

*REPÚBLICA DE COLOMBIA*  
*RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO*



*TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DEL TOLIMA*  
**Magistrado Ponente: ÁNGEL IGNACIO ÁLVAREZ SILVA**

Ibagué, Primero (1°) de junio de dos mil veinte (2020)

Referencia: **CA – 00286**  
Medio de Control: **CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD**  
Autoridad controlada: **ALCALDE MUNICIPAL DE ATACO, Tolima**  
Acto revisado: **DECRETO 057 DE 11 DE MAYO DE 2020 “POR EL CUAL SE IMPLEMENTAN MEDIDAS EN VIRTUD DE LA EMERGENCIA SANITARIA GENERADA POR LA PANDEMIA DEL CORONAVIRUS (COVID-19) Y EN EL MANTENIMIENTO DEL ORDEN PUBLICO DEL MUNICIPIO DE ATACO, TOLIMA, EN CONCORDANCIA CON LO PRECEPTUADO EN EL DECRETO PRESIDENCIAL 636 DEL 06/05/2020”**

Remitido por la alcaldía municipal de Ataco, se recibió en la oficina judicial el 22 de mayo de 2020, el **Decreto 057 del 11 de mayo de 2020 “por el cual se implementan medidas en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del coronavirus (covid-19) y en el mantenimiento del orden público del municipio de Ataco, Tolima, en concordancia con lo preceptuado en el Decreto presidencial 636 del 06/05/2020”** para que se cumpla su control inmediato de legalidad en los términos del artículo 20 de la Ley 137 de 1994, en concordancia con lo dispuesto en el artículo 136 del CPACA correspondiendo su reparto a este Despacho, quien se pronuncia en los siguientes términos, previa consideración de los siguientes

#### **ANTECEDENTES**

El artículo 215 de la Carta Magna de 1991 autoriza al presidente de la República a declarar el **Estado de Emergencia** cuando se presenten circunstancias distintas a las previstas en los artículos 212 y 213 de la Constitución, que perturben, o amenacen perturbar, en forma grave e inminente el orden económico, social, ecológico del país, o constituyan grave calamidad pública.

Por medio del Decreto Declarativo No.417 del 17 de marzo de 2020, el Presidente de la República de Colombia, con la firma de todos sus ministros, declaró el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio nacional con el fin de conjurar la crisis derivada de la Pandemia producida por el virus COVID-19.

Nuestra Constitución Política, al ocuparse de los Estados de Excepción, dispuso una serie de controles de orden político y jurídico a los que deben someterse las disposiciones que se expidan en razón de un Estado de Excepción, desde la decisión mediante la cual se produce su declaratoria y los decretos legislativos que dicte el Gobierno en uso de las facultades constitucionales excepcionalmente conferidas, hasta las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y en desarrollo de la reglamentación y aplicación de estos decretos legislativos, actos estos últimos, respecto de los cuales se ocupó el Legislador Estatutario

al establecer en el artículo 20 de la Ley 137 de 1994 la figura del control de legalidad oficioso e inmediato sobre los mismos.

Según lo dispuesto en el numeral 14 del artículo 151 de la Ley 1437 de 2011, corresponde el control inmediato de legalidad de los actos de carácter general que sean proferidos en ejercicio de la función administrativa durante los Estados de Excepción y como desarrollo de los decretos legislativos, proferidos por autoridades territoriales, a los Tribunales Administrativos del lugar donde se expidan, en única instancia.

