



RESOLUCIÓN CJR21-0748
(18 de octubre de 2021)

“Por medio de la cual se resuelve el recurso de apelación interpuesto por Nelly Nathaly Botina Salazar”

**LA DIRECTORA DE LA UNIDAD DE ADMINISTRACIÓN DE LA CARRERA JUDICIAL
DEL CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA**

En ejercicio de las facultades conferida por los numerales 17 y 22 del artículo 85 de la Ley 270 de 1996; por la delegación conferida con el Acuerdo 956 de 2000 y, teniendo en cuenta los siguientes

ANTECEDENTES:

Mediante Acuerdo PCSJA17-10643 de 2017, el Consejo Superior de la Judicatura dispuso que los Consejos Seccionales de la Judicatura adelantaran los procesos de selección, iniciando con la expedición de los acuerdos de convocatoria, actos preparatorios y expedición de los respectivos registros de elegibles para la provisión de los cargos de empleados de carrera de Tribunales, Juzgados y Centros de Servicios.

Con base en lo anterior, el Consejo Seccional de la Judicatura de Nariño, expidió el Acuerdo CSJNAA17-453 del 07 de octubre de 2017, mediante el cual adelantó proceso de selección y convocó al concurso de méritos para la conformación del Registro Seccional de Elegibles para la provisión de los cargos de empleados de carrera de Tribunales, Juzgados y Centros de Servicios del Distrito Judicial de Pasto y Mocoa.

Dicho Consejo Seccional, a través de la Resolución CSJNAR18-334 del 23 de octubre de 2018, junto con aquellas que la adicionan, aclaran o modifican, decidió acerca de la admisión al concurso de los aspirantes, los cuales fueron citados y presentaron la prueba de conocimientos el 3 de febrero de 2019.

Posteriormente, el Consejo Seccional de la Judicatura de Nariño, mediante Resoluciones CSJNAR19-103 de 17 de mayo de 2019 y CSJNAR20-97 19 de noviembre de 2020, publicó el listado contentivo de los resultados obtenidos por los concursantes en la prueba de conocimientos, competencias, aptitudes y/o habilidades. Contra dicho acto administrativo fueron interpuestos los recursos de reposición y en subsidio apelación, los cuales fueron resueltos en lo pertinente, por el Consejo Seccional y por la Unidad de Administración de Carrera Judicial¹, quedando en firme los puntajes obtenidos en la prueba de conocimientos, para quienes recurrieron el respectivo acto administrativo.

Concluida la etapa de Selección, y encontrándose en firme las decisiones individuales contenidas en los actos administrativos citados, el Consejo Seccional de la Judicatura del Nariño, continuó con la etapa clasificatoria, que tiene por objeto la valoración y cuantificación de los diferentes factores que la componen, con los que se estableció el

¹ Resoluciones CJR19-0839, CJR21-0074, CJR21-0075, CJR21-0117.

orden de clasificación en el correspondiente Registro Seccional de Elegibles según el mérito de cada concursante (artículo 2 inciso 5 numeral 5.2 sub numeral 5.2.1 del Acuerdo CSJNAA17-453 de 07 de octubre de 2017).

Con la Resolución CSJNAR21-107 de 24 de mayo de 2021, el Consejo Seccional de la Judicatura de Nariño, conformó el Registro Seccional de Elegibles correspondiente al concurso de méritos convocado mediante Acuerdo CSJNAA17-453 del 7 de octubre de 2017, decisión que fue notificada durante cinco (5) días hábiles, a partir del 25 de mayo de 2021, en la Secretaría de ese despacho y se publicó en la página web de la Rama Judicial www.ramajudicial.gov.co, link Carrera Judicial-Concursos Seccionales- Consejo Seccional de la Judicatura de Nariño -Convocatoria 4, procediendo los mecanismos dispuestos en sede administrativa, desde el 1º de junio hasta el 16 de junio de 2021, inclusive.

