



Magistrada Ponente (e): Dra. Diana Patricia Rojas Parrasí

RESOLUCION No. CSJHUR22-729
9 de diciembre de 2022

“Por la cual se resuelve una solicitud de Vigilancia Judicial Administrativa”

EL CONSEJO SECCIONAL DE LA JUDICATURA DEL HUILA

En ejercicio de las facultades legales y reglamentarias conferidas en el numeral 6° del artículo 101 de la Ley 270 de 1996 y el Acuerdo PSAA11- 8716 de 2011 y según lo aprobado en sesión ordinaria del 1° de diciembre de 2022, y

CONSIDERANDO

1. Antecedentes.
 - 1.1. El 11 de octubre de 2022, esta Corporación recibió solicitud de vigilancia judicial administrativa interpuesta por la doctora María del Carmen Gómez Franco contra el Juzgado 04 de Pequeñas Causas y Competencias Múltiples de Neiva, debido a que en el proceso ejecutivo con radicado 2022-00500, no se ha admitido la demanda presentada el 8 de julio de 2022.
 - 1.2. En virtud del Acuerdo PSAA11-8716 de 2011, artículo 5, con auto del 14 de octubre de 2022, se requirió a la doctora Almadoris Salazar Ramírez, Juez 04 de Pequeñas Causas y Competencias Múltiples de Neiva, para que rindiera las explicaciones del caso.
 - 1.3. La doctora Almadoris Salazar Ramírez, dentro del término dio respuesta al requerimiento y señaló lo siguiente:
 - a. El 8 de julio de 2022 les correspondió por reparto el proceso ejecutivo con radicado 2022-00500 seguido contra Distrialiados Colombia S.A.S. El 19 de octubre de 2022 se profirió auto inadmitiéndola, actuación que se resolvió acatando el turno que se lleva en el despacho.
 - b. Dijo que debido a la alta carga laboral han adoptado por estudiar las demandas en el orden de llegada, sin excepción alguna.
 - c. Señaló que, según el manual de funciones, los dos sustanciadores deben encargarse de la proyección de la admisión de las demandas, librar mandamiento de pago, inadmisiones, rechazos por falta de competencias y decreto de medidas cautelares, entre otras funciones.
 - d. Mencionó que actualmente los sustanciadores son la doctora Jessica Julieth Rojas Jiménez, quien se posesionó en propiedad el 7 de febrero de 2022 y el doctor Benjamín Álvarez Muñoz, también se posesionó en provisionalidad en febrero de 2022.
 - e. Agrega que la doctora Rojas Jiménez al ser nueva en la Rama Judicial y no tener experiencia en las funciones encomendadas fue apoyada por parte de sus

compañeros, situación que generó un atraso en los trámites del despacho y el margen de admisión de una demanda no ha sido inferior de tres meses.

- f. Refirió que ambos sustanciadores tienen que descargar los archivos del correo, organizar el expediente por radicación, subirlo a OneDrive y elaborar los oficios que se generen en cada decisión o despachos comisorios, además deben atender público y registrar los autos en Justicia XXI para generar el estado.
 - g. Adicionalmente, puso de presente los cambios de personal que se han realizado en el despacho, como el de la secretaria, quien se encuentra laborando en provisionalidad desde mayo de 2022, y de la escribiente, que se posesionó en propiedad en febrero de 2022.
 - h. Argumentó que se encuentran en trámite muchos procesos no solo los que ingresaron por reparto este año, por lo tanto son demasiadas las peticiones que debe resolver.
 - i. Precisa que los procesos y peticiones se resuelven en el orden en que ingresan por reparto o llegan al correo institucional del juzgado, esto es una regla del buen desempeño ya que no puede clasificar por complejidad del proceso o si el memorial requiere una pronta solución, pasando por alto el orden de llegada, pues no existe una reglamentación ni directriz para determinar la importancia o prioridad de un proceso con relación a otro, por lo tanto, la fecha de reparto de los procesos y llegada de un memorial es lo que indica el orden a resolver.
2. Apertura del trámite de Vigilancia Judicial Administrativa.
- 2.1. Conforme a lo establecido en el Acuerdo PSAA11-8716 del 6 de octubre de 2011, artículo 6, esta Corporación, mediante auto del 15 de noviembre de 2022, dio apertura al trámite de vigilancia judicial administrativa y requirió a la funcionaria vigilada con el fin que presentara las explicaciones por el presunto incumplimiento del artículo 90 C.G.P., en concordancia con lo dispuesto en el artículo 154, numeral 3 L.E.A.J., toda vez que tardó tres meses en pronunciarse sobre la admisión de la demanda ejecutiva radicada el 8 de julio de 2022.
 - 2.2. La doctora Almadoris Salazar Ramírez, dentro del término dio respuesta al segundo requerimiento y expuso que:
 - a. La demanda ejecutiva le correspondió por reparto el 8 de julio de 2022, se inadmitió el 19 de octubre del presente año y subsanada la demanda, el 16 de noviembre de 2022 se dictó mandamiento de pago y se decretaron las medidas cautelares.
 - b. Reiteró que los juzgados de pequeñas causas y competencias múltiples tienen una carga laboral muy alta, razón por la cual las demandas repartidas se van estudiando en el orden que llegan (fecha de radicado), sin excepción alguna, por lo que la demanda objeto de la vigilancia se estudió y resolvió en el turno correspondiente.
 - c. Agrega que, en la respuesta al primer requerimiento se había explicado que los sustanciadores están a cargo de proyectar los autos admisivos de las demandas, los mandamientos de pago y el decreto de las medidas cautelares, entre muchas de las tareas asignadas. Así mismo, manifestó que la empleada

