

**REPÚBLICA DE COLOMBIA**  
**TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE SUCRE**  
Sincelejo, cuatro (4) de mayo de dos mil veinte (2020)

**SALA CUARTA DE ORALIDAD**

**CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD**

**Radicación N° 70-001-23-33-000-2020-00197-00**

**Solicitante:** Departamento de Sucre

**Asunto:** Control Inmediato de Legalidad del **Decreto 0238 del 24 de abril de 2020**, por el cual se hace una delegación.

**Magistrada Ponente: Tulia Isabel Jarava Cárdenas**

**1. OBJETO DE LA DECISION**

El Departamento de Sucre remitió, vía correo electrónico, a esta Corporación el **Decreto 0238 del 24 de abril de 2020** “*Por el cual se hace una delegación*”, para que se ejerza sobre él, el control inmediato de legalidad, asunto que correspondió a este Despacho, de conformidad con el Acta Individual de Reparto de fecha 29 de abril de 2020, emitida por la Oficina Judicial de Sincelejo.

Lo anterior teniendo en cuenta la competencia atribuida a esta Corporación en el Art. 20 de la Ley 137 de 1996 y en los Arts. 136 y 151, Num.14, del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo - *Ley 1437 de 2011*-.

**2. CONSIDERACIONES**

El Art. 215 de la Constitución Política de Colombia otorgó al Presidente de la República la facultad de declarar Estados de Emergencia cuando sobrevengan hechos distintos a los establecidos en los Art. 212 y 213 ibídem, que perturben o amenacen perturbar en forma grave e inminente el orden económico, social y ecológico del país o que constituyan grave calamidad pública. Declaratoria que comprenderá periodos de hasta 30 días, los cuales sumados no podrán exceder de 90 días calendarios.

En desarrollo de lo anterior, y con el objeto de tomar medidas de carácter general se autorizó al Ejecutivo proferir decretos legislativos, en uso de cuya facultad, el señor Presidente de la República, expidió el Decreto Legislativo No. 417 del 17 de marzo de 2020, por medio del cual declaró el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio nacional, por el término de treinta (30) días; con el fin de adoptar todas las medidas necesarias para conjurar la crisis e impedir

la propagación del COVID-19 y la extensión de sus efectos negativos en la economía y demás sectores de la vida nacional.

Ahora bien, al tenor de lo dispuesto en el artículo 20 de la ley 137 de 1994 *“Por la cual se regulan los Estados de Excepción en Colombia”*, la legalidad de las medidas que sean dictadas en desarrollo de los decretos legislativos expedidos durante los estados de excepción, deberá ser controlada por las autoridades de lo contencioso administrativo. En efecto, dicha norma textualmente prevé:

**“ART. 20: CONTROL DE LEGALIDAD.** *Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la autoridad de lo contencioso administrativo en el lugar donde se expidan si se tratare de entidades territoriales o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales.*

*Las autoridades competentes que lo expidan enviarán los actos administrativos a la jurisdicción de lo contencioso-administrativa indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) hora siguientes a su expedición”.*

En estos mismos términos, los Arts. 136 y 151 Núm. 14 de la Ley 1437 de 2011 - *Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo*- otorgaron la competencia a los Tribunales Administrativos para conocer de dichos asuntos.

Corolario de lo anterior, el control de legalidad establecido en la norma recae sobre los actos administrativos que sean dictados en desarrollo de los decretos legislativos expedidos durante la vigencia de los Estados de Excepción, expresión que no incluye la totalidad de los actos que se profieran durante la permanencia de los mismos; pues, en relación con el ejercicio de la potestad reglamentaria general, existen diferentes medios de control judicial.

Revisado el **Decreto 0238 del 24 de abril de 2020**, se observa que no se trata de un acto administrativo de carácter general<sup>1</sup> sino de uno de carácter particular y concreto, expedido por el Gobernador del Departamento de Sucre con base en las competencias generales previstas en el Art. 9° de la Ley 489 de 1998<sup>2</sup>, a través del cual delegó en la Secretaría de (Sic) Económico y Medio Ambiente, precisas

---

<sup>1</sup> El tratadista Libardo Rodríguez en su obra *“Derecho Administrativo General y Colombiano. Décimo Cuarta Edición”*, define los *actos generales* o *actos creadores de situaciones generales objetivas* o *reglamentarios* como *“aquellos que se refieren a personas indeterminadas. Por ejemplo: los decretos reglamentarios”* (Folio 258).

<sup>2</sup> *“Por la cual se dictan normas sobre la organización y funcionamiento de las entidades del orden nacional, se expiden las disposiciones, principios y reglas generales para el ejercicio de las atribuciones previstas en los numerales 15 y 16 del artículo 189 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones.”*

**CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD**

**Radicación N° 70-001-23-33-000-2020-00197-00**

**Solicitante:** Departamento de Sucre

**Asunto:** Control Inmediato de Legalidad del **Decreto 0238 del 24 de abril de 2020**

*"Por medio del cual se hace una delegación".*

---

funciones, con el propósito de dar desarrollo a los principios enunciados en el artículo 209 de la Constitución Política y en la citada ley.

En consecuencia, el **Decreto 0238 del 24 de abril de 2020** emanado de la Gobernación del Departamento de Sucre, no se encuentra dentro de los actos que son objeto del control de inmediato de legalidad por parte de la Jurisdicción Contenciosa Administrativa, por lo cual, el Tribunal se abstendrá de asumir el conocimiento del asunto.

En mérito de lo expuesto, se

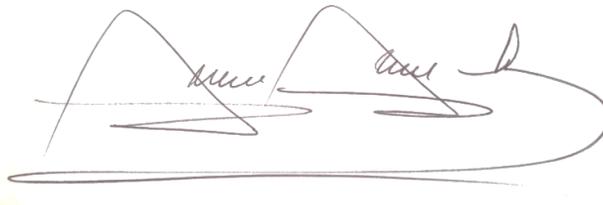
**RESUELVE:**

**PRIMERO: NO AVOCAR** el control de legalidad del **Decreto 0238 del 24 de abril de 2020** expedido por el Gobernador del Departamento de Sucre, por las razones expuestas en este proveído.

**SEGUNDO:** Ejecutoriada esta providencia, **ARCHIVASE** el expediente en la oportunidad, previas las constancias del caso.

**TERCERO: COMUNÍQUESE** esta decisión al Representante Legal del Departamento de Sucre.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**



**TULIA ISABEL JARAVA CÁRDENAS**

**Magistrada**