



RESOLUCIÓN CJR21-0721
(17 de octubre de 2021)

*“Por medio de la cual se resuelve el recurso de apelación interpuesto por
Sonia Alejandra Portilla Melo”*

**LA DIRECTORA DE LA UNIDAD DE ADMINISTRACIÓN DE LA CARRERA JUDICIAL
DEL CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA**

En ejercicio de las facultades conferidas por los numerales 17 y 22 del artículo 85 de la Ley 270 de 1996; por la delegación conferida con el Acuerdo 956 de 2000 y, teniendo en cuenta los siguientes

ANTECEDENTES:

Mediante Acuerdo PCSJA17-10643 de 2017, el Consejo Superior de la Judicatura dispuso que los Consejos Seccionales de la Judicatura adelantaran los procesos de selección, iniciando con la expedición de los acuerdos de convocatoria, actos preparatorios y expedición de los respectivos registros de elegibles para la provisión de los cargos de empleados de carrera de Tribunales, Juzgados y Centros de Servicios.

Con base en lo anterior, el Consejo Seccional de la Judicatura de Nariño, expidió el Acuerdo CSJNAA17-453 del 07 de octubre de 2017, mediante el cual adelantó proceso de selección y convocó al concurso de méritos para la conformación del Registro Seccional de Elegibles para la provisión de los cargos de empleados de carrera de Tribunales, Juzgados y Centros de Servicios del Distrito Judicial de Pasto y Mocoa.

Dicho Consejo Seccional, a través de la Resolución CSJNAR18-334 del 23 de octubre de 2018, junto con aquellas que la adicionan, aclaran o modifican, decidió acerca de la admisión al concurso de los aspirantes, los cuales fueron citados y presentaron la prueba de conocimientos el 3 de febrero de 2019.

Posteriormente, el Consejo Seccional de la Judicatura de Nariño, mediante Resoluciones CSJNAR19-103 de 17 de mayo de 2019 y CSJNAR20-97 de 19 noviembre de 2020, publicó el listado contentivo de los resultados obtenidos por los concursantes en la prueba de conocimientos, competencias, aptitudes y/o habilidades. Contra dicho acto administrativo fueron interpuestos los recursos de reposición y en subsidio apelación, los cuales fueron resueltos en lo pertinente, por el Consejo Seccional y por la Unidad de Administración de Carrera Judicial¹, quedando en firme los puntajes obtenidos en la prueba de conocimientos, para quienes recurrieron el respectivo acto administrativo.

Concluida la etapa de Selección, y encontrándose en firme las decisiones individuales contenidas en los actos administrativos citados, el Consejo Seccional de la Judicatura del Nariño, continuó con la etapa clasificatoria, que tiene por objeto la valoración y cuantificación de los diferentes factores que la componen, con los que se estableció el orden de clasificación en el correspondiente Registro Seccional de Elegibles según el mérito de

¹ Resoluciones CJR19-0839, CJR21-0074, CJR21-0075, CJR21-0117.

cada concursante (artículo 2 inciso 5 numeral 5.2 sub numeral 5.2.1 del Acuerdo CSJNAA17-453 de 07 de octubre de 2017).

Con la Resolución CSJNAR21-107 de 24 de mayo de 2021, el Consejo Seccional de la Judicatura de Nariño, conformó el Registro Seccional de Elegibles, entre otros, para el cargo 261709 - Citador de Juzgado Municipal – Grado 3, correspondiente al concurso de méritos convocado mediante Acuerdo CSJNAA17-453 del 7 de octubre de 2017 decisión que fue notificada durante cinco (5) días hábiles, a partir del 18 de agosto de 2021, en la Secretaría de ese despacho y se publicó en la página web de la Rama Judicial www.ramajudicial.gov.co, link Carrera Judicial-Concursos Seccionales- Consejo Seccional de la Judicatura de Nariño -Convocatoria 4, procediendo los mecanismos dispuestos en sede administrativa, desde el 1º de junio hasta el 16 de junio de 2021, inclusive.

La aspirante **SONIA ALEJANDRA PORTILLA MELO**, identificada con la cédula de ciudadanía 36.751.207, el 27 de mayo de 2021 presentó recurso de reposición y en subsidio de apelación contra la Resolución CSJNAR21-107 de 24 de mayo de 2021, por inconformidad con el puntaje asignado en los factores experiencia adicional y docencia y capacitación adicional, argumentando que cuenta con experiencia laboral como docente de desde el año 2004 en básica primaria, sistemas para adultos y como secretaria. En capacitación aduce que se debe tenerse en cuenta el título universitario, un diplomado y cuatro cursos.

