

REPÚBLICA DE COLOMBIA  
RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO



TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DEL TOLIMA  
Magistrado Ponente: ÁNGEL IGNACIO ÁLVAREZ SILVA

Ibagué, diecinueve (19) de mayo de dos mil veinte (2020)

Referencia: CA – 00268  
Medio de Control: CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD  
Autoridad controlada: ALCALDE MUNICIPAL DE PLANADAS, Tolima  
Acto revisado: DECRETO No. 43 DE MARZO 20 DE 2020 “POR MEDIO DEL CUAL SE DECRETA UNA URGENCIA MANIFIESTA EN EL MUNICIPIO DE PLANADAS (TOLIMA) CON OCASIÓN DE LA DECLARATORIA DE EMERGENCIA SANITARIA POR CAUSA DEL CORONAVIRUS (COVID — 19) Y LA DECLARATORIA DE ESTADO DE EMERGENCIA ECONÓMICA, SOCIAL Y ECOLÓGICA EN TODO EL TERRITORIO NACIONAL, MEDIANTE LA RESOLUCIÓN 385 DE MARZO 12 DEL 2020, EL DECRETO 417 DE MARZO 17 DEL AÑO 2020 Y SE ORDENA CONTRATAR DIRECTAMENTE EL SUMINISTRO DE BIENES Y SERVICIOS PARA GARANTIZAR LA CONTINUIDAD DEL SERVICIO, CONJURAR SITUACIONES EXCEPCIONALES RELACIONADAS CON HECHOS DE ESTA CALAMIDAD”

Remitido por la alcaldía municipal de Planadas, se recibió en la oficina judicial el 11 de mayo de 2020, el Decreto No. 43 de marzo 20 de 2020 “Por medio del cual se decreta una urgencia manifiesta en el Municipio de Planadas (Tolima) con ocasión de la declaratoria de emergencia sanitaria por causa del Coronavirus (COVID — 19) y la declaratoria de Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio nacional, mediante la Resolución 385 de marzo 12 del 2020, el Decreto 417 de marzo 17 del año 2020 y se ordena contratar directamente el suministro de bienes y servicios para garantizar la continuidad del servicio, conjurar situaciones excepcionales relacionadas con hechos de esta calamidad” para que se cumpla su control inmediato de legalidad en los términos del artículo 20 de la Ley 137 de 1994, en concordancia con lo dispuesto en el artículo 136 del CPACA correspondiendo su reparto a este Despacho, quien se pronuncia en los siguientes términos, previa consideración de los siguientes

#### ANTECEDENTES

El artículo 215 de la Carta Magna de 1991 autoriza al presidente de la República a declarar el **Estado de Emergencia** cuando se presenten circunstancias distintas a las previstas en los artículos 212 y 213 de la Constitución, que perturben, o amenacen perturbar, en forma grave e inminente el orden económico, social, ecológico del país, o constituyan grave calamidad pública.

Por medio del Decreto Declarativo No.417 del 17 de marzo de 2020, el señor presidente de la República de Colombia, con la firma de todos sus ministros, declaró el Estado de

REFERENCIA: CA 0268  
MEDIO DE CONTROL: CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD  
NORMA REVISADA: DECRETO NO. 43 DE MARZO 20 DE 2020 "POR MEDIO DEL CUAL SE DECRETA UNA URGENCIA MANIFIESTA EN EL MUNICIPIO DE PLANADAS (TOLIMA) CON OCASIÓN DE LA DECLARATORIA DE EMERGENCIA SANITARIA POR CAUSA DEL CORONAVIRUS (COVID — 19) Y LA DECLARATORIA DE ESTADO DE EMERGENCIA ECONÓMICA, SOCIAL Y ECOLÓGICA EN TODO EL TERRITORIO NACIONAL, MEDIANTE LA RESOLUCIÓN 385 DE MARZO 12 DEL 2020, EL DECRETO 417 DE MARZO 17 DEL AÑO 2020 Y SE ORDENA CONTRATAR DIRECTAMENTE EL SUMINISTRO DE BIENES Y SERVICIOS PARA GARANTIZAR LA CONTINUIDAD DEL SERVICIO, CONJURAR SITUACIONES EXCEPCIONALES RELACIONADAS CON HECHOS DE ESTA CALAMIDAD"

2

Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio nacional con el fin de conjurar la crisis derivada de la Pandemia producida por el virus COVID-19.

Nuestra Constitución Política, al ocuparse de los Estados de Excepción, dispuso una serie de controles de orden político y jurídico a los que deben someterse las disposiciones que se expidan en razón de un Estado de Excepción, desde la decisión mediante la cual se produce su declaratoria y los decretos legislativos que dicte el Gobierno en uso de las facultades constitucionales excepcionalmente conferidas, hasta las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y en desarrollo de la reglamentación y aplicación de estos decretos legislativos, actos estos últimos, respecto de los cuales se ocupó el Legislador Estatutario al establecer en el artículo 20 de la Ley 137 de 1994 la figura del control de legalidad oficioso e inmediato sobre los mismos.

Según lo dispuesto en el numeral 14 del artículo 151 de la Ley 1437 de 2011, corresponde el control inmediato de legalidad de los actos de carácter general que sean proferidos en ejercicio de la función administrativa durante los Estados de Excepción y como desarrollo de los decretos legislativos, proferidos por autoridades territoriales, a los Tribunales Administrativos del lugar donde se expidan, en única instancia.

