



**RESOLUCION No. CSJCAQR21-195**

1 de octubre de 2021

“Por la cual se decide sobre la apertura de una vigilancia judicial administrativa 01-2021-00047-00”

**EL CONSEJO SECCIONAL DE LA JUDICATURA DEL CAQUETÁ**

De conformidad con lo previsto en el artículo 6° del Acuerdo No. PSAA11- 8716 de 2011, expedido por el Consejo Superior de la Judicatura, por medio del cual se reglamenta el ejercicio de la vigilancia judicial administrativa, consagrada en el artículo 101, numeral 6° de la Ley 270 de 1996, se procede a decidir sobre la apertura del trámite de vigilancia judicial administrativa efectuada por solicitud de la señora GIRLADY TORRES LEYTON.

Vigilancia Judicial Administrativa No. 180011101001-2021-00047-00

Despacho: JUZGADO SEGUNDO CIVIL MUNICIPAL

Funcionario Judicial: Dra LEIVY JOHANNA MUÑOZ YATE

Expediente: EJECUTIVO RAD. 2020-00227-00

**Magistrada Ponente Despacho No 1: CLAUDIA LUCIA RINCÓN ARANGO**

**I) ANTECEDENTES:**

El trámite Vigilancia Judicial se inicia en virtud a la petición formulada el pasado 21 de septiembre por la señora GIRLADY TORRES LEYTON, en su condición de apoderada de la parte demandante dentro del proceso ejecutivo Rad. 2020-00227-00 en contra del Juzgado Segundo Civil Municipal de Florencia - Caquetá, por el retardo en el trámite que dicho despacho le ha impartido a dicho proceso.

**II) COMPETENCIA**

La competencia para adelantar el trámite de vigilancia judicial está asignada a la Sala Administrativa de los Consejos Seccionales de la Judicatura en el numeral 6 del artículo 101 de la Ley 270 de 1996, Ley Estatutaria de la Administración de Justicia y conforme al artículo 2° del Acuerdo No. PSAA16-10559 del 9 de agosto de 2016, las Salas Administrativas de los Consejos Seccionales se denominarán en adelante Consejos Seccionales de la Judicatura, situación que no afecta las competencias establecidas con anterioridad en la Ley y reglamentos, luego este Consejo Seccional de la Judicatura, es competente para emitir la decisión conforme al Acuerdo PSAA11-8716 de 2011, en consideración a que la petición de vigilancia se refiere al trámite de un expediente cuyo conocimiento y etapas procesales adelanta un funcionario judicial, adscrito a la circunscripción territorial que corresponde al Distrito Judicial de Caquetá. El artículo primero del Acuerdo antes citado que reglamenta la vigilancia judicial administrativa determina lo siguiente: “Competencia. De conformidad con el numeral 6° del artículo 101 de la Ley 270 de 1996, corresponde a la Sala Administrativa de los Consejos Seccionales de la Judicatura del país, ejercer la Vigilancia Judicial Administrativa para que la justicia se administre oportuna y eficazmente, y cuidar del normal desempeño de las labores de funcionarios y empleados de los despachos judiciales ubicados en el ámbito de su circunscripción territorial. Se exceptúan los servidores de la Fiscalía General de la Nación, entidad que goza de autonomía administrativa, de conformidad con el artículo 28 de la Ley Estatutaria de la Administración de Justicia. La vigilancia judicial es diferente de la acción disciplinaria a cargo de las Salas Jurisdiccionales Disciplinarias de los Consejos Seccionales de la Judicatura y de la facultad de Control Disciplinario de la Procuraduría General de la Nación.”