El Consejo Seccional de la Judicatura de Nariño a través de la Resolución CSJNAR21-191 de 17 de agosto de 2021, desató el recurso de reposición, para reponer parcialmente la decisión recurrida en el factor de capacitación adicional que pasó de 00 a 30,00 puntos, y no reponer el puntaje asignado en el factor de experiencia adicional y docencia y conceder el recurso de alzada ante el Consejo Superior de la Judicatura, Unidad de Administración de la Carrera Judicial. La puntuación total de la aspirante quedó de la siguiente manera:

Cedula	Nombre	Cargo	Grado	Prueba de conocimientos escala clasificatoria DE 300 A 600 PUNTOS	Puntaje Prueba Psicotécnica MÁXIMO 200 PUNTOS	Experiencia adicional y docencia - MÁXIMO 100 PUNTOS	Capacitación Adicional - MÁXIMO 100 PUNTOS	PUNTAJE TOTAL
36751207	PORTILLA MELO SONIA ALEJANDRA	Citador de Juzgado Municipal	3	507,42	142,50	36,83	30,00	716.75

Así las cosas, las razones de inconformidad expuestas por la recurrente, se concretan a solicitar una nueva verificación de los documentos aportados con la inscripción al concurso, a efectos de revisar el puntaje asignado a los factores experiencia adicional y docencia y capacitación adicional.

EN ORDEN A RESOLVER SE CONSIDERA:

El Consejo Superior de la Judicatura, mediante Acuerdo 956 de 2000, delegó en esta Dirección la expedición de los actos administrativos mediante los cuales se resuelven las

solicitudes que impliquen decisiones individuales definitivas, en grado de reposición y apelación, en los procesos de selección, concursos y escalafón.

Conforme lo establece el artículo 164 de la Ley 270 de 1996 y como se reguló en el artículo 2º del Acuerdo CSJNAA17-453 del 7 de octubre de 2017, la convocatoria es norma obligatoria y reguladora del proceso de selección, por tanto, de ineludible observancia y cumplimiento tanto para los aspirantes como para la administración, de manera que bajo estos parámetros se revisará el acto administrativo aquí discutido.

En esta oportunidad se resuelve el recurso interpuesto por la aspirante **SONIA ALEJANDRA PORTILLA MELO**, identificada con la cédula de ciudadanía 36.751.207, quien se presentó para el cargo 261709 - Citador de Juzgado Municipal – Grado 3, contra el registro seccional de elegibles contenidos en Resolución CSJNAR21-107 de 24 de mayo de 2021.

A la recurrente le fueron publicados los siguientes puntajes:

Cedula	Nombre	Cargo	Grado	Prueba de conocimientos escala clasificatoria DE 300 A 600 PUNTOS	Puntaje Prueba Psicotécnica MÁXIMO 200 PUNTOS	Experiencia adicional y docencia - MÁXIMO 100 PUNTOS	Capacitación Adicional - MÁXIMO 100 PUNTOS	PUNTAJE TOTAL
36751207	PORTILLA MELO SONIA ALEJANDRA	Citador de Juzgado Municipal	3	507,42	142,50	36,83	0,00	686,75

Como requisitos mínimos requeridos para el cargo de inscripción, fueron estipulados los siguientes, en el numeral 1º del artículo 2º del acuerdo de convocatoria:

Código del Cargo	Denominación	Grado	Requisitos mínimos
261709	Citador de Juzgado Municipal	3	Título en educación media, acreditar conocimientos en técnicas de oficina y/o sistemas y tener un (1) año de experiencia relacionada.

Teniendo en cuenta los requisitos mínimos exigidos para el cargo de aspiración, es claro que lo que exceda a su cumplimiento, debe ser valorado como experiencia adicional y docencia y capacitación adicional, al tenor de lo dispuesto en el numeral 5.2.1. del artículo 2º del acuerdo de Convocatoria.

- **Experiencia adicional y docencia.**

En el artículo 3.º del Acuerdo PSAA13-10038 de 2013 “Por el cual se adecuan y modifican los requisitos para los cargos de empleados de Tribunales, Juzgados y Centros de Servicios” se señala la definición de experiencia relacionada, así:

*“(…) **Experiencia Relacionada.** Es la adquirida en el ejercicio de empleos que tengan funciones similares a las del cargo a proveer.”*

En el Acuerdo de convocatoria se estableció que para el factor de experiencia adicional y docencia, se evalúa la experiencia laboral adicional al cumplimiento del requisito mínimo exigido para el cargo, así:

“la experiencia laboral en cargos relacionados, o en el ejercicio independiente con dedicación de tiempo completo en áreas relacionadas con el empleo de aspiración dará derecho a veinte (20) puntos por cada año de servicio o proporcional por fracción de éste; entendiéndose como año 360 días, y la docencia en la cátedra en áreas relacionadas con el cargo de aspiración dará derecho a diez (10) puntos, por cada semestre de ejercicio de tiempo completo. En todo caso, la docencia y la experiencia adicional no podrán ser concurrentes en el tiempo y en todo caso el puntaje total del factor no podrá exceder de 100 puntos”.

