto administrativo que establezca una relación jurídica determinada en relación con sus derechos subjetivos. En esas condiciones, resulta claro que en este caso no se configura tal requisito, que es necesario para iniciar la reclamación haciendo uso de la acción prevista en el artículo 85 del Código Contencioso Administrativo.

**La actora debió provocar el pronunciamiento de la administración para que ésta, mediante acto administrativo fijara su posición en relación con los derechos de los que creía gozar, concretamente para el reconocimiento y pago de la sanción moratoria, para que, con base en tal manifestación, pudiera acudir a la acción judicial correspondiente, haciendo uso de la acción de nulidad y restablecimiento del derecho.**

**Es preciso aclarar que una cosa es la falta de decisión previa y otra muy distinta la falta de agotamiento de la vía gubernativa, pues mientras en la primera no existe decisión previa (expresa o presunta) de la administración que se pueda juzgar por falta de petición del interesado cuando haya lugar, la segunda opera cuando no se hayan interpuesto los recursos obligatorios en la vía gubernativa.**

(...)

En efecto, la administración pública, a diferencia de los particulares, no puede ser llevada a juicio contencioso si previamente no se le ha solicitado por el administrado una decisión sobre la pretensión que se propone someter a juzgamiento, pronunciamiento que, en alguno de los casos, puede ser impugnado ante la misma administración con el ejercicio de los recursos que otorga la ley para que la entidad que profirió el acto pueda revisarlo, revocarlo o confirmarlo. No puede pues olvidarse el supuesto de la existencia del acto emanado de la administración, que en el presente asunto sería el pronunciamiento sobre dicho reconocimiento como presupuesto para que esta instancia se decida al respecto. ( Se resalta).

En posterior pronunciamiento, indicó la necesidad de que se exprese con claridad el objeto de la reclamación, ante la Administración, con el fin de que en la instancia judicial no se inicien conflictos no planteados ante la Entidad, por lo que, no resulte viable incluir nuevas pretensiones en la jurisdicción contenciosa, sino se pusieron de presente en sede administrativa. Al respecto dijo el Alto Tribunal mencionado<sup>3</sup>:

<sup>3</sup> Sentencia del 09 de abril de 2014, Sección 2ª, Subsección A, C.P. ALFONSO VARGAS RINCÓN, radicado No 25000-23-25-000-2009-00462-01 (2341-2012).  
Rad. 500013333004-2015-000643-01 R y N.  
Actor: NEFRADIS NAIDU MORA MADRIGAL  
Demandado: DEPARTAMENTO DEL META – SECRETARÍA DE EDUCACIÓN

**Finalmente, resulta necesario que en sede administrativa se exprese con claridad el objeto de su reclamación pues lo que se busca con dicha exigencia es que ante la jurisdicción contenciosa no se inicien conflictos no planteados previamente ante la administración.** No quiere ello decir que sea imposible exponer argumentos nuevos para defender la misma pretensión invocada en sede administrativa, **siempre que no se cambie el objeto de la petición.**

Así las cosas la persona que acude ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo para interponer una demanda de nulidad y restablecimiento del derecho, podrá incluir nuevos argumentos y fundamentos de hecho y de derecho a los cuales no hizo mención al interponer los respectivos recursos, **lo que no le es dable a la demandante es incluir pretensiones distintas a las que adujo en sede administrativa o variar sustancialmente la reclamación.**

En el presente asunto se observa que existe discrepancia entre lo solicitado en vía gubernativa correspondiente a la diferencia salarial entre lo cancelado como auxiliar de servicios asistenciales y lo que corresponda al cargo de Psicóloga y las pretensiones de la demanda correspondientes a la cancelación de salarios, prestaciones sociales e indemnizaciones y demás beneficios establecidos en la convención colectiva de trabajadores del ISS, vigente para los años 2001-2004, estos argumentos no fueron controvertidos por la entidad, por lo que no tuvo oportunidad de pronunciarse. (Negrillas y subraya fuera de texto original).

Así las cosas, tenemos que el Administrado está en la obligación de acudir primero a la Administración para que exponga el objeto de su reclamación, y así aquella pueda decidir si concede o no lo pedido, lo que garantiza no solo a la Entidad que tenga la oportunidad primero de debatir la cuestión en sede Administrativa, sino que el interesado obtenga una decisión de manera más pronta sin que tenga que accionar el aparato judicial.