**III) TRAMITE PROCESAL:**

En virtud a lo establecido en el artículo 4° del Acuerdo PSAA11-8716 de 2011, expedido por la H. Sala Administrativa del Consejo Superior de la Judicatura, la vigilancia judicial fue sometida a reparto por la Presidencia de esta Sala y asignada al despacho para conocimiento el día de 21 de septiembre de 2021, la cual fue debidamente radicada, seguidamente con auto CSJCAQAVJ21-129 del 21 de septiembre de 2021, se asumió el conocimiento del asunto y dispuso requerir a la doctora **LEIVY JOHANNA MUÑOZ YATE**, Juez Segundo Civil Municipal de Florencia, para que dentro de los tres días siguientes al

recibo de la comunicación suministrara información detallada sobre el trámite surtido por el despacho respecto del expediente referenciado y sobre los hechos que configuran la situación que debe examinarse, conforme Acuerdo 8716 de 2011 y con fundamento en el escrito del quejoso, por lo anterior se remitió el oficio N° CSJCAQO21-148 del 21 de septiembre de 2021, el cual se notificó al día siguiente vía correo electrónico.

Con oficio fechado 22 de septiembre del año en curso, la funcionaria requerida a través de correo electrónico institucional dentro del término concedido, dio respuesta, indicando lo que a continuación se resume:

A. "...A. Ejecutivo singular 18001-40-03-002-2020-00227-00

*Una vez ubicado y revisado lo actuado dentro de las diligencias, se tiene que efectivamente se ordenó en auto de mandamiento de pago el emplazamiento de la demandada ISAURA FIGUEROA RAMOS y se encuentra pendiente de tener por notificada por conducta concluyente a la demandada MELLER CARVAJAL BECERRA.*

*Es de anotar que debido a la contingencia sanitaria originada por el COVID-19 y a la terrible congestión por la que actualmente atraviesa el juzgado y en la cual pese a que se ha echado mano de las herramientas tecnológicas a nuestro alcance el volumen de trabajo diario es tal que no permite atender todas y cada una de las solicitudes que en presentan de forma oportuna y efectiva como es nuestro objetivo, no se había podido registrar en el sistema nacional de personas emplazadas a la demandad Isaura Figueroa Ramos, sin embargo el día 22 de septiembre de 2021 se efectuó dicha actuación, así mismo se indica que el día 27 de septiembre de 2021 se registrará la providencia que tiene por notificada por conducta concluyente a la demandada Meller Carvajal Becerra, lo anterior, teniendo en cuenta que este Despacho Judicial registra actuaciones procesales y fija estado una vez en la semana..."*

#### **IV) MARCO NORMATIVO**

La Constitución Política establece que la administración de justicia como una función pública y dispone la observancia oportuna a los términos procesales precisando en el artículo 228, lo siguiente; "La Administración de Justicia es función pública. Sus decisiones son independientes. Las actuaciones serán públicas y permanentes con las excepciones que establezca la ley y en ellas prevalecerá el derecho sustancial. Los términos procesales se observarán con diligencia y su incumplimiento será sancionado. Su funcionamiento será desconcentrado y autónomo".

Por su parte, la Ley Estatutaria de Administración de Justicia en el artículo 101 numeral 6 asigna a las Salas Administrativas de los Consejos Seccionales de la Judicatura, la función de ejercer Vigilancia Judicial Administrativa, en aras a que la justicia se administre oportuna y eficazmente y cuidar del normal desempeño de las labores de funcionarios y empleados de la Rama Judicial. De tal manera, que a través del Acuerdo No PSAA11- 8716 de 2011, el Consejo Superior de la Judicatura (antes Sala Administrativa), reglamentó el objeto de la Vigilancia Judicial, señalando, que ésta figura por su naturaleza es un mecanismo eminentemente administrativo, la cual se aplica cuando dentro del trámite de la acción, se advierte mora judicial injustificada; precisó que la vigilancia judicial es de naturaleza distinta a la acción disciplinaria.

Así mismo los artículos 29, y el precitado 228 de la Carta Magna, imponen el deber de todos los funcionarios de observar rigurosamente los términos procesales prescritos para las diferentes actuaciones adelantadas frente al Estado, principios que conllevan a estructurar una relación de conexidad necesaria entre el concepto de plazo razonable y de dilaciones injustificadas, cuya configuración en el curso de un proceso da lugar a la vulneración del derecho fundamental al debido proceso. La mora judicial, tal como la ha entendido la corte Constitucional en múltiples pronunciamientos<sup>1</sup>, va en contravía del principio fundamental del acceso a la administración de justicia cuando se presenta la dilación en el trámite de una actuación que es originada no en la complejidad del asunto o en la existencia de problemas estructurales de exceso de carga laboral de los funcionarios, si no en la falta de diligencia y en la omisión sistemática de sus deberes por parte de los mismos.