La señora **NELLY NATHALY BOTINA SALAZAR**, el 15 de junio de 2021 presentó recurso de reposición en subsidio de apelación contra la Resolución CSJNAR21-107 de 24 de mayo de 2021, argumentando que para la convocatoria presentó la documentación correspondiente cumpliendo los requisitos mínimos, que cuenta con 3 años 26 días de experiencia adicional lo que da 61.44 y no 41.28, por lo que requiere que sean nuevamente valorados y se dé la puntuación correcta. En cuanto a la capacitación adicional solicitó que se modifique y se sumen sus títulos correctamente, ya que considera que debería tener un total de 60 puntos y solo se le otorgaron 20 puntos, omitiendo varios títulos aportados en el momento de la inscripción al concurso.

El Consejo Seccional de la Judicatura de Nariño mediante Resolución CSJNAR21-248 del 17 de agosto del año 2021, desató el recurso de reposición ordenando reponer parcialmente el puntaje obtenido en los factores de experiencia adicional y docencia y capacitación adicional y el puntaje total de la etapa clasificatoria contenido en la Resolución CSJNAR21-107 del 24 de mayo de 2021, quedando los puntajes de la siguiente manera:

Cédula	Prueba de conocimientos, competencias, aptitudes y/o habilidades (600)	Prueba Psicotécnica (200)	Experiencia y Docencia (100)	Capacitación Adicional (100)	Total
1.085.285.199	365.58	164.00	61.44	45.00	636.02

En ese entendido, a continuación, se entrarán a resolver las solicitudes planteadas por la recurrente.

EN ORDEN A RESOLVER SE CONSIDERA:

El Consejo Superior de la Judicatura, mediante Acuerdo 956 de 2000, delegó en esta Dirección la expedición de los actos administrativos mediante los cuales se resuelven las solicitudes que impliquen decisiones individuales definitivas, en grado de reposición y apelación, en los procesos de selección, concursos y escalafón.

Conforme lo establece el artículo 164 de la Ley 270 de 1996 y como se reguló en el artículo 2º del Acuerdo CSJNAA17-453 del 7 de octubre de 2017, la convocatoria es norma obligatoria y reguladora del proceso de selección, por tanto, de ineludible observancia y cumplimiento tanto para los aspirantes como para la administración, de manera que bajo estos parámetros se revisará el acto administrativo aquí discutido.

En esta oportunidad se resuelve el recurso de reposición y en subsidio apelación interpuesto por la señora NELLY NATHALY BOTINAS SALAZAR, quien se presentó para el cargo de Secretario de Juzgado de Circuito Nominado, contra el registro seccional de elegibles, contenido a Resolución CSJCNR21-107 del 24 de mayo de 2021.

A la recurrente le fueron publicados los siguientes puntajes:

Cédula	Prueba de conocimientos, competencias, aptitudes y/o habilidades (600)	Prueba Psicotécnica (200)	Experiencia y Docencia (100)	Capacitación Adicional (100)	Total
1.085.285.199	365.58	164.00	41.28	20.00	590.86

Como requisitos mínimos requeridos para el cargo de inscripción, fueron estipulados los siguientes, en el numeral 1º del artículo 2º del acuerdo de convocatoria:

Código del Cargo	Denominación	Grado	Requisitos mínimos
261724	Secretario de Juzgado de Circuito	Nominado	Título profesional en derecho y tener dos (2) años de experiencia profesional relacionada.

Teniendo en cuenta los requisitos mínimos exigidos para el cargo de aspiración, es claro que lo que exceda a su cumplimiento, debe ser valorado como experiencia adicional y docencia y capacitación adicional, al tenor de lo dispuesto en el numeral 5.2.1. del artículo 2º del acuerdo de Convocatoria.

- **Experiencia adicional y docencia.**

En el artículo 3.º del Acuerdo PSAA13-10038 de 2013 "Por el cual se adecuan y modifican los requisitos para los cargos de empleados de Tribunales, Juzgados y Centros de Servicios" se señala la definición de experiencia profesional relacionada, así:

*"(...) **Experiencia Profesional.** Es la adquirida a partir de la terminación y aprobación de todas las materias que conforman el pensum académico de la respectiva formación universitaria, en el ejercicio de las actividades propias de la relación.*

(...)