encargada del proceso vigilado era la doctora Jessica Julieth Rojas Jiménez, quien es nueva en el juzgado.

- d. Precisa que, es cierto que existe un retraso en la definición de los asuntos del juzgado, ello no significa mora o descuido sino la situación actual que viven los Juzgados de Pequeñas Causas y Competencias Múltiples, por la cantidad de procesos que se reciben por reparto, las solicitudes de las partes y apoderados en los demás procesos. También deben atender las labores internas del juzgado como atender público, contestar correos, subir o ingresar procesos al OneDrive, entre otras.
 - e. Expresó que el término previsto en el artículo 588 C.G.P., no se aplica para proferir medidas cautelares, ante la cantidad de medidas solicitadas, pero en lo posible se trata de evacuar prontamente en otros procesos más no en los procesos entrados por reparto, por cuanto se evacúan conforme la providencia que admite el proceso y libra el mandamiento de pago.
 - f. Adujo que actualmente están tomando los correctivos para mejorar el servicio al usuario recalcando que eso no depende de su labor sino de los colaboradores del despacho, por tal motivo requiere de tiempo para reorganizar su Juzgado.
3. Conforme lo informado por la funcionaria y de acuerdo con lo establecido en el Acuerdo PSAA11-8716 del 6 de octubre de 2011, artículo 6, esta Corporación, mediante auto del 23 de noviembre de 2022, dio apertura al trámite de vigilancia judicial administrativa y requirió a la doctora Jessica Julieth Rojas Jiménez, sustanciadora del Juzgado 04 de Pequeñas Causas y Competencias Múltiples de Neiva, con el fin que presentara las explicaciones por el presunto incumplimiento de lo previsto en el artículo 154 numeral 3° L.E.A.J., toda vez que según lo manifestado por la Juez, le correspondía verificar y proyectar la decisión de admisión de la demanda radicada el 8 de julio de 2022, labor que no cumplió oportunamente, pues se efectuó pronunciamiento sobre la misma el 19 de octubre de 2022, omisión que da lugar al incumplimiento del plazo previsto en el artículo 90 C.G.P al transcurrir más de 30 días siguientes a la fecha de la presentación de la demanda, para notificar lo relacionado con la admisión de la demanda, más aún cuando el escrito contenía medidas cautelares.

3.1. La doctora Jessica Julieth Rojas Jiménez, sustanciadora del despacho, dentro del término dio respuesta al requerimiento y dijo:

- a. En el proceso con radicado 2022-500 se presentó un retardo en la emisión de auto que inadmitió la demanda, debido a la congestión del juzgado, lo cual no es producto de la omisión del empleado y que la exime de los correctivos y anotaciones respectivas.
- b. Manifestó que, en aras de demostrar la congestión del juzgado, factor presente con anterioridad a la fecha de ingreso al despacho, 7 de febrero de 2022 y que ha sido constante en el transcurso de la presente anualidad, expone las siguientes cifras:

Vigencia	Procesos activos sin sentencia	Procesos activos con sentencia
A diciembre 2019	450	1054
A diciembre 2020	659	0
A diciembre 2021	842	699