Sobre la naturaleza y alcance de la vigilancia judicial administrativa la Ley Estatutaria de la Administración de justicia, contempló en su artículo 5° entre los principios que rigen la administración de justicia, el de la autonomía e independencia judicial en el ejercicio de sus funciones, en virtud de lo cual ningún superior jerárquico en el orden administrativo o jurisdiccional podrá insinuar, exigir, determinar o aconsejar a un funcionario judicial para imponerle las decisiones o criterios que deba adoptar en sus providencias, así mismo este precepto se encuentra está contenido en el reglamento de la vigilancia judicial en el artículo catorce del Acuerdo No. PSAA11-8716 de 2011 Por tanto, ha de precisarse que, a este Consejo Seccional, le está vedado examinar el contenido de las decisiones adoptadas dentro de los procesos judiciales, aún por vía de vigilancia judicial administrativa.

#### **V) CONSIDERACIONES:**

<sup>1</sup> Ver entre otras T-1154 de 2004, T-1249-04, T-348 de 1993, T-502 de 1997, T-577 de 1998, T- 1227 de 2001, C-012 de 2002

El objeto de la vigilancia judicial administrativa es detectar actuaciones inoportunas y/o ineficaces por parte de los operadores judiciales, referidos a la tardanza o mora para desplegar las actuaciones a su cargo y, en caso de que se encuentren, propender por su normalización, conforme al marco normativo de la Vigilancia judicial, que es la normatividad que rige el presente trámite, el Acuerdo No. PSAA11-8716 de 2011 expedido por la Sala Administrativa del Consejo Superior de la Judicatura y conforme a la reglamentación allí establecida, corresponde a este Consejo Seccional, emitir decisión debidamente motivada “sobre si ha habido un desempeño contrario a la administración oportuna y eficaz de la justicia” en el preciso y específico proceso o actuación judicial que se trata, así se indica en el artículo séptimo del Acuerdo en cita, siguiendo los parámetros trazados en la Ley Estatutaria de la administración de justicia, artículo 101 numeral 6, en relación con el artículo 4 de la misma Ley, siguiendo los lineamientos del art 228 de la Constitución Nacional.

#### **VI) PROBLEMA JURÍDICO**

Según lo expuesto el problema jurídico que se presenta se refiere a determinar si de conformidad con los hechos planteados, se evidencia la configuración de falta contra la eficacia de la administración de justicia que ameriten apertura de vigilancia judicial y si efectivamente se cumplen los presupuestos definidos en el Acuerdo PSAA11-8716 del 2011, expedido por el Consejo Superior de la Judicatura (antes Sala Administrativa), para adelantar dicho procedimiento respecto de la funcionaria que conoce el expediente, dentro del proceso ejecutivo, Rad. 18001400300220200022700 y conforme los fundamentos de la queja que dio origen a la presente actuación?

Para despejar el interrogante planteado, se procederá analizar la información recaudada conforme al Acuerdo reglamentario de la vigilancia judicial y el marco normativo,

#### **VII) PRUEBAS**

##### **- De Las Pruebas Aportadas Por Las Partes:**

- i) La quejosa, en su condición de apoderada de la parte demandante dentro del proceso ejecutivo, Rad. 18001400300220200022700 en contra del Juzgado Segundo Civil Municipal de Florencia – Caquetá, adjuntó a la petición las diferentes solicitudes que realizó al Juzgado vigilado.
- ii) Por su parte la doctora **Leivy Johana Muñoz Yate**, en su condición de Juez Segundo Civil Municipal de Florencia, allegó con la respuesta al requerimiento realizado por este despacho, como pruebas las siguientes:
  - Informe de la titular del despacho con la actuación realizada, en la que se inserta copia del auto de trámite N° 1149 mediante el cual se resuelve sobre la notificación de la demandada por conducta concluyente a la señora MELLER CARVAJAL BECERRA, igualmente anexa pantallazo de la inclusión de la demandada ISAURA FIGUEROA RAMOS en el Registro Nacional de personas emplazadas, asunto objeto de la vigilancia.

