

REPÚBLICA DE COLOMBIA



TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DEL TOLIMA

MAGISTRADO PONENTE: JOSÉ ANDRÉS ROJAS VILLA

Ibagué, veinticuatro (24) de abril de dos mil veinte (2020).

RADICACIÓN: CA-00196
MEDIO DE CONTROL: CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD - ESTADOS DE EXCEPCIÓN.
AUTORIDAD: ALCALDE MUNICIPAL DE ATACO, TOLIMA
REFERENCIA: Decreto No. 48 del 3 de abril de 2020.
TEMA: "POR MEDIO DE LA CUAL SE IMPLEMENTA EL TRABAJO VIRTUAL EN CASA PARA LOS SERVIDORES Y CONTRATISTAS DEL MUNICIPIO DE ATACO, TOLIMA, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Mediante Decreto 417 de 17 de marzo de 2020, el Presidente de la República de Colombia, con la firma de los ministros del Despacho, declaró el "*Estado de Emergencia económico, social y ecológico*" en el territorio nacional, con arreglo al artículo 215 Superior y con fundamento en los estragos de la pavorosa plaga clasificada como SARS-CoV-2 por las autoridades sanitarias mundiales de la OMS¹, causante de lo que se conoce como la enfermedad del Covid-19 o popularmente "*coronavirus*"; en el mismo Decreto, y ante la gravedad de la situación, se tomaron

¹ El Presidente de la República y los ministros del Despacho reconocieron, entre otras cosas: "Que el 9 de marzo de 2020 la Organización Mundial de la Salud, solicitó a los países la adopción de medidas prematuras con el objetivo de detener la transmisión y prevenir la propagación del virus.

Que el 11 de marzo de 2020 la Organización Mundial de la Salud - OMS declaró el actual brote de enfermedad por coronavirus - COVID-19 como una **pandemia**¹⁴, esencialmente por la velocidad de su propagación y la escala de trasmisión, toda vez que al 11 de marzo de 2020 a la OMS se habían notificado cerca de 125.000 casos de contagio en 118 países y que a lo largo de esas últimas dos semanas el número de casos notificados fuera de la República Popular China se había multiplicado en 13 veces, mientras que el número de países afectados se había triplicado, por lo que instó a los países a tomar acciones urgentes y decididas para la identificación, confinación, aislamiento y monitoreo de los posibles casos y tratamiento de los casos confirmados.

Que la misma Organización señaló que describir la situación como una pandemia no significaba que los países afectados pudieran darse por vencidos; pues esto significaría terminar enfrentándose a un problema mayor y a una carga más pesada para el sistema de salud; que a la postre requeriría medidas más severas de control y por tanto, los países debían encontrar un delicado equilibrio entre la protección a la salud, la prevención de los trastornos sociales y económicos y el respeto de los derechos humanos, razón por la cual hizo un llamado a los países afectados para que adopten una estrategia de contención."

Y que el Ministerio de Salud y Protección Social había adoptado varias decisiones de prevención y contención de la pandemia que resultaron finalmente insuficientes para enfrentar la crisis aludida -Decreto 417 de 2020 (Marzo 17) "Por el cual se declara un Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio Nacional"-.

las decisiones iniciales que la urgencia amerita para conjurar la crisis e impedir la extensión de sus efectos.

Para ello se dijo:

“Artículo 1. Declárese el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio nacional, por el término de treinta (30) días calendario, contados a partir de la vigencia de este decreto.

Artículo 2. El Gobierno nacional, ejercerá las facultades a las cuales se refiere el artículo 215 de la Constitución Política, el artículo 1 del presente decreto y las demás disposiciones que requiera para conjurar la crisis.

Artículo 3. El Gobierno nacional adoptará mediante decretos legislativos, además de las medidas anunciadas en la parte considerativa de este decreto, todas aquellas medidas adicionales necesarias para conjurar la crisis e impedir la extensión de sus efectos, así mismo dispondrá las operaciones presupuestales necesarias para llevarlas a cabo.