- c. Destacó que en el transcurso del año 2022 para el primer trimestre el inventario ascendió a 823 procesos sin sentencia y 749 con sentencia; en el segundo trimestre 834 procesos sin sentencia y 806 con sentencia y en el tercer trimestre 785 procesos sin sentencia y 817 con sentencia.
- d. Argumentó que se evidencia la congestión del juzgado a partir del año 2020 en la que se implementó la virtualidad ante la emergencia sanitaria, reportando un aumento del 2019 al 2020 en un 18.8% en el inventario de procesos sin sentencia, del 2020 al 2021 un 12,1% y del 2021 al segundo trimestre de 2022 se ha mantenido en igual valor.
- e. Resaltó que debido a las medidas adoptadas por el despacho para el segundo trimestre del 2022 se ha disminuido de 834 a 785 procesos con trámite sin sentencia.
- f. Indicó que en el 2019 se recibieron 8519 memoriales, en el 2020 se llegaron 6.548 debido al cierre de 3 meses y 15 días, para el año 2021 se recibieron 10.068 memoriales y hasta el 31 de octubre de 2022 se recibieron 7.751 correos.
- g. Precisó que el tiempo en que tardó en la proyección de la admisión de la demanda obedece al cúmulo de trabajo, toda vez que le corresponde contestar diariamente correos electrónicos frente a cualquier solicitud relacionada con las funciones designadas por la juez del despacho, organización de las demandas allegadas y ubicación en la carpeta respectiva del OneDrive, proyección de autos admisorios y su respectiva medida cautelar de acuerdo al orden de radicación del memorial, incluyendo las revisiones de los memoriales de subsanación, elaboración de los oficios de las medidas cautelares decretadas y el envío a la secretaria para revisión y firma, proyección de los autos de seguir adelante la ejecución que para octubre de 2022 ascendían a los 216 autos, registro de estados electrónicos de los procesos en Justicia XXI una vez a la semana, subir a cada uno de los procesos las providencias proyectadas, entre otros.
- h. Por instrucción de la titular del despacho las demandas las debe evacuar en orden de entrada y radicación, motivo por el cual no podía darle prioridad a la del usuario y de esta manera vulnerar el turno de las otras personas.
- i. Destacó que en el proceso con radicado 2022-500 se emitió auto que libró mandamiento de pago y decreto de medida cautelar el 16 de noviembre de 2022, decisión que cobró ejecutoria el 23 de noviembre de 2022.

4. Objeto de la vigilancia judicial

La vigilancia judicial administrativa fue establecida por la Ley 270 de 1996 y reglamentada por la Sala Administrativa del Consejo Superior mediante Acuerdo PSAA11-8716 de 2011, normas que la definen como una herramienta que sirve para verificar que la justicia se administre oportuna y eficazmente, como también para procurar por el normal desempeño de las labores de los funcionarios y empleados de la Rama Judicial.

En el mismo sentido, la Unidad de Administración de la Carrera Judicial del Consejo Superior de la Judicatura, mediante Circular PSAC10-53 de 2010, señaló que la vigilancia judicial administrativa es una actuación de carácter eminentemente

administrativo que busca que la administración de Justicia sea eficaz y oportuna, bajo el respeto de la autonomía e independencia judicial (Constitución Política, artículo 230 y Ley 270 de 1996, artículo 5).

Según lo dispuesto por el Acuerdo PSAA11-8716 de 2011, la vigilancia judicial administrativa opera cuando un funcionario judicial incurre en prácticas dilatorias o mora judicial injustificada, que atente contra la eficaz y oportuna administración de justicia, situación ésta que conllevaría a la aplicación de una sanción de tipo administrativo.

La mora judicial es definida como *"la conducta dilatoria del Juez en resolver sobre un determinado asunto que conoce dentro de un proceso judicial y tiene fundamento en cuanto tal conducta desconozca los términos de ley y carezca de motivo probado y razonable"*.

5. Problema jurídico.

El primer problema jurídico consiste en determinar si la doctora Almadoris Salazar Ramírez, Juez 04 de Pequeñas Causas y Competencias Múltiples de Neiva, como directora del proceso y del despacho, incurrió en mora o dilación injustificada al no admitir oportunamente la demanda ejecutiva conforme lo dispuesto en el artículo 90 C.G.P. y al no haberse pronunciado sobre las medidas cautelares en el término previsto en el artículo 588 C.G.P.

El segundo problema jurídico consiste en establecer si la doctora Jessica Julieth Rojas Jiménez, sustanciadora del Juzgado 04 de Pequeñas Causas y Competencias Múltiples de Neiva, incurrió en mora o retardo injustificado en la proyección del auto por medio del cual el juzgado se pronunciaba sobre la admisión de la demanda ejecutiva radicada el 8 de julio de 2022, omitiendo el término establecido en el artículo 90 C.G.P.

6. Precedente normativo y jurisprudencial: acceso a la administración de justicia y la mora judicial

El artículo 228 Constitución Política y el artículo 4 de la Ley Estatutaria de la Administración de Justicia (Ley 270 de 1996), imponen a los servidores judiciales, la obligación de atender los términos procesales. Por su parte, artículo 42, numerales 1º y 8 del Código General del Proceso, establecen que es deber del juez velar por la pronta solución del proceso, adoptar las medidas conducentes para impedir su paralización, procurar la mayor economía procesal y dictar las providencias dentro de los términos legales.

Sobre el alcance de estas disposiciones, la Corte Constitucional señaló:

"La jurisdicción no cumple con la tarea que le es propia, si los procesos se extienden indefinidamente, prolongando de esta manera, la falta de decisión sobre las situaciones que generan el litigio, atentando así, gravemente contra la seguridad jurídica que tienen los ciudadanos. Así las cosas, vale decir, que una decisión judicial tardía, constituye en sí misma una injusticia, como quiera que los conflictos que se plantean quedan cubiertos por la incertidumbre, con la natural tendencia a agravarse".