### **CASO CONCRETO**

La actora en la demanda pretende que se declare la **NULIDAD de Resolución No 2707, del 28 de abril de 2015**, proferida por la **SECRETARIA DE EDUCACIÓN DEPARTAMENTAL DEL META**, mediante la cual se reconoce y ordena el pago de la deuda e indexación causada por el ajuste a la homologación y nivelación salarial del personal administrativo adscrito a la **SECRETARIA DE EDUCACIÓN DEPARTAMENTAL** (fls. 37, 38 C-1 1ª inst), y a título de

Rad. 500013333004-2015-000643-01 R y N. .

Actor: NEFRADIS NAIDU MORA MADRIGAL

Demandado: DEPARTAMENTO DEL META – SECRETARIA DE EDUCACIÓN

**RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO** solicitó la devolución en dinero de los descuentos en salud, subsidio de transporte y alimentación y los que fueron descontados' doblemente por la Entidad, además, que se le reconozca las diferencias en el pago de las cesantías y que se haga la respectiva indexación laboral, **mes a mes.**

La Sala, de una lectura de la petición elevada por la accionante el 29 de abril de 2014, ( fls. 39 a 48 del cuad. 1ª inst. ), observa que solicitó la revisión y **liquidación y pago de costos retroactivos generados por el ajuste de la homologación y nivelación salarial del personal administrativo adscrito a la Secretaría de Educación y pago con sistema General de Participaciones,** respecto de intereses a las cesantías para funcionarios que tienen cesantías anualizadas, la diferencia de la asignación básica del 1er proceso y de la modificación aprobada y re liquidar todos los factores salariales y prestacionales efectivamente recibidos, entre otros, prima de servicios, prima de navidad, bonificación por servicios prestados, prima técnica por evaluación, horas extras, cesantías, pensiones, etc., y las pretensiones de la demanda se centran en : la devolución en dinero de los descuentos en salud, subsidio de transporte y alimentación y los que fueron descontados doblemente por la Entidad y, además, que se le reconozca las diferencias en el pago de las cesantías y que se pague la diferencia de la indexación laboral, **mes a mes.**

Lo anterior, lleva a colegir que la Administración no tuvo la oportunidad de pronunciarse sobre devolución de dineros por descuentos en salud, subsidio de transporte y alimentación y pago en diferencias de las cesantías y la indexación laboral, mes a mes, irregularidades en la liquidación que ahora reprocha en sede judicial, y no permitió a la Administración tomar una decisión con relación a lo deprecado.

En esas condiciones, al no existir una reclamación previa ante la Administración de lo que la actora reclama por vía judicial, imposibilita al Juez conocer la demanda, por cuanto la Entidad demandada no ha tenido la oportunidad de pronunciarse frente a esto y fijar una postura al respecto.

No sobra recordar, que el requisito de la decisión previa, no solo constituye una garantía para la Administración, en el sentido de que le permite establecer una posición respecto de lo reclamado por el Administrado, antes de que acuda a la vía judicial, sino también resulta una garantía para este, por cuanto con

Rad. 500013333004-2015-000643-01 R y N.

Actor: NEFRADIS NAIDU MORA MADRIGAL

Demandado: DEPARTAMENTO DEL META – SECRETARIA DE EDUCACIÓN

una exposición detallada y clara de su inconformidad puede llegar a convencerla y así evitar un pleito judicial.

En esas condiciones, contrario a lo afirmado por el apoderado de la demandante, con la demanda incoada ante esta jurisdicción, si se cambió el objeto de la petición elevada el 29 de abril de 2014, porque como ya se anotó, se incluyeron pretensiones totalmente diferentes a las puestas de presente en dicha solicitud.

El H. CONSEJO DE ESTADO<sup>4</sup> ha señalado que es posible que se puedan exponer nuevos y mejores argumentos y fundamentos de derecho en la demanda que los planteados ante la Administración, sin que ello implique que pueda plantearse nuevos hechos y pretensiones ante la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo, como sucedió en el caso objeto de estudio.

Por otra parte, no es cierto como lo indica el apoderado de la actora que con la solicitud de conciliación extrajudicial se satisfizo el requisito de la decisión previa, al haber en ese momento la demandada conocido los hechos y pretensiones de la demanda, como quiera que este mecanismo alternativo de solución de conflictos no es la forma para iniciar las actuaciones administrativas, que de acuerdo con el artículo 4º del C.P.A.C.A, se da a través del derecho de petición en interés general o particular, o en ejercicio del cumplimiento de una obligación o deber legal o de oficio.