Artículo 4. El Presente decreto rige a partir de la fecha de su publicación.”.

Seguidamente, el Gobierno ha adoptado otros tantos instrumentos con el loable y nunca bien ponderado propósito.

La Sala Administrativa del Consejo Superior de la Judicatura² mediante Acuerdo PCSJA20-11529 de 25 de marzo de 2020, exceptuó de la suspensión de términos adoptada por los Acuerdos PCSJA20-11517, PCSJA20-11521 y PCSJA20-11526 de marzo de 2020, las actuaciones que adelanten el Consejo de Estado y los Tribunales Administrativos con ocasión del **control inmediato de legalidad** que deben adelantar de conformidad con las competencias establecidas en el artículo 20 de la Ley 137 de 1994 y en los artículos 111-8-, 136, 151-14 y 185 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Por su parte, el Alcalde de Ataco, Tolima, expidió el Decreto No. 48 del 3 de abril de 2020; tal determinación, se basó en **los Decretos Nos. 417 del 17 de marzo de 2020** que declaró el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio nacional; **418 del 18 de marzo de 2020** que dictó medidas transitorias para expedir normas en materia de orden público con ocasión de la emergencia sanitaria por causa del coronavirus COVID-19, **457 de Marzo 22 de 2020** que ordenó el aislamiento preventivo en virtud de la emergencia sanitaria por la pandemia de Covid-19, y **491 del 28 de marzo de 2020** que adoptó medidas para garantizar la atención y prestación de servicios por parte de las autoridades públicas, **expedidos por el Gobierno**, y resolvió³:

“ARTICULO PRIMERO: AUTORIZAR el trabajo virtual en casa para los servidores y contratistas del Municipio de Ataco, Tolima, hasta el día 13 de abril del año 2020, sin que tal

² Organismo que también prorrogó las medidas transitorias hasta el 26 de abril de 2020, según Acuerdo PCSJA20-11532 del pasado 11 de abril.

³ Igualmente dijo haberse dictado “en ejercicio de sus atribuciones constitucionales, en especial las contenidas en los artículos 2, 209 y 315, así como las legales, contenidas en la Ley 136 de 1994 modificada por la Ley 1551 de 2012”, mencionó además en la parte considerativa, el artículo 48, 49, 95, 288 de la Constitución Política, la ley 715 de 2011, ley 1751 de 2015, ley 1523 de 2012, 1801 de 2016, la Resolución 385 del 12 de marzo de 2020 expedida por el Ministerio de Salud y Protección Social, así como la Directiva Presidencial 18 del 10 de marzo de 2020.

También en los Decretos nacionales 402 del 13 de marzo de 2020 que adoptó medidas para la conservación del orden público; **410 del 16 de marzo de 2020** que modificó el arancel de aduanas para la importación de productos necesarios para afrontar la emergencia sanitaria provocada por el coronavirus; **411 del 16 de marzo de 2020** que tomó medidas transitorias con respecto a las zonas francas; **412 del 16 de marzo de 2020** que dictó normas para la conservación del orden público, la salud pública además de otras disposiciones

autorización llegare a ser mayor a la vigencia de la Emergencia Sanitaria declarada por el Ministerio de Salud y Protección Social.

PARÁGRAFO: Se exceptúa de esta autorización al personal que deba realizar actividades de manera presencial y que se encuentran encaminadas a la correcta prestación de los servicios esenciales de salud, además de aquellos que están encaminados a la adopción de medidas y atención de la emergencia causada por el COVID-19, tales como los titulares de las siguientes dependencias: Secretaría de Gobierno, Secretaría de Desarrollo Social, Inspección de Policía, Comisaría de Familia, Secretaría de Infraestructura, Planeación y Servicios Públicos Municipales, entre otros que se determine de acuerdo a las necesidades del servicio.