De acuerdo con lo anterior y analizados los supuestos fáctico jurídicos que dieron origen al acto enviado para su revisión, se concluye que el mismo no fue proferido en desarrollo de la declaratoria del estado de emergencia económica, social y ecológica en todo el territorio Nacional, como consecuencia de la pandemia originada por el COVID-19, efectuada mediante el *Decreto 417 del 17 de marzo de 2020* emanado por el Presidente de la República o con fundamento en los demás decretos legislativos suscritos por el Gobierno Nacional en torno a tal declaratoria, pues al revisarlo se encuentra, de una parte, que el mismo fue expedido con el objeto de implementar medidas en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del coronavirus (covid-19) y en el manteniendo del orden público del municipio de Ataco, Tolima, en concordancia con lo preceptuado en el Decreto Presidencial 636 del 06 de mayo de 2020, norma que no fue expedida en desarrollo del Estado de excepción decretado a través del Decreto 417 de 2020, y de igual manera se trata de un conjunto de medidas policivas y de salubridad pública para cuya expedición tienen facultades los mandatarios locales en coordinación con el orden jerárquico de la función de policía de la que está revestido el Ejecutivo en el nivel nacional, seccional y local para atender la situación de emergencia sanitaria, que se vive en todo el territorio nacional.

Por consiguiente, de acuerdo con lo establecido en los artículos 20 de la Ley 137 de 1994 y 136 de la Ley 1437 de 2011, no resulta procedente en este caso adelantar el control inmediato de legalidad sobre el acto administrativo enviado, pues el ordenamiento jurídico contempla la figura del control automático de legalidad exclusivamente sobre los actos administrativos proferidos en razón a la declaratoria del Estado de Excepción, situación que como se anotó, no aconteció en el sub lite, por lo que, entrar a revisar oficiosamente el acto administrativo enviado, constituiría una violación flagrante del debido proceso y del ordenamiento jurídico especialmente porque en tal caso carecería de competencia esta Corporación para abordar su estudio de manera oficiosa.

Lo anterior no implica, sin embargo, el acaecimiento de la figura de la cosa juzgada, pues no se predicen los efectos procesales de dicha figura en cuanto a su inmutabilidad, vinculación y definición, y en tal medida este acto administrativo será pasible de control judicial ante esta Jurisdicción, conforme al medio de control procedente y en aplicación el procedimiento regido en la Ley 1437 de 2011 y demás normas concordantes.

Así las cosas, al no cumplirse con los requisitos mínimos necesarios para iniciar el proceso de control automático de legalidad en los términos del numeral 3 del artículo 185 del CPACA, el despacho se abstendrá de avocar conocimiento en el asunto de la referencia.

Por lo expuesto, el Tribunal Administrativo del Tolima

Referencia: CA 00286  
Medio de Control: CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD  
Norma Revisada: DECRETO 057 DE 11 DE MAYO DE 2020 "POR EL CUAL SE IMPLEMENTAN MEDIDAS EN VIRTUD DE LA EMERGENCIA SANITARIA GENERADA POR LA PANDEMIA DEL CORONAVIRUS (COVID-19) Y EN EL MANTENIMIENTO DEL ORDEN PUBLICO DEL MUNICIPIO DE ATACO, TOLIMA, EN CONCORDANCIA CON LO PRECEPTUADO EN EL DECRETO PRESIDENCIAL 636 DEL 06/05/2020"

---

3

### RESUELVE:

**PRIMERO: NO AVOCAR** el conocimiento a través del Control Inmediato De Legalidad sobre el **Decreto 057 del 11 de mayo de 2020** proferido por el señor Alcalde Municipal de Ataco "por el cual se implementan medidas en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del coronavirus (covid-19) y en el mantenimiento del orden público del municipio de Ataco, Tolima, en concordancia con lo preceptuado en el Decreto presidencial 636 del 06/05/2020", de conformidad con lo expuesto en la parte considerativa de esta providencia.

**SEGUNDO:** Por Secretaría COMUNÍQUESE esta decisión a través del portal web de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo, e infórmese por correo electrónico a la Alcaldía Municipal de Ataco, a la oficina Jurídica del departamento del Tolima, y al Ministerio Público.