Los documentos aportados por la concursante al momento de inscripción para acreditar 1 año (360 días) de experiencia relacionada en actividades afines con el cargo, como requisito mínimo y asignar puntaje adicional, se encuentran:

No.	Entidad	Cargo Desempeñado	Fecha inicio	Fecha terminación	Total días
1	Fundación Biotopo Selva Húmeda	Auxiliar de oficina	31/01/2002	1/01/2004	N/A -Sin funciones-
2	Instituto Champagnat	Docente en el programa de Sistemas	28/10/2004	7/07/2005	N/A - Experiencia no relacionada-
3	Centro de Capacitación para Adultos EDUCAR	Docente en el programa de Sistemas	15/01/2005	15/12/2005	N/A - Experiencia no relacionada-
4	Colegio para adultos EDUCAR	Docente en el programa Auxiliar Sistemas	06/08/2005	26/06/2006	N/A - Experiencia no relacionada-
5	Centro Educativo Fundación Belén	Docente de educación básica primaria	6/07/2009	30/04/2010	N/A - Experiencia no relacionada-
6	Centro Educativo Fundación Belén	Docente de educación básica primaria	1/05/2010	30/02/2011	N/A - Experiencia no relacionada-
7	Centro Educativo Fundación Belén	Docente de educación básica primaria	22/03/2011	22/12/2011	N/A - Experiencia no relacionada-
8	Centro Educativo Fundación Belén	Docente de educación básica primaria	30/01/2012	7/12/2012	N/A - Experiencia no relacionada-
9	Centro Educativo Fundación Belén	Docente de educación básica primaria	21/01/2013	30/11/2013	N/A - Experiencia no relacionada-
10	Centro Educativo Fundación Belén	Secretaria	13/01/2014	13/12/2014	331
11	Centro Educativo Fundación Belén	Docente de educación básica primaria	26/01/2015	06/10/2015	N/A - Experiencia no relacionada-
Total					331

Del cuadro anterior y revisados los documentos efectivamente aportados por el concursante durante el término de inscripción, se pudo establecer que el aspirante acreditó 331 días de experiencia relacionada.

El certificado expedido por la Fundación Biotopo Selva Húmeda, en el cargo de auxiliar de oficina, no es susceptible de puntuación porque no especifica las funciones del cargo, conforme al Artículo 2º numeral 3.5.1 del Acuerdo CSJNAA17-453 del 7 de octubre de 2017. En cuanto a las certificaciones emanadas del Centro Educativo Fundación Belén, Centro de Capacitación para Adultos EDUCAR, Colegio para adultos EDUCAR y el Champagnat, no son objeto de puntuación adicional por incumplir el requisito exigido en la convocatoria para acreditar el ejercicio de la docencia en áreas relacionadas con el cargo de aspiración².

Respecto a las Actas Nos. 0117 traslado como docente, No. 310-001-049-231 posesión como docente y certificaciones laborales del Centro Educativo Fundación Belén como secretaria, Colegio para adultos EDUCAR como Auxiliar Sistemas, allegados por la recurrente con el escrito de apelación, con el fin de ser considerados en esta etapa, dichos documentos no son susceptibles de valoración, toda vez que los mismo fueron aportados de forma abiertamente extemporánea y la fecha de expedición de los mismos es posterior a la fecha límite de inscripción y cargue de documentos.

En ese orden de ideas, se logra determinar que en efecto la calificación para el ítem de Experiencia Adicional y Docencia es de 0 puntos; no obstante, y teniendo en cuenta el principio de la no *reformatio in pejus*, esta Unidad deberá confirmar el valor asignado en el ítem de capacitación adicional en la resolución CSJCNR21-107 del 24 de mayo de 2021, como se ordenará en la parte resolutive de este proveído.

Sobre el particular, la Corte Constitucional en sentencia T-033 de 2002 precisó:

“Para la Corte, la congruencia es una regla que condiciona la competencia otorgada a las autoridades públicas, y en este sentido, delimitan el contenido de las decisiones que deben proferir, de tal manera que: a) solamente pueden resolver sobre lo solicitado o, b) en relación directa con aspectos vinculados a lo pedido por los interesados y que se encuentren debidamente probados.