Así mismo, la Corte Constitucional ha expresado que a los funcionarios no les basta con aducir exceso de trabajo o una significativa acumulación de procesos para que el incumplimiento de los términos judiciales sea justificado, pues no se puede hacer recaer

sobre la persona que acude a la jurisdicción la ineficiencia o ineficacia del Estado, desconociendo sus derechos fundamentales.

De igual manera, es pertinente reiterar lo señalado por la jurisprudencia en cuanto que la justificación de la mora debe ser extraordinaria y no puede simplemente argumentarse la congestión de los asuntos al despacho, pues es necesario que *"el juez correspondiente ha obrado con diligencia y cumplido a cabalidad la totalidad de sus obligaciones constitucionales y legales, de modo tal que la demora en decidir sea para él el resultado de un estado de cosas singularizado y probado que se constituya en motivo insuperable de abstención"* o, como se afirmó en la Sentencia T-1068 de 2004, *"no puede aducirse por parte de un juez de la República que se cumplen las funciones a él encargadas para un negocio y se desatienden en otro"*.

Complementando esta posición, la misma Corporación señaló lo siguiente:

"Se está ante un caso de dilación injustificada o indebida, cuando quiera que se acredite que el funcionario judicial no ha sido diligente y que su comportamiento es el resultado de una omisión en el cumplimiento de sus funciones. La dilación injustificada que configura la violación de derechos fundamentales al debido proceso y al acceso a la administración de justicia, se caracteriza por (i) el incumplimiento de los términos señalados en la ley para adelantar alguna actuación por parte del funcionario competente, (ii) la omisión en el cumplimiento de las obligaciones en el trámite de los procesos a cargo de la autoridad judicial y (iii) la falta de motivo razonable y prueba de que la demora obedece a circunstancias que no se pueden contrarrestar".

Vale la pena agregar que en la Sentencia T-292 de 1999, la Corte Constitucional llega a sostener que el análisis de cada situación debe hacerse en "un sentido exigente", de manera que solo si se encuentra "probada y establecida fuera de toda duda" la justificación de la conducta, puede exonerarse al servidor judicial de su obligación de resolver oportuna y eficazmente los asuntos a su cargo. En efecto, la providencia comentada sostiene lo siguiente:

"Las situaciones, para que configuren justificación en cuanto a la mora del juez, deben ser examinadas en cada caso específico con el carácter extraordinario que les corresponde, tanto por el juez de tutela como por el disciplinario, con un sentido exigente y sin laxitud, con el fin de impedir que la extensión de las razones justificativas convierta en teórica la obligación judicial de resolver con prontitud y eficacia. Solamente una justificación debidamente probada y establecida fuera de toda duda permite exonerar al juez de su obligación constitucional de dictar oportunamente las providencias a su cargo, en especial cuando de la sentencia se trata. La justificación es extraordinaria y no puede provenir apenas del argumento relacionado con la congestión de los asuntos al despacho".

Como complemento de lo anterior, la Corte Constitucional también ha precisado que es al funcionario a quien le corresponde demostrar que obró con diligencia, como se afirma en la siguiente providencia:

"[...] la mora judicial solo se justificaría al magistrado, juez o fiscal si a pesar de que éstos agotaron todas las medidas para evitar la congestión del despacho judicial, aun así la dilación surge de forma imprevisible e ineludible. Debiéndose en todo caso informarse de esa situación a los administrados"

quienes tienen derecho a conocer con precisión y claridad las circunstancias por las que atraviesa el despacho judicial y que impiden una resolución pronta de los procesos. Lo contrario sería asumir como constitucionalmente válido que el administrado deba ser sometido a una espera indefinida en la resolución de su demanda de justicia, situación que repugna al Estado social de derecho dada la garantía material y no meramente formal de los derechos que en él se prohija.

La Sala precisa, entonces, que el hecho de que la dilación en el trámite judicial no sea imputable a conducta dolosa o gravemente culposa alguna del funcionario, sino al exceso de trabajo que pesa sobre los despachos judiciales, puede, en principio, exculpar a aquellos de su responsabilidad personal, pero no priva a los administrados del derecho a reaccionar frente a tales retrasos, ni permite considerarlos inexistentes. En otras palabras, dicha situación, no autoriza a considerar que la dilación es justificada, sin prueba alguna de que se haya intentado agotar todos los medios que las circunstancias permiten para evitarla. De esta manera el derecho a un debido proceso sin dilaciones injustificadas no pierde efectividad ni siquiera en aquellos supuestos en que los retrasos se deben a los defectos estructurales de la organización y funcionamiento de la rama judicial".

En este sentido, si se presenta mora judicial en un proceso, debe demostrarse que se presentaron circunstancias insuperables, no atribuibles al funcionario, como ocurre cuando se interponen recursos ante el superior, se presentan incidentes o en aquellos casos en que debe interrumpirse o suspenderse el trámite del proceso.

