



MAGISTRADO PONENTE DESPACHO 2: MANUEL FERNANDO GÓMEZ ARENAS

**RESOLUCIÓN N.º CSJCAQR23-223**

9 de noviembre de 2023

*“Por la cual se decide sobre la apertura de la vigilancia judicial administrativa N.º 02-2023-00051”*

**EL CONSEJO SECCIONAL DE LA JUDICATURA DEL CAQUETÁ**

De conformidad con lo previsto en el artículo 6º del Acuerdo N.º PSAA11- 8716 de 2011, expedido por el Consejo Superior de la Judicatura, por medio del cual se reglamenta el ejercicio de la vigilancia judicial administrativa, consagrada en el artículo 101, numeral 6º de la Ley 270 de 1996, procede a decidir sobre la apertura o no del trámite de Vigilancia Judicial Administrativa formulada por la señora INDIRA ALEJANDRA BURBANO ECHEVERRY en contra del Juzgado Segundo Civil Municipal de Florencia, dentro del proceso EJECUTIVO radicado con el N.º 180014003002-2022-00414-00.

**ANTECEDENTES**

Mediante escrito recibido por esta Corporación el 4 de octubre de 2023, la señora INDIRA ALEJANDRA BURBANO ECHEVERRY, solicita vigilancia judicial administrativa al proceso EJECUTIVO radicado bajo el N.º. 180014003002-2022-00414-00, que cursa en el Juzgado Segundo Civil Municipal de Florencia, a cargo de la doctora KERLY TATIANA BARRERA CASTRO, donde expone que, mediante auto interlocutorio N.º. 1178 del 21 de septiembre de 2023, se ordenó el pago de unos títulos judiciales a favor de la quejosa, sin embargo, a la fecha no han sido cancelados por parte de la Funcionaria Vigilada.

**TRÁMITE PROCESAL**

La anterior petición fue repartida por la Presidencia de la Corporación el 31 de octubre de 2023, correspondiéndole al despacho del Magistrado Ponente, radicada bajo el número 180011101002-2023-00051-00.

Ocurrido lo anterior, mediante Auto CSJCAQAVJ23-113 del primero de noviembre de 2023, se dispuso requerir a la doctora KERLY TATIANA BARRERA CASTRO, en su condición de JUEZ SEGUNDA CIVIL MUNICIPAL DE FLORENCIA, para que suministrara información detallada relacionada con el trámite que se ha surtido dentro del citado proceso EJECUTIVO, en especial para que se pronunciara acerca de los hechos relatados por la señora INDIRA ALEJANDRA BURBANO ECHEVERRY y anexará los documentos que pretendiera hacer valer, por lo cual se expidió el oficio CSJCAQO23-260 del primero de noviembre de 2023, que fue entregado vía correo electrónico el mismo día.

Con oficio del 7 de noviembre de 2023, recibido en esta Corporación el mismo día, la doctora KERLY TATIANA BARRERA CASTRO, rindió informe de acuerdo al requerimiento

realizado, suministrando información detallada sobre el trámite adelantado dentro del proceso EJECUTIVO, en especial sobre las manifestaciones efectuadas por la quejosa.

### **CONSIDERACIONES**

El numeral 6 del artículo 101 de la Ley 270 de 1996, Estatutaria de la Administración de Justicia, establece como función a cargo de los Consejos Seccionales de la Judicatura<sup>1</sup> la de “*ejercer la vigilancia judicial para que la justicia se administre oportuna y eficazmente...*”.

En ejercicio de su potestad reglamentaria, el Consejo Superior de la Judicatura mediante Acuerdo N.º PSAA11-8716 de 2011, estableció el procedimiento y demás aspectos necesarios para el ejercicio de dicha función.

Según se infiere de los estatutos legales citados, la vigilancia judicial administrativa es una atribución de los Consejos Seccionales de la Judicatura, que permite ejercer control sobre los despachos judiciales en procura de una justicia oportuna y eficaz, y el cuidado del normal desempeño de las labores de los servidores y las servidoras judiciales; es un instrumento orientado a garantizar el debido proceso con la finalidad que las actuaciones judiciales se realicen en forma eficiente y eficaz, sin dilaciones injustificadas, y que puede ser ejercida de oficio o a petición de quien aduzca interés legítimo.

Cabe precisar que la vigilancia judicial, en virtud del principio de independencia y autonomía<sup>2</sup>, no puede ser utilizada con la finalidad de obtener del juez o jueza una decisión en determinado sentido, ni constituye un mecanismo para subsanar falencias de las partes en el ejercicio de sus derechos de acción o contradicción, ni es una instancia para discutir la motivación y legalidad de la decisión, la valoración probatoria, o interpretación o argumentación realizada en la providencia.

