

**REPÚBLICA DE COLOMBIA**

**TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE SUCRE**

Sincelejo, seis (6) de mayo de dos mil veinte (2020)

**SALA CUARTA DE ORALIDAD**

**CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD**

**Radicación N° 70-001-23-33-000-2020-00203-00**

**Solicitante:** Municipio de La Unión

**Asunto:** Control Inmediato de Legalidad del **Decreto 046 del 28 de abril de 2020**, por medio del cual se adicionan medidas en el marco de la orden de aislamiento preventivo obligatorio y el Decreto Departamental 0240 del 27 de abril de 2020.

**Magistrada Ponente: Tulia Isabel Jarava Cárdenas**

**1. OBJETO DE LA DECISION**

La Alcaldía Municipal de La Unión, Sucre, remitió, vía correo electrónico, a esta Corporación el **Decreto 046 del 28 de abril de 2020** “*Por medio del cual se adicionan medidas en el marco de la orden de aislamiento preventivo y obligatorio y el Decreto Departamental 0240 del 27 de abril de 2020*”, para que se ejerza sobre él, el control inmediato de legalidad, asunto que correspondió a este Despacho, de conformidad con el Acta Individual de Reparto de fecha 4 de mayo de 2020, emitida por la Oficina Judicial de Sincelejo.

Lo anterior teniendo en cuenta la competencia atribuida a esta Corporación en el Art. 20 de la Ley 137 de 1996 y en los Arts. 136 y 151, Num.14, del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo - *Ley 1437 de 2011*-.

**2. CONSIDERACIONES**

El Art. 215 de la Constitución Política de Colombia otorgó al Presidente de la República la facultad de declarar Estados de Emergencia cuando sobrevengan hechos distintos a los establecidos en los Art. 212 y 213 ibídem, que perturben o amenacen perturbar en forma grave e inminente el orden económico, social y ecológico del país o que constituyan grave calamidad pública. Declaratoria que comprenderá periodos de hasta 30 días, los cuales sumados no podrán exceder de 90 días calendarios.

En desarrollo de lo anterior, y con el objeto de tomar medidas de carácter general se autorizó al Ejecutivo proferir decretos legislativos, en uso de cuya facultad, el señor Presidente de la República, expidió el Decreto Legislativo No. 417 del 17 de marzo de 2020, por medio del cual declaró el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio nacional, por el término de treinta (30) días; con el fin de

adoptar todas las medidas necesarias para conjurar la crisis e impedir la propagación del COVID-19 y la extensión de sus efectos negativos en la economía y demás sectores de la vida nacional.

Ahora bien, al tenor de lo dispuesto en el artículo 20 de la ley 137 de 1994 *“Por la cual se regulan los Estados de Excepción en Colombia”*, la legalidad de las medidas que sean dictadas en desarrollo de los decretos legislativos expedidos durante los estados de excepción, deberá ser controlada por las autoridades de lo contencioso administrativo. En efecto, dicha norma textualmente prevé:

**“ART. 20: CONTROL DE LEGALIDAD.** *Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la autoridad de lo contencioso administrativo en el lugar donde se expidan si se tratare de entidades territoriales o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales.*

*Las autoridades competentes que lo expidan enviarán los actos administrativos a la jurisdicción de lo contencioso-administrativa indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) hora siguientes a su expedición”*

En estos mismos términos, los Arts. 136 y 151 Núm. 14 de la Ley 1437 de 2011 - *Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo*- otorgaron la competencia a los Tribunales Administrativos para conocer de dichos asuntos.

Corolario de lo anterior, el control de legalidad establecido en la norma recae sobre los actos administrativos que sean dictados en desarrollo de los decretos legislativos expedidos durante la vigencia de los Estados de Excepción, expresión que no incluye la totalidad de los actos que se profieran durante la permanencia de los mismos; pues, en relación con el ejercicio de la potestad reglamentaria general, existen diferentes medios de control judicial.

Revisado el **Decreto 046 del 28 de abril de 2020** expedido por el Municipio de La Unión (Sucre), se observa que, si bien se refiere a medidas en relación con el manejo de la epidemia del COVID 19, no invoca el Decreto Legislativo que declara el estado de excepción, ni desarrolla como norma de menor jerarquía, ese u otros decretos legislativos dictados en desarrollo de la emergencia económica y social declarada por el Gobierno Nacional.

Dicho Decreto se fundamenta, entre otras normas de rango constitucional y legal, en los Decretos 418<sup>1</sup>, 420<sup>2</sup>, 457<sup>3</sup>, 531<sup>4</sup> y 593<sup>5</sup> de 2020 expedidos por el Presidente de la

---

<sup>1</sup> *“Por el cual se dictan medidas transitorias para expedir normas en materia de orden público”.*

República en ejercicio de sus potestades generales consagradas en los Arts. 189, 303 y 315 de la Constitución Política de Colombia y 199 de la Ley 1801 de 2016, lo que significa que el Alcalde Municipal de La Unión (Sucre) al expedir el **Decreto 046 del 28 de abril de 2020**, no actuó ejerciendo la potestad reglamentaria que le confiere el estado de excepción, sino en las competencias generales concedidas por la Carta Magna y la ley al Ejecutivo.

En consecuencia, el **Decreto 046 del 28 de abril de 2020** expedido por el Alcalde del Municipio de La Unión (Sucre) no se encuentra dentro de los que son objeto del control de inmediato de legalidad por parte de la Jurisdicción Contenciosa Administrativa, por lo cual, el Tribunal se abstendrá de asumir el conocimiento del asunto.

En mérito de lo expuesto, se

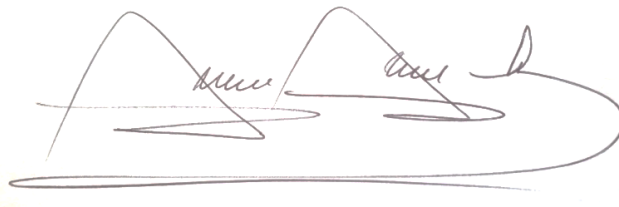
**RESUELVE:**

**PRIMERO: NO AVOCAR** el control de legalidad del **Decreto 046 del 28 de abril de 2020** expedido por el Alcalde Municipal de La Unión (Sucre), por las razones expuestas en este proveído.

**SEGUNDO:** Ejecutoriada esta providencia, **ARCHÍVESE** el expediente en la oportunidad, previas las constancias del caso.

**TERCERO: COMUNÍQUESE** esta decisión al Representante Legal del Municipio de La Unión (Sucre).

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**



**TULIA ISABEL JARAVA CÁRDENAS**

**Magistrada**

---

<sup>2</sup> "Por el cual se imparten instrucciones para expedir normas en materia de orden público en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia de COVID-19".

<sup>3</sup> "Por el cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del Coronavirus COVID-19 y el mantenimiento del orden público".

<sup>4</sup> "Por el cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del Coronavirus COVID-19, y el mantenimiento del orden público".

<sup>5</sup> "Por el cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del Coronavirus COVID-19, y el mantenimiento del orden público".