También es posible admitir un retardo normal en las decisiones que deben adoptarse cuando el funcionario demuestre que ha actuado de manera diligente, adelantando las actuaciones procesales en plazos razonables, atendiendo a la carga laboral de su despacho y a la complejidad del asunto que conoce.

6. Análisis del caso concreto.

La presente vigilancia judicial administrativa inició con el escrito presentado por la doctora María del Carmen Gómez Franco, indicando que el Juzgado 04 de Pequeñas Causas y Competencias Múltiples de Neiva, no se había pronunciado sobre la admisión de la demanda de la ejecutiva radicada el 8 de julio de 2022 en el proceso con radicado 2022-00500.

Con fundamento en los hechos expuestos por la usuaria, las explicaciones brindadas por la funcionaria y la empleada judicial, así como los elementos de prueba allegados a la actuación y la consulta de procesos realizada en la página de la Rama Judicial, corresponde a esta Corporación entrar a decidir si los servidores judiciales han incurrido en actuaciones u omisiones contrarias a la oportuna y eficaz administración de Justicia, a la luz del Acuerdo PSAA11-8716 de 2011.

- a. De la responsabilidad de la doctora Jessica Julieth Rojas Jiménez, sustanciadora del Juzgado 04 de Pequeñas Causas y Competencias Múltiples de Neiva.

Con fundamento en los hechos expuestos, esta Corporación entrara a decidir si en el presente asunto se ha incurrido en actuaciones u omisiones contrarias a la oportuna y eficaz administración de Justicia, a la luz del Acuerdo PSAA11-8716 de 2011, para lo cual es necesario establecer la existencia de una presunta responsabilidad que recaiga

sobre la servidora judicial vigilada, la cual se analizará de la siguiente manera:

Indica la sustanciadora que dentro de sus funciones está la proyección de la admisión de las demandas y el decreto de la primera medida cautelar (compartidas con el otro sustanciador) incluyendo la revisión de los memoriales de subsanación, la organización de las demandas allegadas y su ubicación en la carpeta respectiva en el OneDrive, proyección de autos de seguir adelante la ejecución, decreto de pruebas y programación audiencia, sentencias de restitución de inmueble arrendado cuando no exista oposición, elaboración de estadística del juzgado, oficios de medidas cautelares decretadas, registro de estados electrónicos de los procesos en justicia XXI una vez por semana, subir a cada uno de los procesos las providencias proyectadas, apoyo de las audiencias virtuales a la Juez, motivo por el cual no pudo cumplir dentro del término con la proyección del auto que dispuso admitir la demanda ejecutiva bajo radicado 2022-00500, en razón a que se encontraba con alta carga laboral.

Teniendo en cuenta lo informado, se advierte que, hasta el 30 de septiembre de 2022, que equivalen a 177 días hábiles, el Juzgado 04 de Pequeñas Causas y Competencias Múltiples de Neiva tuvo ingresos por reparto de 590 procesos, de los cuales, 526 procesos son ejecutivos, además de 140 acciones constitucionales, para un total de 730 procesos, cerca de 4 procesos por día.

Según estas cifras y la distribución de cargas en el despacho, le corresponde el estudio de la mitad de las demandas, esto es 295 procesos, además de las otras tareas mencionadas que debe desarrollar, lo cual muestra una carga desproporcionada para un solo empleado.

Además, debe llamarse la atención de que la empleada no pudo darle prioridad a los asuntos con medidas cautelares porque la juez le había dado la instrucción de sustanciar las demandas en orden de llegada, olvidándose del término dispuesto en el artículo 588 C.G.P..

En este orden de ideas, analizadas las explicaciones presentadas por la servidora judicial en cuanto a la carga laboral del despacho y atendiendo los datos recopilados de los ingresos, se constata que está justificada la mora en el estudio de la demanda.

b. De la responsabilidad de la doctora Almadoris Salazar Ramírez, Juez 04 de Pequeñas Causas y Competencias Múltiples de Neiva.

Al Juez, como director del despacho y del proceso, le corresponde evitar acciones u omisiones propias que afecten los principios de eficacia, eficiencia y efectividad, bajo los cuales se debe impartir una recta y cumplida administración de justicia. En tal sentido, es deber del funcionario ejercer un control permanente, estableciendo directrices para que las actuaciones se surtan en el menor tiempo posible con el fin de evitar dilaciones injustificadas en el trámite de los procesos.

La presente vigilancia judicial administrativa radica en que presuntamente la funcionaria omitió o retardó de manera injustificada pronunciarse frente a la admisión del proceso ejecutivo que le correspondió por reparto el 8 de julio de 2022.

1) La carga laboral

La servidora judicial justifica la mora en la admisión de la demanda objeto de la vigilancia por el exceso de carga laboral que maneja ese despacho.

Al respecto, del concepto emitido por esta Corporación a la Unidad de Desarrollo y Análisis Estadístico se observa que el Juzgado 04 de Pequeñas Causas y Competencias Múltiples de Neiva recibió un número similar de asuntos que sus homólogos entre el 1° enero de 2022 y el 30 de junio de 2022, según información suministrada por el SIERJU.