***Experiencia Relacionada.** Es la adquirida en el ejercicio de empleos que tengan funciones similares a las del cargo a proveer."*

En el Acuerdo de convocatoria se estableció que, para el factor de experiencia adicional y docencia, se evalúa la experiencia laboral adicional al cumplimiento del requisito mínimo exigido para el cargo, así:

"la experiencia laboral en cargos relacionados, o en el ejercicio independiente con dedicación de tiempo completo en áreas relacionadas con el empleo de aspiración dará derecho a veinte (20) puntos por cada año de servicio o proporcional por fracción de éste; entendiéndose como año 360 días, y la docencia en la cátedra en áreas relacionadas con el cargo de aspiración dará derecho a diez (10) puntos, por cada semestre de ejercicio de tiempo completo. En todo caso, la docencia y la experiencia adicional no podrán ser concurrentes en el tiempo y en todo caso el puntaje total del factor no podrá exceder de 100 puntos".

Al revisar los documentos aportados por el concursante al momento de inscripción, para acreditar el requisito mínimo de experiencia de 2 años (720 días) en actividades profesionales relacionadas (terminación y aprobación de materias el 15 de junio de 2012, título profesional de Abogada el 27 de septiembre de 2013), se encuentran:

Entidad	Cargo desempeñado	Fecha inicial	Fecha final	Total, tiempo en días
Cesar Enrique Garzón Abogados	Dependiente Judicial	01/07/2009	01/07/2010	N/A Experiencia laboral anterior a la terminación de materias o título profesional
Institución Universitaria CESMAG	Sustanciadora de procesos disciplinarios	31/08/2010	1/08/2011	N/A Experiencia laboral anterior a la terminación de materias o título profesional
Otoniel Colon Bastidas Abogado	Dependiente judicial	01/11/2011	1/05/2012	N/A Experiencia laboral anterior a la terminación de materias o título profesional
Tribunal Superior- Sala Civil- Familia	Auxiliar Ad Honorem	28/06/2012	28/02/2013	254
Juzgado 006 Civil Municipal	Oficial Mayor Municipal, Grado 00	01/03/2013	24/09/2013	204
Juzgado 006 Civil Municipal	Escribiente Municipal, Grado 00	01/10/2013	15/11/2013	45
Juzgado 1 Promiscuo Municipal	Secretario Municipal, Grado 00	27/01/2014	30/06/2014	154

Entidad	Cargo desempeñado	Fecha inicial	Fecha final	Total, tiempo en días
Juzgado 1 Promiscuo Municipal	Secretario Municipal, Grado 00	02/07/2014	02/04/2017	991
Juzgado 002 Sin Sección Administrativo	Oficial Mayor Circuito, Grado 00	03/04/2017	03/04/2017	1
Juzgado 1 Promiscuo Municipal	Secretario Municipal, Grado 00	04/04/2017	19/10/2017	196
Total				1845

Revisados los documentos efectivamente aportados por la concursante durante el término de inscripción, se pudo establecer que la aspirante acreditó 1.845 días de experiencia relacionada. Así las cosas, a los 1845 días laborados se debe descontar el requisito mínimo de 720 días, dando como resultado 1125 días adicionales, lo que equivale a un puntaje de **62,50** en el factor de experiencia adicional y docencia.

Adicionalmente, se debe aclarar que solo se puede contar la experiencia a partir de la aprobación y terminación del pensum académico en este caso, se empezó a contabilizar del día 15 de junio de 2012, ya que, para el requisito exigido del cargo, se tiene en cuenta la experiencia profesional relacionada.

En ese orden de ideas, el puntaje asignado por el Consejo Seccional de la Judicatura de Nariño al resolver el recurso de reposición no resulta ser el que corresponde; por lo que en virtud del principio de la no *reformatio in pejus*, habrá de modificarse el valor asignado en la resolución CSJNAR21-248 del 17 de agosto de 2021, como se señalará en la parte resolutive de este proveído.

Sobre el particular, la Corte Constitucional en sentencia T-033 de 2002 precisó:

"Para la Corte, la congruencia es una regla que condiciona la competencia otorgada a las autoridades públicas, y en este sentido, delimitan el contenido de las decisiones que deben proferir, de tal manera que: a) solamente pueden resolver sobre lo solicitado o, b) en relación directa con aspectos vinculados a lo pedido por los interesados y que se encuentren debidamente probados.