ARTÍCULO SEGUNDO: ODENAR al funcionario responsable de cada una de las áreas o dependencias de la Alcaldía del Municipio de Ataco Tolima, organizar las actividades a que haya lugar para la puesta en marcha del trabajo virtual en casa, sin que esto implique interrupción de la prestación del servicio.

ARTICULO TERCERO: ORDENAR al Área de Talento Humano que comunique a la ARL respectiva el listado de contratistas y funcionarios que estarán trabajando virtualmente en casa.

ARTÍCULO CUATRO. DAR a conocer en la página web del Municipio, y demás medios virtuales, los canales de comunicación electrónicos que estarán habilitados mientras es superada la Emergencia Sanitaria declarada por el Ministerio de Salud y Protección Social.

ARTÍCULO QUINTO. ORDENAR que todo acto, resolución o su equivalente sea notificado por medios electrónicos hasta tanto sea superada la Emergencia Sanitaria declarada por el Ministerio de Salud y Protección Social.

PARÁGRAFO PRIMERO. En caso que los actos, resoluciones o su equivalente no llegaren a contar con la firma digital, tendrá plena validez la firma autógrafa que mecánica, digitalizada o escaneada del funcionario competente.

ARTÍCULO SEXTO. AMPLIAR los términos para atender peticiones durante la Emergencia Sanitaria declarada por el Ministerio de Salud y Protección Social de la siguiente forma:

- Treinta (30) días para resolver toda petición.
- Veinte (20) días para peticiones de documentos e información.
- Treinta y cinco (35) días para peticiones mediante las cuales se eleven consultas.

PARÁGRAFO PRIMERO. Los terminos anteriormente señalados iniciarán desde el día siguiente a la recepción de la petición.

PARÁGRAFO SEGUNDO. A los términos anteriores no quedarán sometidas aquellas peticiones relativas a la efectividad de otros derechos fundamentales.

ARTÍCULO SÉPTIMO. ORDENAR la suspensión de términos en aquellas actuaciones administrativas que se adelanten y que ameriten ser suspendidas como consecuencia de la Emergencia Sanitaria declarada por el Ministerio de Salud y Protección Social. La suspensión se realizará por medio de acto administrativo motivado y se comunicará al interesado.

PARÁGRAFO. La suspensión de términos no aplicará a los procedimientos, contratos o convenios y actividades relacionadas con la ejecución de las mismas.

ARTÍCULO OCTAVO. ORDENAR la suspensión de términos para el pago de sentencias judiciales a cargo del Municipio de Ataco, Tolima. La suspensión se realizará por medio de acto administratavo motivado y se comunicará al interesado.

ARTÍCULO NOVENO. La presente resolución rige a partir de la fecha de expedición y expira sus efectos el día 13 de abril de 2020 en aquellas disposiciones que se encuentren atadas a aquella fecha y en el evento que previamente no existiere prórroga.

En tal sentido, fue remitido el decreto de la referencia a esta Corporación para su **control inmediato de legalidad**, y asignado al Despacho 2 por el reparto correspondiente⁴.

Como se ve, es un acto administrativo, **1**, de carácter general, **2**, dictado en ejercicio de la función administrativa, **3**, como desarrollo de los decretos legislativos expedidos durante los Estados de excepción, **4**. Expedido por una autoridad territorial con jurisdicción en el Departamento del Tolima.

Así las cosas, acorde con lo establecido en las mencionadas disposiciones y en especial los artículos 20 de la Ley 137 de 1994, 136 y numeral 14 del artículo 151 del C. de P.A. y de lo C.A. corresponde a esta Corporación en única instancia, ejercer el control inmediato de legalidad de los aludidos actos de carácter general; el procedimiento será el descrito en el artículo 185 Ib.

En razón de lo dicho, el suscrito Magistrado,

RESUELVE

PRIMERO: ADMITIR en única instancia el presente **control inmediato de legalidad** del Decreto No. 48 del 3 de abril de 2020 proferido por el alcalde municipal de Ataco - Tolima.