Despacho	Ingresos efectivos	Promedio Mensual de Ingresos Efectivos	Egresos efectivos	Promedio mensual de egresos efectivos	Inventario Final
Juzgado 01 de Pequeñas Causas y Competencia Múltiple de Neiva	259	43	309	52	634
Juzgado 02 de Pequeñas Causas y Competencia Múltiple de Neiva	297	50	314	52	596
Juzgado 03 de Pequeñas Causas y Competencia Múltiple de Neiva	449	75	288	48	915
Juzgado 04 de Pequeñas Causas y Competencia Múltiple de Neiva	489	82	344	57	841
Juzgado 05 de Pequeñas Causas y Competencia Múltiple de Neiva	533	89	603	101	904
Juzgado 06 de Pequeñas Causas y Competencia Múltiple de Neiva	430	72	335	56	849
Juzgado 07 de Pequeñas Causas y Competencia Múltiple de Neiva	462	77	455	76	1.135
Juzgado 08 de Pequeñas Causas y Competencia Múltiple de Neiva	554	92	185	31	633

Debe indicarse que el Consejo Seccional Judicatura del Huila, mediante Acuerdo CSJHUA17-466 del 25 de mayo 2017 aclarado con el Acuerdo CSJHUA17- 467 del 2 de junio de 2017, adoptó medidas para el reparto de procesos entre los Juzgados 01 y 02 de Pequeñas Causas y Competencias Múltiples, a partir del 1° de junio de 2017, lo cual ha generado que estos despachos reciban un menor número de demandas que los demás juzgados de esta especialidad y categoría, dado que su competencia se limitó a las controversias que se suscitaban en las comunas 1 y 5 de Neiva, respectivamente.

Ahora bien, según la tabla anterior, el promedio de ingresos mensuales de los Juzgados de Pequeñas Causas y Competencias Múltiples de Neiva, a excepción de los Juzgados 01 y 02 de Pequeñas Causas, es de 82 procesos, cifra con la que cuenta el despacho vigilado, es por ello que no puede afirmarse que tengan una carga laboral excesiva, dado que recibió un número similar de asuntos que sus pares, según la información suministrada por el SIERJU.

En consecuencia, no son de recibo las explicaciones presentadas por la funcionaria en relación con la carga del juzgado que dirige, pues se puede afirmar que son las normales para un despacho de esa especialidad y categoría, tal como se logró observar de los ingresos recibidos durante el periodo del 1° de enero al 30 de junio de 2022.

2) La dirección del despacho y del proceso

El Juez es director del proceso y del despacho, sobre el recae la responsabilidad por la conducción y dirección de su equipo de trabajo y, por lo tanto, le corresponde evitar que por acciones u omisiones propias o de los empleados vinculados, se afecten los principios de eficacia, eficiencia y efectividad, bajo los cuales se debe impartir una recta y cumplida administración de justicia.

En tal sentido, es deber del funcionario ejercer un control permanente al trámite procesal, en cumplimiento a su función como director del proceso, estableciendo directrices para que las actuaciones se surtan en el menor tiempo posible, con el fin de evitar dilaciones injustificadas en el trámite de los procesos.

Como director del despacho el juez debe planear el trabajo de su equipo y organizarlo, definiendo metas conjuntas y las funciones que cada miembro debe desarrollar para poder alcanzarlas, de acuerdo con su perfil; velar por la ejecución oportuna de las tareas a cargo de cada servidor, orientando y motivando a sus colaboradores procurando el mejoramiento continuo; supervisar las actividades que desarrollan los empleados del juzgado, mediante instrumentos que permitan tener un conocimiento preciso del estado de los procesos y garanticen que el trabajo se haga con la calidad y en la oportunidad debidas; realizar los ajustes que permitan corregir las deficiencias encontradas y adoptar los correctivos necesarios, cuando haya lugar, procurando que cada uno de los servidores se empodere de sus funciones y asuma responsablemente la ejecución de sus acciones, para que todos contribuyan a alcanzar las metas del grupo, inspiradas en la misión de administrar Justicia.

En este contexto, cada empleado tiene asignadas las funciones de acuerdo con su perfil y competencias, de manera que el juez no está obligado a responder por los errores que se deriven de la culpa de sus colaboradores, pero debe ejercer de manera eficaz la supervisión del trabajo de aquellos y, para el efecto, establecer controles que le permitan hacer seguimiento a las actividades realizadas, como sería en el presente caso, un control del término para pronunciarse sobre la admisión de la demanda a partir de su ingreso al despacho.