**TERCERO:** Una vez ejecutoriada esta providencia, archívese el expediente.

### NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

El Magistrado,



ÁNGEL IGNACIO ÁLVAREZ SILVA

REPÚBLICA DE COLOMBIA  
RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO



TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DEL TOLIMA  
Magistrado Ponente: **ÁNGEL IGNACIO ÁLVAREZ SILVA**

Ibagué, XXX (XX) de XXX de dos mil veinte (2020)

Referencia: **CA – 00286**  
Medio de Control: **CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD**  
Autoridad controlada: **ALCALDE MUNICIPAL DE ATACO, Tolima**  
Acto revisado: **DECRETO 057 DE 11 DE MAYO DE 2020 “POR EL CUAL SE IMPLEMENTAN MEDIDAS EN VIRTUD DE LA EMERGENCIA SANITARIA GENERADA POR LA PANDEMIA DEL CORONAVIRUS (COVID-19) Y EN EL MANTENIMIENTO DEL ORDEN PUBLICO DEL MUNICIPIO DE ATACO, TOLIMA, EN CONCORDANCIA CON LO PRECEPTUADO EN EL DECRETO PRESIDENCIAL 636 DEL 06/05/2020”**

Remitido por la alcaldía municipal de Ataco, se recibió en la oficina judicial el 22 de mayo de 2020, el **Decreto 057 del 11 de mayo de 2020 “por el cual se implementan medidas en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del coronavirus (covid-19) y en el mantenimiento del orden público del municipio de Ataco, Tolima, en concordancia con lo preceptuado en el Decreto presidencial 636 del 06/05/2020”** para que se cumpla su control inmediato de legalidad en los términos del artículo 20 de la Ley 137 de 1994, en concordancia con lo dispuesto en el artículo 136 del CPACA correspondiendo su reparto a este Despacho, quien se pronuncia en los siguientes términos, previa consideración de los siguientes

#### **ANTECEDENTES**

El artículo 215 de la Carta Magna de 1991 autoriza al presidente de la República a declarar el **Estado de Emergencia** cuando se presenten circunstancias distintas a las previstas en los artículos 212 y 213 de la Constitución, que perturben, o amenacen perturbar, en forma grave e inminente el orden económico, social, ecológico del país, o constituyan grave calamidad pública.

Por medio del Decreto Declarativo No.417 del 17 de marzo de 2020, el Presidente de la República de Colombia, con la firma de todos sus ministros, declaró el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio nacional con el fin de conjurar la crisis derivada de la Pandemia producida por el virus COVID-19.

Nuestra Constitución Política, al ocuparse de los Estados de Excepción, dispuso una serie de controles de orden político y jurídico a los que deben someterse las disposiciones que se expidan en razón de un Estado de Excepción, desde la decisión mediante la cual se produce su declaratoria y los decretos legislativos que dicte el Gobierno en uso de las facultades constitucionales excepcionalmente conferidas, hasta las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y en desarrollo de la reglamentación y aplicación de estos decretos legislativos, actos estos últimos, respecto de los cuales se ocupó el Legislador Estatutario

al establecer en el artículo 20 de la Ley 137 de 1994 la figura del control de legalidad oficioso e inmediato sobre los mismos.

Según lo dispuesto en el numeral 14 del artículo 151 de la Ley 1437 de 2011, corresponde el control inmediato de legalidad de los actos de carácter general que sean proferidos en ejercicio de la función administrativa durante los Estados de Excepción y como desarrollo de los decretos legislativos, proferidos por autoridades territoriales, a los Tribunales Administrativos del lugar donde se expidan, en única instancia.