REPÚBLICA DE COLOMBIA  
RAMA JUDICIAL  
  
JUZGADO SEGUNDO CIVIL MUNICIPAL  
FLORENCIA- CAQUETÁ

Florencia Caquetá, Veintisiete (27) de septiembre de dos mil veintiuno (2021).

REFERENCIA : EJECUTIVO SINGULAR  
DEMANDANTE : DIEGO ALEXANDER ESPINOSA CARREÑO  
DEMANDADO : MELLER CARVAJAL BECERRA E ISAURA FIGUEROA RAMÓN  
RADICADO : 2020-00227-00

AUTO DE TRAMITE N° 1149

A través de memorial allegado al despacho, dirigido expresamente al presente proceso, la apoderada de la parte actora coadyuvado por el demandado MELLER CARVAJAL BECERRA, al interior del presente asunto, manifiesta conocer la existencia del presente proceso y del auto que admitió la demanda en su contra.

En virtud de lo anterior, se oolige que tal circunstancia se enmarca en lo estipulado en el artículo 301 del Estatuto General del Proceso, el cual indica que: "La notificación por conducta concluyente surte los mismos efectos de la notificación personal. Cuando una parte o un tercero manifieste que conoce determinada providencia o la mencione en escrito que lleve su firma, o verbalmente durante una audiencia o diligencia, si queda registro de ello, se considerará notificada por conducta concluyente de dicha providencia en la fecha de presentación del escrito o de la manifestación verbal".

Por lo que a todas luces, se tendrá al demandado MELLER CARVAJAL BECERRA, notificado del auto que admite la presente demanda en su contra y de la demanda por reunirse los requisitos establecidos en la norma en comento.

En consecuencia se,

DECIDE:

- TENER por notificado por conducta concluyente al demandado MELLER CARVAJAL BECERRA, del auto admisorio de la demanda.

NOTIFIQUESE

La Juez,



LEIVY JOHANNA MUNOZ YATE

Rama Judicial  
**RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO**  
**JUSTICIA XXI WEB**

CÓDIGO DEL PROCESO 18001400300220200022700

**PROCESO HISTÓRICO**

Instancia: PRIMERA INSTANCIA/UNICA INSTANCIA Año: 2020  
 Departamento: CAQUETA Ciudad: FLORENCIA  
 Organización: JUZGADO MUNICIPAL Especialidad: JUZGADO MUNICIPAL CIVIL  
 Tipo Ley: No Aplica  
 Despacho: Juzgado Municipal - Civil 000 Florencia Distrito/Circuito: FLORENCIA - FLORENCIA - FLORENCIA - FLORENCIA - FLORENCIA  
 Juez/Magistrado: LEIVY JOHANA MUÑOZ VARELA  
 Número: 00027 Número: 00  
 Consecutivo: Consecutivo: Integranter:  
 Tipo Proceso: Código General Del Proceso Clase Proceso: PROCESOS EJECUTIVOS  
 SubClase Proceso: En General / Sin Subclase Es Privado:

**INFORMACIÓN DEL SUJETO**

Tipo Sujeto	Tipo De Identificación	Número Identificación	Nombre Sujeto
Demandado/Indicado/Causante	CÉDULA DE CIUDADANIA	40702164	MELLER CARVAJAL BECERRA
Demandante/Accionante	CÉDULA DE CIUDADANIA	113090090	DIEGO ALEXANDER ESPINOSA GARZÓN
Defensor Privado	CÉDULA DE CIUDADANIA	1117521376	IRILADY TORRES LEYTON
Demandado/Indicado/Causante	CÉDULA DE CIUDADANIA	40075464	ISAIRA FIGUEROA RAMÓN