Debe tenerse en cuenta que la demanda es el acto mediante el cual se da inicio al proceso, tal como lo prevé el artículo 8 C.G.P., y su análisis es la piedra angular del mismo, pues a partir de dicho momento, el juez decide si admite la demanda al verificar que reúne los requisitos de ley; por lo anterior, dicho acto introductorio es fundamental y prioritario, pues define si se traba o no la respectiva relación jurídico-procesal, motivo por el cual surge la necesidad de que la calificación de la demanda se realice a la mayor brevedad, dentro del término legal, con el fin de que haya claridad sobre la existencia del proceso y se pueda continuar con las siguientes etapas procesales.

Recuérdese que unos de los fines más importantes del Código General del Proceso es la agilidad que debe imprimirle el juez a los procesos, lo cual, implica celeridad e inmediación por parte de los funcionarios judiciales a efectos de que resuelva un proceso en el menor tiempo posible, principio que guarda estrecha relación con el acceso efectivo a la administración de justicia que buscan los ciudadanos en pro de una actuación con una duración razonable, que proteja y garanticen sus derechos e intereses de forma eficaz.

Resulta pertinente establecer el término con que contaba la juez vigilada para calificar la demanda, para lo cual, el artículo 90, inciso 6 C.G.P, dispone lo siguiente:

"[...] En todo caso, dentro de los treinta (30) días siguientes a la fecha de la presentación de la demanda, deberá notificarse al demandante o ejecutante el auto admisorio o el mandamiento de pago, según fuere el caso, o el auto que rechace la demanda. Si vencido dicho término no ha sido notificado el auto respectivo, el término señalado en el artículo 121 para efectos de la pérdida de competencia se computará desde el día siguiente a la fecha de presentación de la demanda".

Así mismo, el artículo 588 C.G.P., dispone lo siguiente:

"ARTÍCULO 588. PRONUNCIAMIENTO Y COMUNICACIÓN SOBRE MEDIDAS CAUTELARES. *Cuando la solicitud de medidas cautelares se haga por fuera de audiencia, el juez resolverá, a más tardar, al día siguiente del reparto o a la presentación de la solicitud.*

Tratándose de embargo o de inscripción de demanda sobre bienes sometidos a registro el juez la comunicará al registrador por el medio más expedito.

De la misma manera se comunicará el decreto de medidas cautelares a quien deba cumplir la orden".

En ese sentido, esta Corporación no encuentra justificación a la tardanza de tres meses por parte de la funcionaria vigilada para pronunciarse sobre la admisión de la demanda, más aún cuando existen medidas cautelares sobre las cuales debe pronunciarse en un término perentorio como lo señala la norma citada, pues es al Juez, como director del despacho y del proceso, a quien le asiste el deber y la obligación de atender y resolver todos los asuntos sometidos a su conocimiento en términos de oportunidad y eficiencia, evitando conductas dilatorias en su trámite, situación que no ocurrió en el presente caso.

Ahora bien, la Ley 446 de 1998, artículo 18, consagra lo siguiente:

"ARTICULO 18. ORDEN PARA PROFERIR SENTENCIAS. *Es obligatorio para los Jueces dictar las sentencias exactamente en el mismo orden en que hayan pasado los expedientes al despacho para tal fin sin que dicho orden pueda alterarse, salvo en los casos de sentencia anticipada o de prelación legal. Con todo, en los procesos de conocimiento de la jurisdicción de lo Contencioso Administrativo tal orden también podrá modificarse en atención a la naturaleza de los asuntos o a solicitud del agente del Ministerio Público en atención a su importancia jurídica y trascendencia social".*

En este orden de ideas, conforme lo dispuesto en la Ley 446 de 1998 artículo 18, el sistema de turnos se debe respetar en cuanto a sentencias, y no con relación a cualquier tipo de providencia que están sometidas a términos procesales tanto generales como específicos dependiendo del tipo de actuación. En el caso que nos ocupa la mora detectada es con relación al decreto de medidas cautelares solicitadas al tenor del artículo 588 C.G.P., que establece que las medidas cautelares por fuera de audiencia se deben resolver a más tardar al día siguiente del reparto o a la presentación de la solicitud, lapso que ampliamente superó la Juez al resolver cuatro meses después la petición de medidas cautelares radicada por el usuario, pues destáquese que en el mes de octubre fue inadmitida la demanda y sólo hasta el 16 de noviembre de 2022 se admitió y se decretaron las medidas.

Por otra parte, es cierto que los Juzgados de Pequeñas Causas y Competencia Múltiples presentan congestión por la alta carga laboral que manejan, por lo cual podría justificarse que no se hubiera cumplido con el término previsto en el artículo 90 C.G.P., para la admisión de la demanda, no obstante, lo que se reprocha en este caso es que la funcionaria haya tardado un tiempo excesivo en el estudio de la demanda, sin tener en cuenta que la misma incluía la solicitud de decreto de medidas cautelares, la cual debe ser resuelta a más tardar al día siguiente de presentada la misma, según lo dispuesto en el artículo 588 C.G.P..

