



**TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE CUNDINAMARCA  
SALA PLENA**

Bogotá D.C., quince (15) de abril de dos mil veinte (2020)

**Radicado No:** 25-000-23-15-000-**2020-00739**-00  
**Asunto:** Control Inmediato de Legalidad  
**Autoridad:** Alcaldía de Bojacá  
**Norma:** Decreto 36 del 6 de abril de 2020

El asunto de la referencia fue repartido inicialmente a la Magistrada CLAUDIA ELIZABETH LOZZI MORENO, quien lo remitió a este Despacho en consideración a que el decreto de la referencia, modificó parcialmente lo establecido en el Decreto 31 del 30 de marzo de 2020, proferido por el Alcalde Municipal de Bojacá, Cundinamarca, "*POR MEDIO DEL CUAL SE REGULAN LOS DÍAS DE COMPRA DE PRODUCTOS DE PRIMERA NECESIDAD DURANTE EL PERIODO DE CUARENTENA PREVENTIVA EN EL MUNICIPIO DE BOJACÁ, CUNDINAMARCA A TRAVÉS DE LA RESTRICCIÓN DENOMINADA PICO Y CÉDULA*", asunto que correspondió por reparto a este despacho y que fue resuelto a través de auto de 3 de abril de 2020.

Al respecto se advierte que esta Corporación carece de competencia para tramitar y decidir el mismo, de acuerdo con las siguientes,

**CONSIDERACIONES**

Tal como se señaló en el asunto primigenio, el Alcalde del Municipio de Bojacá, Cundinamarca, en ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por el artículo 315 de la Constitución

Política, la Ley 136 de 1994, la Ley 715 de 2001, la Ley 1551 de 2012, la Ley 1801 de 2016 y demás normas concordantes, expidió el Decreto 31 del 30 de marzo de 2020, el cual fue posteriormente modificado por el Decreto 36 del 6 de abril siguiente, en el sentido de establecer nuevos horarios de pico y cédula tendiendo a las necesidades de la población.

### **Competencia sobre el control inmediato de legalidad**

El artículo 136 de la Ley 1437 de 2011 dispone:

**ARTÍCULO 136. CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD.** Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo en el lugar donde se expidan, si se tratare de entidades territoriales, o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales, de acuerdo con las reglas de competencia establecidas en este Código.

Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la autoridad judicial indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición. Si no se efectuare el envío, la autoridad judicial competente aprehenderá de oficio su conocimiento.

Conforme lo señalado en el numeral 14 del artículo 151 ibídem a los Tribunales Administrativos les corresponde conocer en única instancia “[d]el control inmediato de legalidad de los actos de carácter general que sean proferidos en ejercicio de la función administrativa durante los Estados de Excepción y como desarrollo de los decretos legislativos que fueren dictados por autoridades territoriales departamentales y municipales, cuya competencia corresponderá al tribunal del lugar donde se expidan”.

El artículo 215 de la Constitución Política autorizó al Presidente de la República a declarar el Estado de Emergencia cuando se presenten circunstancias distintas a las previstas en los artículos 212 y 213 de la Constitución, que perturben o amenacen en forma grave e inminente

el orden económico, social, ecológico del país, o constituyan grave calamidad pública.

Así mismo, el artículo 20 de la Ley 137 de 1994, “[p]or la cual se regulan los Estados de Excepción en Colombia”, establece lo siguiente:

**ARTÍCULO 20. CONTROL DE LEGALIDAD.** Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la autoridad de lo contencioso administrativo en el lugar donde se expidan si se tratare de entidades territoriales o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales.

Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la jurisdicción contencioso-administrativa indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición (Destacado fuera del texto original).

Ahora bien, revisado el contenido del Decreto 36 del 6 de abril de 2020 “POR MEDIO DEL CUAL SE MODIFICA EL DECRETO No. 031 DEL 30 DE MARZO DE 2020 QUE REGULA LOS DÍAS DE COMPRA DE PRODUCTOS DE PRIMERA NECESIDAD DURANTE EL PERIODO DE CUARENTENA PREVENTIVA EN EL MUNICIPIO DE BOJACÁ, CUNDINAMARCA”, se observa que el mismo tampoco fue proferido en desarrollo de la declaratoria del estado de emergencia económica, social y ecológica en todo el territorio Nacional, que fue realizada mediante el Decreto 417 del 17 de marzo de 2020, emanado por el Presidente de la República, o con fundamento en los demás decretos legislativos suscritos por el Gobierno Nacional en torno a tal declaratoria, en los términos del artículo 151 de la Ley 1437 de 2011.