Este es el alcance que tiene el artículo 59 del Código Contencioso Administrativo - previamente citado -, mediante el cual se reconoce y delimita el poder decisorio de la Administración en relación con las peticiones presentadas por los administrados en agotamiento de la vía gubernativa, y ello es así, porque de la aplicación de la regla de la congruencia, surge como garantía y derecho de los administrados la prohibición de la no "reformatio in pejus", institución que se encuentra consagrada en el inciso 2º del artículo 31 de la Constitución, por virtud del cual: "El superior no podrá agravar la pena impuesta cuando el condenado sea apelante único".

Esta Corte ha sostenido que la citada garantía procesal mediante la cual se desarrolla el debido proceso, involucra una limitación al superior jerárquico consistente en la imposibilidad de ejercer libremente sus atribuciones, restringiendo su competencia o poder decisorio a lo planteado por el apelante único.

Precisamente esta Corporación en Sentencia T-233 de 1995 (M.P. José Gregorio Hernández), señaló que el ejercicio de la doble instancia y de los recursos para

controvertir una decisión, tienen como objetivo que: “...en caso de prosperar (el recurso), conduzca a una definición de favor y no a una modificación de la sentencia en su perjuicio...Así, pues, la garantía reconocida por el artículo 31 de la Carta al apelante único tiene el sentido de dar a la apelación el carácter de medio de defensa del condenado y no el de propiciar una revisión “per se” de lo ya resuelto...”

Se pregunta la Sala si la prohibición de la no “reformatio in pejus” tiene aplicación en la actuación administrativa?. La Corte, en múltiples pronunciamientos ha dado respuesta afirmativa a este interrogante. A este respecto, ha considerado que por ser la no “reformatio in pejus” un principio general de derecho y una garantía constitucional del debido proceso es aplicable a todas las actividades del Estado que implique el ejercicio de su poder sancionatorio. Por ello, esta garantía tiene plena vigencia en las distintas jurisdicciones reconocidas por el ordenamiento jurídico - penal, civil, laboral, administrativo, constitucional-, e incluso, en las actuaciones administrativas.”²

- **Capacitación adicional.**

Al tenor de lo dispuesto en el numeral 5.2.1. del artículo 2° del acuerdo de convocatoria, en el que se estableció que dependiendo del nivel ocupacional los estudios que se tendrán en cuenta son:

Nivel del Cargo – Requisitos	Postgrados en áreas relacionadas con el cargo	Puntaje a asignar	Título de estudios de pregrado en ciencias humanas, económicas , administrativas y/o sociales	Diplomados en áreas relacionadas con el cargo (Máximo 10 puntos)	Cursos de capacitación en áreas relacionadas con el cargo (40 horas o más) Máximo 20 puntos
Nivel profesional - Título profesional o terminación y aprobación de estudios superiores	Especialización	20	Nivel Profesional 20 puntos	10	5
	Maestrías	30	Nivel técnico 15 puntos		
Nivel técnico – Preparación técnica o tecnológica					

Para todos los cargos se tendrá en cuenta la capacitación en el área de sistemas, en todo caso, el factor de capacitación adicional no podrá exceder de 100 puntos.

Al efecto, se relacionan los documentos acreditados por la recurrente como capacitación, allegados al momento de la inscripción al concurso, así:

² Corte Constitucional, sentencia T-033 de 2002

Título	Institución	Puntaje
Abogada	Institución Universitaria CESMAG	N/A Requisito mínimo exigido
Técnico en Planificación para la Creación y Gestión de Empresas (1.760 horas)	SENA	N/A No relacionado al cargo
Especialista en Derecho Constitucional	Universidad Nacional de Colombia	20
Curso básico e-Servidor Judicial (28 horas y 2 horas)	Servidor Judicial Digital	N/A (Inferior a las 40 horas)
Diplomado en Retos y Perspectivas del Código General del Proceso	Universidad de Nariño	10
Curso básico en Sistemas (40 horas)	Centro de Formación Técnica	5
Curso de Lectura Rápida y Compresiva	Pre-Icfes Montilla	5
Seminario taller de “Bandas de Censura, Titulación de predios con falsa tradición	Senado de la República	N/A (Inferior a las 40 horas)
Congreso de Principios en el Constitucionalismo Contemporáneo (20 horas)	Universidad de Nariño	N/A (Inferior a las 40 horas)
Seminario sobre nuevas tendencias jurisprudenciales en derecho privado (8horas)	Institución Universitaria CESMAG	N/A (Inferior a las 40 horas)
Foro de derecho procesal en Nariño (8horas)	Institución Universitaria CESMAG	N/A (Inferior a las 40 horas)
Curso de Conciliación (40 horas)	Institución Universitaria CESMAG	5
Curso de Justicia y enfoque diferencial (16 horas)	USAID	N/A (Inferior a las 40 horas)
Curso Basico en Cooperativismo (20 horas)	SENA	N/A (Inferior a las 40 horas)
Total		45