Así las cosas, queda demostrado la responsabilidad de la directora del proceso en atender sus deberes de manera oportuna, situación que generó la omisión injustificada en pronunciarse sobre la admisión de la demanda y en especial sobre la solicitud de medidas cautelares presentada en el mismo proceso, por lo que se considera procedente aplicar la vigilancia judicial y disponerse la disminución de un (1) punto en la calificación del factor rendimiento o eficiencia, para el periodo correspondiente al año 2022.

7. Conclusión.

Los artículos 228 y 230 de la Constitución Política y el artículo 4 de la Ley Estatutaria de la Administración de Justicia (Ley 270 de 1996), imponen a los servidores judiciales, la obligatoriedad de atender los términos procesales. Por lo tanto, son estas disposiciones de orden superior, las que contemplan el principio de celeridad como un deber primordial para la administración de justicia.

Pues bien, la funcionaria vigilada no presenta explicaciones que permitan justificar la mora judicial en pronunciarse sobre la admisión de la demanda ejecutiva y el decreto de medidas cautelares en el proceso con radicación No. 2022-00453, por lo que se configuran los presupuestos consagrados en el Acuerdo PSAA11-8716 de 2011, para aplicar el mecanismo de vigilancia judicial administrativa.

En ese orden, es atribuible la responsabilidad a la doctora Almadoris Salazar Ramírez, Juez 04 de Pequeñas Causas y Competencias Múltiples de Neiva, en razón al incumplimiento y al desconocimiento de los principios de la Administración de Justicia consagrados en la Ley 270 de 1996, artículos 4 y 7, al deber previsto en el artículo 153 numeral 2 y 15, y el artículo 154, numeral 3, en armonía con los artículos 228 y 230 de la Constitución Política, por lo que es dable disponer la disminución de un (1) punto en la calificación del factor rendimiento o eficiencia, para el periodo correspondiente al año 2022.

Igualmente, se ordenará compulsar copias de esta actuación ante la Comisión Seccional de Disciplina Judicial del Huila, para que adelante la investigación que corresponda, por considerar que los hechos advertidos en este trámite de vigilancia judicial pueden ser constitutivos de falta disciplinaria.

En relación con la doctora Jessica Julieth Rojas Jiménez, sustanciadora del Juzgado 04 de Pequeñas Causas y Competencias Múltiples de Neiva, se observa que, si bien se presentó mora, en su caso está justificada por la cantidad de asuntos a su cargo, de manera que no se configuran los presupuestos consagrados en el Acuerdo PSAA11-8716 de 2011, para aplicarle el mecanismo de vigilancia judicial administrativa.

En mérito de lo expuesto, el Consejo Seccional de la Judicatura del Huila.

RESUELVE

ARTÍCULO 1. APLICAR el mecanismo de la vigilancia judicial administrativa en contra de la doctora Almadoris Salazar Ramírez, Juez 04 de Pequeñas Causas y Competencias Múltiples de Neiva, por las razones expuestas en la parte considerativa de la presente resolución.

ARTÍCULO 2. DISMINUIR un (1) punto en la calificación del factor rendimiento o eficiencia, para el periodo correspondiente al año 2022, a la doctora Almadoris Salazar Ramírez, Juez 04 de Pequeñas Causas y Competencias Múltiples de Neiva.

ARTÍCULO 3. NO APLICAR el mecanismo de la vigilancia judicial administrativa en contra la doctora Jessica Julieth Rojas Jiménez, sustanciadora del Juzgado 04 de Pequeñas Causas y Competencias Múltiples de Neiva, por las razones expuestas en la parte considerativa de la presente resolución.

ARTÍCULO 4. En firma la decisión, COMPULSAR copias de esta actuación ante la Comisión Seccional de Disciplina Judicial del Huila, para que inicie la investigación que corresponda, si a ello hubiere lugar.

ARTICULO 5. NOTIFICAR el contenido de la presente resolución a la doctora Almadoris Salazar Ramírez, Juez 04 de Pequeñas Causas y Competencias Múltiples de Neiva, Jessica Julieth Rojas Jiménez, sustanciadora del Juzgado 04 de Pequeñas Causas y Competencias Múltiples de Neiva y a la doctora María del Carmen Gómez Franco, en su condición de solicitante, como lo disponen los artículos 66 a 69 CPACA. Líbrense las comunicaciones del caso.

ARTÍCULO 6. Contra la presente decisión procede únicamente el recurso de reposición, por ser un trámite de única instancia a la luz de la Ley 270 de 1996 y del Acuerdo PSAA11-8716 de 2011, el cual de conformidad al artículo 74 del CPACA., deberá interponerse ante esta Corporación dentro de los diez (10) días siguientes a su notificación, con el lleno de los requisitos establecidos en los artículos 76 y 77, ibídem.

ARTÍCULO 7. Una vez se adelante el trámite correspondiente y en firme el presente acto administrativo, las diligencias pasaran al archivo definitivo.

NOTIFIQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE,

Dada en Neiva, Huila.



EFRAIN ROJAS SEGURA
Presidente

ERS/DPRP/LDTS