### **CASO PARTICULAR**

La señora INDIRA ALEJANDRA BURBANO ECHEVERRY, solicita vigilancia judicial administrativa al proceso EJECUTIVO radicado con el N.º 180014003002-2022-00414-00, en conocimiento del Juzgado Segundo Civil Municipal de Florencia, argumentando que, mediante auto interlocutorio N.º 1178 del 21 de septiembre de 2023, se ordenó el pago de unos títulos judiciales a favor de la quejosa, sin embargo, a la fecha no han sido cancelados por parte de la Funcionaria Vigilada.

#### **Problema Jurídico por desatar:**

¿Se vulneran los principios rectores de eficacia y eficiencia, previstos en la Ley 270 de 1996, si se tiene en cuenta que dentro del proceso EJECUTIVO a la fecha la funcionaria no ha

---

<sup>1</sup> De conformidad con lo dispuesto en el artículo 2º del Acuerdo No. PSAA16-10559 del 9 de agosto de 2016, expedido por el Consejo Superior de la Judicatura, las Salas Administrativa de los Consejos Seccionales de la Judicatura se denominarán e identificarán como Consejos Seccionales de la Judicatura.

<sup>2</sup>Art. 5º Ley 270 de 1996, Estatutaria de la Administración de Justicia

autorizado el pago de los títulos judiciales a favor de la quejosa?; y, en consecuencia, ¿se hace necesario imponer las sanciones propias de la vigilancia judicial administrativa de acuerdo con lo evidenciado en la respectiva actuación?; de ser así, ¿Se halla justificada la mora o deficiencia reportada conforme a lo verificado en el expediente objeto de examen?

### **Argumento Normativo y Jurisprudencial:**

Dicho lo anterior, es menester precisar que, la mora judicial se considera un grave atentado al derecho fundamental de acceso a la administración de justicia. La Corte Constitucional desde sus inicios se ha referido a ella en múltiples sentencias, estimando lo siguiente<sup>3</sup>:

*"Una de las fallas más comunes y de mayores efectos nocivos en la administración de justicia es, precisamente, la mora en el trámite de los procesos y en la adopción de las decisiones judiciales, la cual en su mayor parte es imputable a los jueces. Por supuesto que en esta situación inciden factores de distinto orden, algunos de los cuales justifican a veces las falencias judiciales, pero frecuentemente responden más bien al desinterés del juez y de sus colaboradores, desconociendo el hecho de que en el proceso el tiempo no es oro sino justicia, como lo señaló sentenciosamente Eduardo J. Couture.*

*La mora judicial no sólo lesiona gravemente los intereses de las partes, en cuanto conlleva pérdida de tiempo, de dinero y las afecta psicológicamente, en cuanto prolonga innecesariamente y más allá de lo razonable la concreción de las aspiraciones, y los temores y angustias que se derivan del trámite de un proceso judicial, sino que las coloca en una situación de frustración y de desamparo, generadora de duda en cuanto a la eficacia de las instituciones del Estado para la solución pacífica de los conflictos, al no obtener la justicia pronta y oportuna que demanda.*

*La mora injustificada afecta de modo sensible el derecho de acceso a la administración de justicia, porque éste se desconoce cuándo el proceso no culmina dentro de los términos razonables que la ley procesal ha establecido, pues una justicia tardía, es ni más ni menos, la negación de la propia justicia.*

*Debido a que históricamente ha sido recurrente el fenómeno de la mora judicial y tan perniciosos sus efectos en nuestro medio, el Constituyente instituyó un mecanismo de reacción al optar por la norma, según la cual, "los términos procesales se observarán con diligencia y su incumplimiento será sancionado" (Art. 228)."*

No obstante, la Corte Constitucional ha identificado las siguientes situaciones, sobrevinientes e insuperables que la justifican<sup>4</sup>:

---

<sup>3</sup>Sentencia T-546/1995. M.P. Antonio Barrera Carbonell

<sup>4</sup> Sentencia T-1249/2004. M.P. Humberto Antonio Sierra Porto

*"La mora judicial no genera de manera automática la vulneración de los derechos al debido proceso y al acceso a la administración de justicia. Deben tomarse en consideración las circunstancias particulares del despacho que adelanta la actuación y del trámite mismo, entre las que se cuentan: (i) el volumen de trabajo y el nivel de congestión de la dependencia (parte del juicio del responsable desde la perspectiva del sistema), (ii) el cumplimiento de las funciones propias de su cargo por parte del funcionario, (iii) complejidad del caso sometido a su conocimiento y (iv) el cumplimiento de las partes de sus deberes en el impulso procesal. La determinación de la razonabilidad del plazo, entonces, debe llevarse a cabo a través de la realización de un juicio complejo, que además tome en consideración la importancia del derecho a la igualdad -en tanto respeto de los turnos para decisión- de las demás personas cuyos procesos cursan ante el mismo despacho."*