Además, únicamente modifica los horarios en los que los habitantes del municipio pueden realizar la compra de productos de primera necesidad, sin invocar el estado de excepción.

Debe resaltarse que el objeto del control inmediato de legalidad es la realización de un análisis *jurídico-procesal* por parte de la Autoridad Contenciosa Administrativa sobre un determinado acto administrativo de carácter general que se expida con ocasión y desarrollo a un **estado de excepción y/o de emergencia económica, social y ecológica** en todo el territorio Nacional.

Por consiguiente, no resulta procedente en este caso adelantar el control inmediato de legalidad del mencionado decreto municipal, de acuerdo con lo establecido por los artículos 20 de la Ley 137 de 1994 y 136 de la Ley 1437 de 2011, en la medida que corresponde a las atribuciones propias como policía administrativa que se encuentran en cabeza de las autoridades de la rama ejecutiva del poder público y no de las excepcionales competencias que la Constitución otorga al Ejecutivo para declarar el estado de excepción y sus desarrollos.

En este punto es importante aclarar que el hecho de que en esta actuación no se avoque el conocimiento del control de legalidad del decreto en mención, no implica que frente a este se predique la cosa juzgada, pues no se predicen los efectos procesales de dicha figura en cuanto a su inmutabilidad, vinculación y definición, y en tal medida será pasible de control judicial ante esta Jurisdicción, conforme al medio de control procedente y en aplicación el procedimiento regido en la Ley 1437 de 2011 y demás normas concordantes.

Por lo anterior, al no cumplirse con los requisitos mínimos necesarios establecidos por las normas en cita para adelantar el proceso previsto en el artículo 185 de la Ley 1437 de 2011, este Despacho se abstendrá de dar inicio al procedimiento del control inmediato de legalidad respecto del Decreto 36 de 2020 expedido por la Alcaldía Municipal de Bojacá.

En mérito de lo expuesto, se

## **RESUELVE**

**PRIMERO: ABSTENERSE** de dar trámite al control inmediato de legalidad respecto del Decreto 36 del 6 de abril de 2020 expedido por la Alcaldía Municipal de Bojacá, Cundinamarca.

**SEGUNDO:** La presente decisión no hace tránsito a cosa juzgada, lo que significa que contra el acto administrativo procederán los medios de control pertinentes, en aplicación con el procedimiento regido en la Ley 1437 de 2011 y demás normas concordantes.

**TERCERO:** Atendiendo las medidas adoptadas por el H. Consejo Superior de la Judicatura a través de los Acuerdos PCSJA20 11517, 11521 y 11526 de 2020, en virtud de las cuales la administración de justicia viene ejerciendo sus funciones de forma remota y a través de medios digitales, se hace necesario adelantar todas las actuaciones que se deriven de esta providencia a través de los medios electrónicos, tal como se contempla en el artículo 186 de la Ley 1437 de 2011.

Por lo anterior, por la Secretaria de las Subsecciones E y F de la Sección Segunda, **NOTIFÍQUESE** la presente providencia al Alcalde del Municipio de Bojacá y al Agente del Ministerio Público por el medio más eficaz.

**CUARTO:** Por Secretaría de las Subsecciones E y F de la Sección Segunda, **FÍJESE** por la página web de la Rama Judicial ([www.ramajudicial.gov.co](http://www.ramajudicial.gov.co)) en la sección denominada “medidas COVID19”, un **AVISO** por el término de tres (03) días, para los fines pertinentes.

**QUINTO:** Una vez ejecutoriada esta providencia, **ARCHÍVESE** el expediente.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

A handwritten signature in black ink, reading "Beatriz Escobar", written in a cursive style.

**BEATRIZ HELENA ESCOBAR ROJAS**

Magistrada