Sumado a que, la conciliación extrajudicial no tiene como fin que la Entidad tome una decisión unilateral sobre lo solicitado por el administrado a través de un acto administrativo, sino que se llegue a un acuerdo sobre el conflicto suscitado, con la ayuda de un tercero, por lo tanto, en ese momento la Autoridad administrativa no puede fijar una posición sobre el derecho que considera el interesado le asiste, para que con base en tal manifestación se pueda acudir a la acción judicial correspondiente.

Y, no menos importante, la conciliación extrajudicial se trata de un requisito de procedibilidad totalmente independiente al de la actuación administrativa, como se lee del artículo 161 del C.P.A.C.A, por consiguiente, no

---

<sup>4</sup> Ver Sentencia del 09 de abril de 2014, Sección 2ª, Subsección A, C.P. **ALFONSO VARGAS RINCÓN**, radicado No 25000-23-25-000-2009-00462-01 (2341-2012) y auto del 20 de septiembre de 2017, Sección 4ª, radicado No 11001032700020140001300 (21016), C.P. **JORGE OCTAVIO RAMIREZ RAMIREZ**.

Rad. 500013333004-2015-000643-01 R y N.

Actor: NEFRADIS NAIDU MORA MADRIGAL

Demandado: DEPARTAMENTO DEL META – SECRETARIA DE EDUCACIÓN

pueda considerarse que con el agotamiento del uno se suple el otro, porque la finalidad de ambas figuras son totalmente diferentes, la primera propende por la solución alternativa de los conflictos, mientras que la segunda busca que la Administración tome la correspondiente decisión sobre el derecho del que cree gozar el particular, antes de ser llevada a juicio.

Así las cosas, se deberá confirmar la decisión de 1ª instancia, que declaró probada la excepción de **INEPTITUD SUSTANTIVA DE LA DEMANDA** por ausencia del requisito de la petición previa a la Administración, lo que conduce a la terminación del proceso.

Al haber salido avante tal medio exceptivo, no sea necesario estudiar los argumentos plasmados en el recurso de apelación por el **DEPARTAMENTO DEL META**, como se dijo al inicio de la parte considerativa de este proveído, además que la decisión anterior no solo le resulta favorable, sino que sus argumentos van encaminados precisamente a que se declare probada la aludida excepción, lo que en efecto prosperó. En otros términos, no estamos en presencia de diferentes excepciones previas, sino solamente de una, la de **INEPTITUD SUSTANTIVA DE LA DEMANDA**, desarrollada bajo diferentes ítems, que al haber salido favorable uno de ellos, no sea necesario analizar los restantes, al perseguir la consecución de lo mismo, esto es, que no se cumple con el presupuesto procesal denominado demanda en forma.

Sumado a lo indicado, no tiene sentido alguno entrar a revisar si el acto acusado conformaba un acto complejo con la matriz o liquidación precisa, o si se desarrolló en debida forma el concepto de violación de la demanda, como quiera que precisamente se está dando por terminado el proceso por la falta de decisión previa sobre lo que pretende el demandante le sea reconocido en sede judicial, es decir, no existe un acto administrativo respecto de los derechos deprecados en la demanda y, en esas condiciones, no sea susceptible el asunto de control judicial.

Por lo expuesto, el **TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DEL META**,

**RESUELVE:**

**PRIMERO: CONFIRMAR** el auto proferido por el **JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO ORAL DEL CIRCUITO DE VILLAVICENCIO**,

Rad. 500013333004-2015-000643-01 R y N.

Actor: NEFRADIS NAIDU MORA MADRIGAL

Demandado: DEPARTAMENTO DEL META – SECRETARIA DE EDUCACIÓN

proferido en audiencia inicial el 08 de marzo de 2017, mediante el cual **DECLARÓ** probada la excepción de **INEPTA DEMANDA** por ausencia del requisito de petición previa ante la Administración y dio por terminado el proceso.

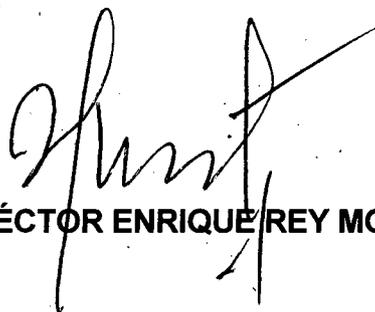
**SEGUNDO:** En firme esta providencia, vuelvan las diligencias al Juzgado de origen, previa **DESANOTACION**.

**COPIESE, NOTIFIQUESE Y CUMPLASE.-**

Discutida y aprobada en Sala de Decisión de la fecha, según acta No.053.-



**TERESA HERRERA ANDRADE**



**HÉCTOR ENRIQUE REY MORENO**

**NILCE BONILLA ESCOBAR**  
Incapacitada