#### **Argumento Fáctico y Fundamento Probatorio:**

Dentro del trámite de Vigilancia Judicial Administrativa, la doctora **KERLY TATIANA BARRERA CASTRO**, en su condición de **JUEZ SEGUNDA CIVIL MUNICIPAL DE FLORENCIA, CAQUETÁ**; y haciendo uso de su derecho de réplica, para el día 7 de noviembre de 2023, rindió informe de conformidad con el requerimiento realizado suministrando datos en detalle sobre el trámite surtido dentro del proceso EJECUTIVO al que se alude en dicha comunicación, en los siguientes términos:

- El 4 de octubre de 2023, la señora INDIRA ALEJANDRA BURBANO ECHEVERRY, presentó solicitud para que se autorice el pago de los títulos judiciales teniendo presente lo ordenado por el Juzgado. En el mismo sentido, y en la misma fecha la apoderada NORMA LILIANA SANCHEZ, solicita el pago de los depósitos judiciales.
- Seguidamente, en aras de dar cabal cumplimiento a lo ordenado por parte de ese Despacho en auto de fecha 21 de septiembre de 2023, se crearon y autorizaron los títulos judiciales el día 6 de octubre de 2023.
- Resalta que los títulos judiciales fueron pagados a la defensora de la quejosa el día 12 de octubre de 2023.

Resalta que de conformidad con lo señalado en el Artículo N°. 7 del Acuerdo N°. PSAA11-8716 es evidente que no ha habido un desempeño contrario a la administración de justicia en el preciso y específico proceso o actuación judicial dentro del presente asunto, por lo cual solicita se abstenga de iniciar la Vigilancia Judicial.

#### **Análisis Probatorio:**

Una vez recolectado el material probatorio, procede esta Corporación a analizar el punto de controversia, en el cual la señora INDIRA ALEJANDRA BURBANO ECHEVERRY, expone en su escrito, lo que se sintetiza así:

- **El Juzgado Segundo Civil Municipal de Florencia, Caquetá no ha ordenado el pago de unos títulos judiciales a favor de la quejosa.**

Planteada dicha situación, corresponde determinar si la funcionaria implicada ha tenido un desempeño contrario a la administración de justicia oportuna y eficaz para adelantar el trámite correspondiente al proceso tantas veces mencionado.

Así las cosas, del acervo probatorio aportado y anexo a la presente vigilancia judicial administrativa, se logró establecer que la Funcionaria procedió mediante auto del 21 de septiembre de 2023, a pronunciarse respecto al pago de los títulos judiciales, tal y como se constata con las siguientes imágenes:

REPÚBLICA DE COLOMBIA  
RAMA JUDICIAL

  
JUZGADO SEGUNDO CIVIL MUNICIPAL  
FLORENCIA CAQUETA

Florencia, Caquetá, veintiuno (21) de septiembre dos mil veintitrés (2023)

PROCESO:	EJECUTIVO SINGULAR
DEMANDANTE:	SILVIO PARRA
DEMANDADO:	INDRA ALEJANDRA BURBANO ECHEVERRY VICTOR HUGO PALECHOR VARGAS
RADICADO:	18001400300220220041400

**AUTO INTERLOCUTORIO N° 1178**

**RESUELVE:**

**PRIMERO. – IMPARTIR APROBACIÓN** a la liquidación de crédito realizada por el Despacho.

**SEGUNDO. - PAGAR a favor de la parte demandante**, por medio de la Dra. NORMA LILIANA SÁNCHEZ CUELLAR, identificada con la cédula de ciudadanía N° 51.872.025, en su condición de apoderada judicial, los siguientes títulos judiciales:

Número del Título	Documento Demandante	Nombre	Estado	Fecha Constitución	Fecha de Pago	Valor
4700000001108	1700078	SILVIO PARRA	IMPEDIDO ENTREGADO	29/10/2022	NO APLICA	\$ 937.460,00
4700000001146	1700078	SILVIO PARRA	IMPEDIDO ENTREGADO	29/10/2022	NO APLICA	\$ 937.460,00
4700000001174	1700078	SILVIO PARRA	IMPEDIDO ENTREGADO	17/04/2022	NO APLICA	\$ 1.013.160,00
4700000001182	1700078	SILVIO PARRA	IMPEDIDO ENTREGADO	29/04/2022	NO APLICA	\$ 1.013.160,00
4700000001183	1700078	SILVIO PARRA	IMPEDIDO ENTREGADO	29/05/2022	NO APLICA	\$ 1.013.160,00

Como se logró evidenciar con lo anterior, el proceso EJECUTIVO objeto de vigilancia judicial, había sido impulsado en debida forma, sin embargo, la inactividad en el cobro de los títulos judiciales recaía exclusivamente en la quejosa o su apoderada, quienes lo hicieron el 12 de octubre de 2023, de acuerdo a lo señalado por la Funcionaria Vigilada.

En ese orden de ideas, resulta claro para este Consejo Seccional que, en el marco de la vigilancia judicial administrativa, no ha existido actuación irregular o mora injustificada, y en ese sentido, no resulta necesario continuar con el presente trámite, por tanto, no queda alternativa distinta a la de no aperturar el presente mecanismo administrativo.

### Tesis del Despacho:

Con fundamento en las anteriores consideraciones, al no reunirse los presupuestos contemplados en el Acuerdo PSAA11-8716 de 2011, este Consejo Seccional, decide dar por terminado el trámite administrativo y no dar apertura al mismo, en consecuencia, archivar

las presentes diligencias presentadas en contra de la doctora KERLY TATIANA BARRERA CASTRO, JUEZ SEGUNDA CIVIL MUNICIPAL DE FLORENCIA, toda vez que, al analizar los hechos, pruebas recopiladas y argumentos expuestos por la quejosa y la funcionaria judicial, no se comprobó alguna situación de deficiencia o mora dentro del proceso radicado con el N.º 180014003002-2022-00414-00 que le fuera atribuida a la funcionaria o a alguno de los empleados del Despacho, por tales razones, no se dará apertura a la vigilancia judicial respecto del aludido trámite procesal que conoce el Juzgado Segundo Civil Municipal de Florencia, Caquetá, conforme a las evidencias examinadas y las conclusiones que de ellas se desprenden.

**DISPONE:**

**ARTICULO 1º: NO APERTURAR** el trámite de Vigilancia Judicial Administrativa promovida por la señora INDIRA ALEJANDRA BURBANO ECHEVERRY dentro del proceso radicado con el N.º 180014003002-2022-00414-00, que conoce el Juzgado Segundo Civil Municipal de Florencia, Caquetá, a cargo de la doctora KERLY TATIANA BARRERA CASTRO, por las consideraciones expuestas.

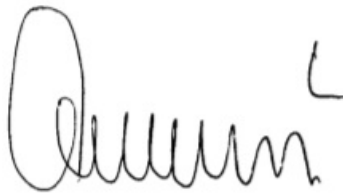
**ARTICULO 2º:** De conformidad con el artículo octavo del Acuerdo N.º PSAA11- 8716 del 6 de octubre de 2011, expedido por el Consejo Superior de la Judicatura, contra la presente Resolución procede el recurso de reposición ante este mismo Despacho, el cual deberá interponerlo dentro de los diez (10) días siguientes a la notificación, según lo establecen los artículos 74 a 76 de la Ley 1437 de 2011.

**ARTICULO 3º:** Por medio del Escribiente de esta Corporación, notificar la presente decisión a la funcionaria judicial y a la quejosa de la vigilancia judicial administrativa, a través del correo electrónico según lo establecido en el artículo 8º del Acuerdo PSAA11-8716 de 2011, en concordancia con lo preceptuado en la Ley 2213 de 2022.

**ARTICULO 4º:** En firme la presente decisión, a través del Escribiente, procédase al archivo de las diligencias y déjense las constancias del caso.

La presente decisión fue aprobada en sesión del **9 de noviembre de 2023.**

**COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**



**MANUEL FERNANDO GÓMEZ ARENAS**  
Vicepresidente

MFGA / GAGG

**Firmado Por:**  
**Manuel Fernando Gomez Arenas**  
**Magistrado Tribunal O Consejo Seccional**  
**Consejo Seccional De La Judicatura**  
**Sala 2 Administrativa**  
**Florencia - Caqueta**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica,  
conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: **c7da4b4dc60976b1cff36b486d08884052b7bcfcbce77b8c1ffb999214416429**

Documento generado en 14/11/2023 02:42:03 PM

**Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:**  
**<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**