**INFORMACIÓN DE LAS ACTUACIONES**

**CREAR ACTUACIÓN**

Ciclo: GENERALES Tipo Actuación: AUTO EMPLAZA  
 Etapa Procesal: TRÁMITE Fecha Actuación: 22/09/2021  
 Anotación: LA DEMANDADA ISAIRA FIGUEROA RAMON SE EMPLAZA CONFORME EL DECRETO 006 DE 2020 Y SE REGISTRA EL 22-09-2021 EN EL SISTEMA NACIONAL DE PERSONAS EMPLAZADAS CONFORME LO ORDENADO EN PROVIDENCIA DE FECHA 21 DE SEPTIEMBRE DE 2021  
 Es Privado:   
 Término: TÉRMINO JUDICIAL Calendario: JUDICIAL  
 Día Del Término: 05 Fecha Inicio: 23/09/2021  
 Fecha Fin: 13/10/2021 Término:  
 Total Registros: - Páginas: De  
**ARCHIVO(S) ADJUNTO(S)**  
 Buscar Archivos:  No se eligió archivo

**VIII) DEL CASO CONCRETO:**

Respecto al cumplimiento de términos y plazos razonables, destaca este despacho, que la Corte Constitucional, en múltiples pronunciamientos<sup>2</sup>, en cuanto al cumplimiento de términos judiciales, ha establecido unas condiciones para que se configure dilación o mora judicial, en providencia T- 1154 de 2001 indicó: *“ Para que proceda la acción de tutela, es indispensable que determinada dilación o mora judicial sean injustificadas, pues el mero incumplimiento de los términos dentro de un proceso, no constituye per se una violación al debido proceso, salvo que el peticionario se encuentre ante un perjuicio irremediable. Así entonces, la mora judicial sólo se justifica si la autoridad correspondiente, a pesar de actuar con diligencia y celeridad, se encuentra ante situaciones "imprevisibles e ineludibles", tal como, el exceso de trabajo, que no le permitan cumplir con los términos señalados por la ley. De lo expuesto se concluye que constituye una violación de los derechos fundamentales al debido proceso y al acceso a la administración de justicia, aquella denegación o inobservancia de los términos procesales que se presenten sin causa que las justifiquen o razón que las fundamenten”*., Ello significa, que no existe mora judicial

<sup>2</sup> Ver T 299 de 1999, T 226 de 2001, T-258 de 2004  
 Avenida 16 No. 6-47 Barrio 7 de Agosto - Palacio de Justicia. Of. 304 y 305.  
 Tel. 098 – 4351074 www.ramajudicial.gov.co Florencia – Caquetá.

por el solo transcurso del tiempo, sino que esta debe ser injustificada, debe estar probada la negligencia de la autoridad judicial, que sea probable la existencia de un perjuicio irremediable, Si por el contrario, la actuación de los falladores de instancia es celeré y diligente, pero por circunstancias imprevisibles no es posible dar cumplimiento a los términos judiciales, tampoco se configura la dilación o mora judicial.

Acorde a lo anotado, encuentra esta Corporación que el asunto debatido en sede judicial ya fue resuelto, pues el objeto de la vigilancia era que se tuviera a la demandada MELLER CARVAJAL BECERRA como notificada por conducta concluyente y se inscribiera en el Registro Nacional de Emplazados a la demandada ISAURA FIGUEROA RAMOS y que como se expresó, dichas actuaciones ya fueron ejecutadas el 27 y 23 de septiembre respectivamente, del año en curso.

En resumen, dentro de la actuación administrativa se pudo establecer lo siguiente: que se superó por un trámite propio de la titular del despacho judicial, pues ya se expidió el auto de trámite N° 1149 mediante el cual se resolvió sobre la notificación por conducta concluyente de la demandada señora MELLER CARVAJAL BECERRA y la inscripción en el Registro Nacional de Emplazados de la señora ISAURA FIGUEROA RAMOS, lo cual era la principal razón de la solicitud de Vigilancia Judicial Administrativa.

Con fundamento en los anteriores planteamientos, este Consejo Seccional, despeja el interrogante planteado teniendo en cuenta los hechos, pruebas recopiladas y explicaciones, concluyendo que no ha habido por parte de la funcionaria vigilada un desempeño contrario a la administración oportuna y eficaz de la justicia en el preciso y específico proceso o actuación judicial que dio origen a la vigilancia judicial.