SEGUNDO: ORDENAR, que **1**. por Secretaría se fije un aviso sobre la existencia del proceso por el término de diez (10) días, **2**. durante los cuales cualquier ciudadano podrá intervenir por escrito para defender o impugnar la legalidad del acto administrativo, **3**. publíquese el aviso en el sitio web de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo, con la inserción del presente auto y **4**. debido a las circunstancias de cuarentena obligatoria, se dispone que igualmente se publique en **a**. la página web del municipio de Ataco - Tolima, **b**. de la Defensoría del Pueblo, Regional Tolima, **c**. Personería municipal de Ataco - Tolima. Comuníquese.

TERCERO: ORDENAR al alcalde municipal de Ataco - Tolima remitir a más tardar en el término de diez (10) días siguientes a la recepción de la correspondiente **comunicación**, copia digital de todos los trámites que antecedieron la expedición del acto estudiado, mencionados en sus consideraciones, que sean diferentes a los actos

⁴ Atendiendo las pautas establecidas por la Presidencia de la República en el Decreto 457 del 22 de marzo de 2020, mediante el cual se imparten instrucciones en virtud del “*Estado de Emergencia económico, social y ecológico*” decretado en el territorio nacional, y con fundamento en los estragos de la pavorosa plaga clasificada como SARS-CoV-2 por las autoridades sanitarias mundiales de la OMS, causante de lo que se conoce como la enfermedad del Covid-19 o popularmente “*coronavirus*”; y el Acuerdo PCSJA20-11526 del 22 de marzo de 2020, proferido por el Consejo Superior de la Judicatura, mediante la cual se tomaron medidas por motivos de salubridad pública, **la presente providencia fue discutida y aprobada por la Sala a través de correo electrónico y se notifica a las partes por el mismo medio.**

administrativos del orden nacional que se obtienen por internet. Así como las constancias de publicación del acto que se examina.

CUARTO: INVITAR a **1.** las entidades públicas, **2.** a organizaciones privadas con domicilio en el Departamento del Tolima, y **3.** a expertos en las materias relacionadas con el tema del proceso –Decanaturas de las Facultades de Derecho de las Universidades **a.** del Tolima, **b.** Cooperativa de Colombia y **c.** de Ibagué, y **d.** de la Facultad de Medicina y de Enfermería de la Universidad del Tolima; también a las Direcciones de los Programas de Especialización en Derecho Administrativo que cursan en **a.** la Universidad de Ibagué (SNIES 20202 registrada por la Resolución 14888 del 11 de Septiembre de 2014) y **b.** la Universidad del Tolima SNIES 108354 – , a presentar por escrito su concepto acerca de puntos relevantes para la elaboración del proyecto de fallo; dentro del mismo plazo señalado en el ordinal anterior. **Comuníquese** de manera especial para estos efectos a, **a.** la Presidencia de la República, y **b.** a los Ministerios **1.** del Interior, **2.** De Defensa Nacional, **3.** Justicia y del Derecho y **4.** de Salud.

QUINTO: Expirado el término de la publicación del aviso, pasará el asunto al Agente del Ministerio Público destacado en la Corporación, para que dentro de los diez (10) días siguientes, eventualmente, rinda concepto.

SEXTO: Los conceptos y escritos a que se refiriere esta providencia deberán ser remitidos dentro de la referida oportunidad, al correo electrónico de la Secretaría de esta Corporación stadtol@cendoj.ramajudicial.gov.co. Igualmente, los oficios se remitirán por parte del Tribunal a través del mismo medio a los correos institucionales de cada entidad.

SÉPTIMO: Vencido el traslado para rendir concepto por el Ministerio Público, ingrésense las diligencias al Despacho a efectos de redactar el proyecto decisión de fondo.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE,

JOSÉ ANDRÉS ROJAS VILLA
Magistrado

NOTA ACLARATORIA: La providencia se tramitó por los canales electrónicos oficiales de los Despachos de los Magistrados que integran la Sala de Decisión del Tribunal Administrativo del Tolima.