De acuerdo con lo anterior y analizados los supuestos fáctico jurídicos que dieron origen al acto enviado para su revisión, se concluye que el mismo no fue proferido en desarrollo de la declaratoria del estado de emergencia económica, social y ecológica en todo el territorio Nacional, como consecuencia de la pandemia originada por el COVID-19, efectuada mediante el *Decreto 417 del 17 de marzo de 2020* emanado por el Presidente de la República o con fundamento en los demás decretos legislativos suscritos por el Gobierno Nacional en torno a tal declaratoria, pues al revisarlo se encuentra, de una parte, que el mismo fue expedido con el objeto de implementar medidas en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del coronavirus (covid-19) y en el manteniendo del orden público del municipio de Ataco, Tolima, en concordancia con lo preceptuado en el Decreto Presidencial 636 del 06 de mayo de 2020, norma que no fue expedida en desarrollo del Estado de excepción decretado a través del Decreto 417 de 2020, y de igual manera se trata de un conjunto de medidas policivas y de salubridad pública para cuya expedición tienen facultades los mandatarios locales en coordinación con el orden jerárquico de la función de policía de la que está revestido el Ejecutivo en el nivel nacional, seccional y local para atender la situación de emergencia sanitaria, que se vive en todo el territorio nacional.

Por consiguiente, de acuerdo con lo establecido en los artículos 20 de la Ley 137 de 1994 y 136 de la Ley 1437 de 2011, no resulta procedente en este caso adelantar el control inmediato de legalidad sobre el acto administrativo enviado, pues el ordenamiento jurídico contempla la figura del control automático de legalidad exclusivamente sobre los actos administrativos proferidos en razón a la declaratoria del Estado de Excepción, situación que como se anotó, no aconteció en el sub lite, por lo que, entrar a revisar oficiosamente el acto administrativo enviado, constituiría una violación flagrante del debido proceso y del ordenamiento jurídico especialmente porque en tal caso carecería de competencia esta Corporación para abordar su estudio de manera oficiosa.

Lo anterior no implica, sin embargo, el acaecimiento de la figura de la cosa juzgada, pues no se predicen los efectos procesales de dicha figura en cuanto a su inmutabilidad, vinculación y definición, y en tal medida este acto administrativo será pasible de control judicial ante esta Jurisdicción, conforme al medio de control procedente y en aplicación el procedimiento regido en la Ley 1437 de 2011 y demás normas concordantes.

Así las cosas, al no cumplirse con los requisitos mínimos necesarios para iniciar el proceso de control automático de legalidad en los términos del numeral 3 del artículo 185 del CPACA, el despacho se abstendrá de avocar conocimiento en el asunto de la referencia.

Por lo expuesto, el Tribunal Administrativo del Tolima

Referencia: CA 00286  
Medio de Control: CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD  
Norma Revisada: DECRETO 057 DE 11 DE MAYO DE 2020 "POR EL CUAL SE IMPLEMENTAN MEDIDAS EN VIRTUD DE LA EMERGENCIA SANITARIA GENERADA POR LA PANDEMIA DEL CORONAVIRUS (COVID-19) Y EN EL MANTENIMIENTO DEL ORDEN PUBLICO DEL MUNICIPIO DE ATACO, TOLIMA, EN CONCORDANCIA CON LO PRECEPTUADO EN EL DECRETO PRESIDENCIAL 636 DEL 06/05/2020"

---

3

### RESUELVE:

**PRIMERO: NO AVOCAR** el conocimiento a través del Control Inmediato De Legalidad sobre el **Decreto 057 del 11 de mayo de 2020** proferido por el señor Alcalde Municipal de Ataco "por el cual se implementan medidas en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del coronavirus (covid-19) y en el mantenimiento del orden público del municipio de Ataco, Tolima, en concordancia con lo preceptuado en el Decreto presidencial 636 del 06/05/2020", de conformidad con lo expuesto en la parte considerativa de esta providencia.

**SEGUNDO:** Por Secretaría COMUNÍQUESE esta decisión a través del portal web de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo, e infórmese por correo electrónico a la Alcaldía Municipal de Ataco, a la oficina Jurídica del departamento del Tolima, y al Ministerio Público.

**TERCERO:** Una vez ejecutoriada esta providencia, archívese el expediente.

### NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

El Magistrado,



ÁNGEL IGNACIO ÁLVAREZ SILVA