Este es el alcance que tiene el artículo 59 del Código Contencioso Administrativo - previamente citado -, mediante el cual se reconoce y delimita el poder decisorio de la Administración en relación con las peticiones presentadas por los administrados en agotamiento de la vía gubernativa, y ello es así, porque de la aplicación de la regla de la congruencia, surge como garantía y derecho de los administrados la prohibición de la no “reformatio in pejus”, institución que se encuentra consagrada en el inciso 2º del artículo 31 de la Constitución, por virtud del cual: “El superior no podrá agravar la pena impuesta cuando el condenado sea apelante único”.

Esta Corte ha sostenido que la citada garantía procesal mediante la cual se desarrolla el debido proceso, involucra una limitación al superior jerárquico consistente en la imposibilidad de ejercer libremente sus atribuciones, restringiendo su competencia o poder decisorio a lo planteado por el apelante único.

Precisamente esta Corporación en Sentencia T-233 de 1995 (M.P. José Gregorio Hernández), señaló que el ejercicio de la doble instancia y de los recursos para controvertir una decisión, tienen como objetivo que: “...en caso de prosperar (el recurso), conduzca a una definición de favor y no a una modificación de la sentencia en su perjuicio...Así, pues, la garantía reconocida por el artículo 31 de la Carta al

² Artículo 2º numeral 3.5.4. del Acuerdo CSJNAA17-453 del 07 de octubre de 2017.

apelante único tiene el sentido de dar a la apelación el carácter de medio de defensa del condenado y no el de propiciar una revisión “per se” de lo ya resuelto....”

Se pregunta la Sala si la prohibición de la no “reformatio in pejus” tiene aplicación en la actuación administrativa. La Corte, en múltiples pronunciamientos ha dado respuesta afirmativa a este interrogante. A este respecto, ha considerado que por ser la no “reformatio in pejus” un principio general de derecho y una garantía constitucional del debido proceso es aplicable a todas las actividades del Estado que implique el ejercicio de su poder sancionatorio. Por ello, esta garantía tiene plena vigencia en las distintas jurisdicciones reconocidas por el ordenamiento jurídico - penal, civil, laboral, administrativo, constitucional-, e incluso, en las actuaciones administrativas.”

En cuanto a los 331 días de experiencia acreditada, se debe llamar la atención del Consejo Seccional de la Judicatura de Nariño respecto de la verificación del cumplimiento de requisitos mínimos requeridos para ocupar el cargo y la aplicación de lo establecido en los numerales 4 y 12 del artículo 2.º del Acuerdo de Convocatoria CSJNAA17-453 del 7 de octubre de 2017.

- **Capacitación.**

Al tenor de lo dispuesto en el numeral 5.2.1. del artículo 2º del acuerdo de convocatoria, en el que se estableció que dependiendo del nivel ocupacional y dado que el cargo de Citador de Juzgado Municipal grado 3 corresponde al nivel auxiliar y operativo para la valoración del factor de capacitación adicional, se señala lo siguiente:

Nivel del Cargo – Requisitos	Cursos de capacitación en áreas relacionadas con el cargo (40 horas o más) Máximo 20 puntos	Diplomados Máximo 20 puntos	Estudios de pregrado Máximo 30 puntos
Nivel auxiliar y operativo – Estudios de educación media y capacitación técnica o tecnológica	5*	20	30

Para todos los cargos, se tendrá en cuenta la capacitación en el área de sistemas. En todo caso, el factor de capacitación adicional no podrá exceder de 100 puntos.

Al efecto, se relacionan los documentos a los cuales se les otorgó puntaje como quiera que cumplen con el requisito mínimo en el factor de capacitación adicional, allegados al momento de la inscripción al concurso, así:

No.	Título	Institución	Nivel de Estudios	No. HORAS	Puntaje
1	Licenciada en Informática	Universidad Nariño	Profesional	--	0
2	Acción de formación en Contabilidad en las Organizaciones	El Servicio Nacional de Aprendizaje SENA	Curso	60 hrs	0
3	Acción de formación en Mejoramiento de procesos formativos	El Servicio Nacional de Aprendizaje SENA	Curso	40 hrs	0
4	Acción de formación creación de modelos de estrategias didácticas Innovadoras	El Servicio Nacional de Aprendizaje SENA	Curso	40 hrs	0
5	Acción de formación administración empresarial	El Servicio Nacional de Aprendizaje SENA	Curso	80 hrs	0
		Total			0

De conformidad con los documentos aportados por la aspirante durante el término de la inscripción, se tiene que no aportó el título en educación media (Bachiller), de tal forma que al no aportar en su momento documento para acreditar el requisito mínimo se tiene en cuenta el título de Licenciada en Informática otorgado por la Universidad Nariño, tal y como lo dispuso el acuerdo de convocatoria en su artículo 2º, numeral 3.4.3³, por lo que no se puede puntuar dos veces.