De conformidad con los documentos aportados, el título profesional de abogada no es puntuado dentro del factor de capacitación adicional, como quiera que fue valorado para requisito mínimo del cargo.

En cuanto a la especialización en Derecho Constitucional aportada se le otorga puntaje de 20 puntos, y al diplomado Retos y Perspectivas del Código General del Proceso se le puntúa con 10 puntos, como también se puntúan con 5 puntos cada uno a los cursos de básico e-Servidor Judicial, Lectura Rápida y Compresiva, y Conciliación, para un total de 45 puntos en el factor de capacitación adicional.

Respecto al título de Técnico en Planificación para la Creación y Gestión de Empresas del SENA, no se puede dar puntuación adicional ya que, la convocatoria precisa que la capacitación debe tener conexidad con el cargo.

Ahora bien, de igual manera debe dejarse claro que, tal como se señaló expresamente en el acuerdo de convocatoria los cursos de capacitación deben ser en “áreas relacionadas con el cargo y cumplan con la intensidad horaria de un mínimo de 40 horas” por lo tanto,

los Seminarios, Cursos y Congresos no pueden ser tenidos en cuenta para dar puntaje adicional pues no se acredita la intensidad mínima exigida

Por lo anterior, el puntaje asignado por el Consejo Seccional de la Judicatura de Nariño al resolver el recurso de reposición cumple con los parámetros de puntuación previstos en el Acuerdo, por lo que habrá de confirmarse, como se ordenará en la parte resolutive.

En mérito de lo expuesto, la directora de la Unidad de Administración de la Carrera Judicial del Consejo Superior de la Judicatura.

RESUELVE:

ARTÍCULO 1.º MODIFICAR la Resolución CSJCNR21-107 del 24 de mayo de 2021, por medio de la cual el Consejo Seccional de la Judicatura de Nariño conformó el registro de elegibles en lo que respecta al puntaje asignado en el factor de experiencia adicional y docencia y **CONFIRMAR** la Resolución CSJNAR21-248 del 17 de agosto del año 2021, por la que desató el recurso de reposición en cuanto al factor capacitación adicional, respecto de la Señora **NELLY NATHALY BOTINA SALAZAR**, identificada con la cédula de ciudadanía número 1.085.285.199, aspirante al cargo de Secretario de Juzgado de Circuito Nominado. En consecuencia, el puntaje total de la etapa clasificatoria es el siguiente:

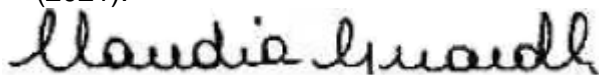
Cedula	Prueba de conocimientos, competencias, aptitudes y/o habilidades (600)	Prueba Psicotécnica (200)	Experiencia y docencia y capacitación adicional (100)	Capacitación Adicional (100)	Total
1.085.285.199	365.58	164.00	62.50	45.00	637.08

ARTÍCULO 2.º NO PROCEDE RECURSO contra la presente Resolución en sede administrativa.

ARTÍCULO 3.º NOTIFICAR esta Resolución a la señora **NELLY NATHALY BOTINA SALAZAR**, identificada con la cédula de ciudadanía número 1.085.285.199, a través de la publicación en la página web de la Rama Judicial www.ramajudicial.gov.co, en el Consejo Seccional de la Judicatura del Nariño, durante el término de cinco (5) días hábiles, y en la Dirección Ejecutiva Seccional de Administración Judicial de Nariño, de conformidad con lo previsto en el acuerdo de convocatoria.

NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C., a los dieciocho (18) días del mes de octubre de dos mil veintiuno (2021).



CLAUDIA M. GRANADOS R.

Directora
Unidad de Carrera Judicial

UACJ/CMGR/MCVR/DAOM