De acuerdo con lo anterior y analizados los supuestos fáctico jurídicos que dieron origen al acto enviado para su revisión, se concluye que se reúnen los requisitos mínimos necesarios para iniciar el proceso de control inmediato de legalidad sobre el mismo en los términos del numeral 3 del artículo 185 del CPACA, atendiendo a que, conforme lo ha señalado el Consejo de Estado en pronunciamientos recientes, procede el control automático de los actos generales emanados de las autoridades administrativas que *tengan relación directa o indirecta* con las medidas necesarias para superar el estado de emergencia, como se advierte en el presente caso.

En mérito de lo expuesto, el Despacho

### RESUELVE:

**PRIMERO:** Avocar el conocimiento y, en consecuencia, dar inicio al proceso de control inmediato de legalidad **EN ÚNICA INSTANCIA** sobre el **Decreto No. 43 de marzo 20 de 2020** proferido por el Alcalde municipal de Planadas ***“por medio del cual se decreta una urgencia manifiesta en el Municipio de Planadas (Tolima) con ocasión de la declaratoria de emergencia sanitaria por causa del Coronavirus (COVID — 19) y la declaratoria de Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio nacional, mediante la Resolución 385 de marzo 12 del 2020, el Decreto 417 de marzo 17 del año 2020 y se ordena contratar directamente el suministro de bienes y servicios para garantizar la continuidad del servicio, conjurar situaciones excepcionales relacionadas con hechos de esta calamidad”***, de acuerdo con lo previsto en el numeral 3 del artículo 185 de la ley 1437 de 2011.

REFERENCIA: CA 0268  
MEDIO DE CONTROL: CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD  
NORMA REVISADA: DECRETO NO. 43 DE MARZO 20 DE 2020 "POR MEDIO DEL CUAL SE DECRETA UNA URGENCIA MANIFIESTA EN EL MUNICIPIO DE PLANADAS (TOLIMA) CON OCASIÓN DE LA DECLARATORIA DE EMERGENCIA SANITARIA POR CAUSA DEL CORONAVIRUS (COVID — 19) Y LA DECLARATORIA DE ESTADO DE EMERGENCIA ECONÓMICA, SOCIAL Y ECOLÓGICA EN TODO EL TERRITORIO NACIONAL, MEDIANTE LA RESOLUCIÓN 385 DE MARZO 12 DEL 2020, EL DECRETO 417 DE MARZO 17 DEL AÑO 2020 Y SE ORDENA CONTRATAR DIRECTAMENTE EL SUMINISTRO DE BIENES Y SERVICIOS PARA GARANTIZAR LA CONTINUIDAD DEL SERVICIO, CONJURAR SITUACIONES EXCEPCIONALES RELACIONADAS CON HECHOS DE ESTA CALAMIDAD"

3

**SEGUNDO: ORDENAR** que por Secretaría se fije un aviso sobre la existencia del proceso, por el término de diez (10) días, durante los cuales cualquier ciudadano podrá intervenir por escrito para defender o impugnar la legalidad del acto administrativo. La publicación del aviso se hará en el sitio web de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo y en la página del Tribunal Administrativo del Tolima. Adicionalmente y debido a las circunstancias de cuarentena obligatoria se dispone que igualmente se publique en la página web del MUNICIPIO DE PLANADAS, y en los medios habituales de socialización de sus disposiciones utilizados por esa entidad territorial. **Oficiese**.

**TERCERO: Conforme a lo señalado en el numeral 3º del artículo 185 del CPACA INVITASE** a entidades públicas, a organizaciones privadas y a expertos en las materias relacionadas con el tema del proceso a presentar por escrito su concepto acerca de puntos relevantes para la elaboración del proyecto de fallo, dentro del mismo plazo señalado en el ordinal anterior, Oficiese de manera especial a la Secretaría Jurídica de la Gobernación departamental del Tolima para que, dentro del mismo término y de considerarlo conveniente, se pronuncie sobre este asunto.

**CUARTO: ORDENAR** a la administración municipal de PLANADAS que remita a más tardar en el término de diez (10) días siguientes a la recepción del correspondiente **oficio**, copia digital de todos los trámites que antecedieron al acto estudiado, mencionados en sus consideraciones, diferentes a los actos administrativos del orden nacional que se puedan obtener por internet, así como las constancias de publicación del Acto cuya legalidad se examina.

**QUINTO:** Expirado el término de la publicación del aviso, y allegada la documentación requerida, pase el asunto al Ministerio Público para que dentro de los diez (10) días siguientes rinda concepto.

**SEXTO:** Los conceptos y escritos a que se refiriere esta providencia deberán ser remitidos dentro de la referida oportunidad, al correo electrónico de la Secretaría de esta Corporación [stadtol@cendoj.ramajudicial.gov.co](mailto:stadtol@cendoj.ramajudicial.gov.co). Igualmente, los oficios se remitirán por parte del Tribunal a través del mismo medio a los correos institucionales de cada autoridad administrativa.

**SÉPTIMO:** Vencido el traslado para rendir concepto por el Ministerio Público, ingresen las diligencias al Despacho para la proyección de la decisión de fondo.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

El Magistrado,



**ÁNGEL IGNACIO ÁLVAREZ SILVA**