En lo que corresponde a los demás documentos de capacitación no son objeto de puntuación adicional por incumplir el requisito exigido en la convocatoria de ser en áreas relacionadas con el cargo de aspiración ⁴.

Finalmente, respecto al diplomado en cátedra de la paz, allegado por la recurrente con el escrito de apelación, con el fin de ser considerados en esta etapa, dicho documento no es susceptible de valoración por ser extemporáneo y podrá aportarlo durante los meses de enero y febrero de cada año de vigencia del Registro de Elegibles, como se señaló con anterioridad.

En ese orden de ideas, el puntaje asignado por el Consejo Seccional de la Judicatura de Nariño al resolver el recurso de reposición resulta no ser el que corresponde, por lo que en virtud del principio de la no *reformatio in pejus*, esta Unidad deberá confirmar el valor asignado en el ítem de capacitación adicional en la Resolución CSJNAR21-191 de 17 de agosto de 2021, como se señalará en la parte resolutive de este proveído.

En mérito de lo expuesto, la directora de la Unidad de Administración de la Carrera Judicial del Consejo Superior de la Judicatura.

RESUELVE:

ARTÍCULO 1º: - CONFIRMAR la decisión contenida en la Resolución CSJNAR21-191 de 17 de agosto de 2021 que repuso parcialmente la Resolución CSJNAR21-107 de 24 de mayo de 2021, por medio de la cual el Consejo Seccional de la Judicatura de Nariño, conformó el Registro Seccional de Elegibles, entre otros, para el cargo 261709 - Citador de Juzgado Municipal – Grado 3, correspondiente al concurso de méritos convocado mediante Acuerdo CSJNAA17-453 del 7 de octubre de 2017, respecto al puntaje asignado a la señora **SONIA ALEJANDRA PORTILLA MELO**, identificada con la cédula de ciudadanía 36.751.207, en los factores experiencia adicional y docencia y capacitación adicional. Los cuales quedaran de la siguiente manera:

³ Consejo Seccional de la Judicatura de Nariño. Acuerdo CSJNAA17-453 del 07 de octubre de 2017. Artículo 2º, numeral 3.4.3. copia del acta de grado o del diploma expedido por las instituciones de educación superior para los cargos que exijan título profesional o, del diploma de bachiller, cuando se exija terminación de estudios en educación media.

⁴ Artículo 2º numeral 5.2.1, iv) del Acuerdo CSJNAA17-453 del 7 de octubre de 2017.

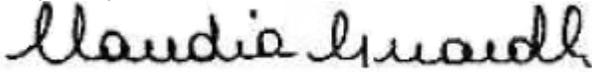
Cedula	Nombre	Cargo	Grado	Prueba de conocimientos escala clasificatoria DE 300 A 600 PUNTOS	Puntaje Prueba Psicotécnica MÁXIMO 200 PUNTOS	Experiencia adicional y docencia - MÁXIMO 100 PUNTOS	Capacitación Adicional - MÁXIMO 100 PUNTOS	PUNTAJE TOTAL
36751207	PORTILLA MELO SONIA ALEJANDRA	Citador de Juzgado Municipal	3	507,42	142,50	36,83	30.00	716.75

ARTÍCULO 2°: - NO PROCEDE RECURSO contra la presente Resolución en sede administrativa.

ARTÍCULO 3.- NOTIFICAR esta Resolución a la señora **SONIA ALEJANDRA PORTILLA MELO**, identificada con la cédula de ciudadanía 36.751.207, a través de la publicación en la página web de la Rama Judicial www.ramajudicial.gov.co, en el Consejo Seccional de la Judicatura del Nariño, durante el término de cinco (5) días hábiles, y en la Dirección Ejecutiva Seccional de Administración Judicial de Nariño, de conformidad con lo previsto en el acuerdo de convocatoria.

NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C., a los diecisiete (17) días del mes de octubre de dos mil veintiuno (2021).



CLAUDIA M. GRANADOS R.

Directora
Unidad de Carrera Judicial

UACJ/CMGR/MCVR/REGM