De otra parte, ha de tenerse en cuenta que la vigilancia Judicial está dirigida al control de los términos procesales, en aras de velar por una administración de justicia oportuna y eficaz, es así, que con la expedición del auto de trámite N° 1149 del 27 de septiembre del presente año y la inscripción en el Registro Nacional de Emplazados de la señora ISAURA FIGUEROA RAMOS el 23 de septiembre del 2021, no hay situación de deficiencia por normalizar y no hay lugar para continuar el presente trámite, en consecuencia se procederá a dar por culminado el procedimiento y se ordenará el archivo .

#### **IX) CONCLUSIÓN**

Con fundamento en los anteriores consideraciones al no reunirse los presupuestos contemplados en el Acuerdo PSAA11-8716 de 2011, puesto que no existe- al momento de proferir el presente acto administrativo - mora judicial administrativa, siendo este requisito sine qua non para la aplicación de la Vigilancia Judicial Administrativa, este Consejo Seccional, despeja el interrogante planteado y decide no dar apertura del trámite de la vigilancia judicial administrativa contra la doctora Leivy Johanna Muñoz Yate, en su condición de Juez Segundo Civil Municipal de Florencia, pues teniendo en cuenta los hechos, pruebas recopiladas y explicaciones, no se observa que ha habido un desempeño contrario a la administración oportuna y eficaz de la justicia en el preciso y específico proceso o actuación judicial que dio origen a la vigilancia judicial.

Pese a lo anterior, esta Corporación exhorta a la Doctora LEIVY JOHANNA MUÑOZ YATE, para que a futuro no siga cometiendo estas moras injustificadas, so pena de compulsar copia, ante las autoridades competentes

Finalmente, se dispondrá a realizar las comunicaciones al peticionario y a la funcionaria judicial.

En consecuencia, y de conformidad con las consideraciones esbozadas en precedencia, los magistrados del Consejo Seccional de la Judicatura del Caquetá en sesión de Sala ordinaria de fecha 29 de septiembre de 2021.

#### **X) RESUELVE:**

**ARTICULO PRIMERO: NO APERTURAR** el trámite de vigilancia judicial administrativa en contra de la doctora Leivy Johanna Muñoz Yate, en su condición de Juez Segundo Civil Municipal de Florencia, razón por la cual se ordenará el archivo de la presente diligencia, por lo expuesto en la parte considerativa de este acto administrativo.

**ARTICULO SEGUNDO:** De conformidad con el artículo octavo del Acuerdo No PSAA11-8716 del 6 de octubre de 2011, expedido por el Consejo Superior de la Judicatura, contra la presente Resolución procede el recurso de reposición ante este mismo Despacho, el cual deberá interponerse dentro de los diez (10) días siguientes a la notificación, según lo establecen los artículos 74 a 76 de la Ley 1437 de 2011.

**ARTICULO TERCERO:** Por Secretaría del despacho No 1, Notificar esta decisión a la servidora judicial quien actualmente ostenta el cargo de Juez Civil Municipal de Honda (Tolima) y a la quejosa de la vigilancia judicial administrativa, a través del correo electrónico según lo establecido en el artículo 8° del Acuerdo PSAA11-8716 de 2011 en concordancia con lo preceptuado en el Decreto 806 del 4 de junio de 2020.

**ARTICULO CUARTO:** En firme la presente decisión por Secretaría del despacho ponente, procédase al archivo de las diligencias y déjense las constancias del caso.

La presente Resolución fue aprobada en **sesión ordinaria del 29 de septiembre de 2021**

Dada en Florencia - Caquetá, a los primeros (01) días del mes de octubre de 2021

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

[SIGNATURE-R]

**CLAUDIA LUCÍA RINCÓN ARENAS**  
**Presidenta**

CLRA/NELS

**Firmado Por:**

**Claudia Lucia Rincon Arango**  
**Magistrado**  
**Consejo Superior De La Judicatura**  
**001**  
**Florencia - Caqueta**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: **4f6194473e87f4d997559029a930531d58484c5bd60791897c0272a4d2cc81dd**  
Documento generado en 04/10/2021 02:57:41 PM

**Valide este documento electrónico en la siguiente URL:**  
**<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**