



Resolución No. CSJSAR23-107

Bucaramanga, 9 de marzo de 2023

“Por medio de la cual se resuelve la vigilancia judicial administrativa Radicado
002-2023-00021

EL CONSEJO SECCIONAL DE LA JUDICATURA DE SANTANDER,

En uso de las facultades conferidas en el numeral 6 del Artículo 101 de la Ley 270 de 1996 y el Acuerdo PSAA 8716 de 2011 del Consejo Superior de la Judicatura, y de conformidad con lo decidido en sesión ordinaria del Consejo Seccional de la Judicatura de Santander celebrada el 09 de marzo de 2023, se pronuncia respecto de la solicitud de vigilancia con radicado 002-2023-00021, y

CONSIDERANDO:

Que luego de la apertura de la vigilancia judicial administrativa ordenada el 27 de febrero de 2023 mediante Auto CSJSAVJ23-226, número de Vigilancia 002-2023-00021, procede esta Corporación tomar la decisión frente a los hechos de la solicitud remitida el 18 de enero de 2023 vía correo electrónico por el Doctor GILBERTO ENRIQUE CASTILLA SOLANO en contra del Juzgado Segundo Laboral del Circuito de Bucaramanga, cuyo titular es la Doctora DINORA PATRICIA MARQUEZ FERNANDEZ por el incumplimiento de los términos de respuesta al Consejo Seccional frente a la vigilancia solicitada por posible mora dentro del trámite del proceso con radicado 2021-00521-00.

I. Reseña del caso

En escrito remitido al correo electrónico secsadmbuc@cendoj.ramajudicial.gov.co de la Secretaría de este Consejo Seccional de la Judicatura el pasado 18 de enero de 2023, el Doctor GILBERTO ENRIQUE CASTILLA SOLANO, solicita Vigilancia Judicial Administrativa al expediente radicado número 2021-00521-00, que se tramita en el JUZGADO SEGUNDO LABORAL DEL CIRCUITO DE BUCARAMANGA, argumentando que habiendo presentado demanda de primera instancia, fue admitida el día 14 de diciembre de 2021, sin que se haya señalado fecha para realizar audiencia pese a los reiterados requerimientos efectuados por las partes.

II Competencia

La competencia para adelantar el trámite de vigilancia judicial está asignada a las Salas Administrativas de los Consejos Seccionales de la Judicatura en el numeral 6 del artículo 101 de la Ley 270 de 1996, quienes de conformidad al artículo 2º del Acuerdo No. PSAA16-10559 del 9 de agosto de 2016, hoy se denominan Consejos Seccionales de la Judicatura, situación que no afecta las competencias establecidas con anterioridad en la Ley ni en los reglamentos.

Carrera 11 No. 34 - 52 piso 5º - Bucaramanga Tel. 6335940
Centro Administrativo Municipal - Fase 2
consecstd@cendoj.ramajudicial.gov.co
www.ramajudicial.gov.co



En consecuencia, este Consejo Seccional de la Judicatura de Santander, es competente para emitir la decisión conforme al Acuerdo PSAA11-8716 de 2011, en consideración a que la petición de vigilancia se refiere al trámite de un expediente cuyo conocimiento y etapas procesales adelanta un funcionario judicial adscrito a la circunscripción territorial de este Distrito Judicial. Sobre el particular el artículo primero del Acuerdo que reglamenta la vigilancia judicial administrativa determina lo siguiente:

“Competencia. De conformidad con el numeral 6° del artículo 101 de la Ley 270 de 1996, corresponde a la Sala Administrativa de los Consejos Seccionales de la Judicatura del país, ejercer la Vigilancia Judicial Administrativa para que la justicia se administre oportuna y eficazmente, y cuidar del normal desempeño de las labores de funcionarios y empleados de los despachos judiciales ubicados en el ámbito de su circunscripción territorial.

La vigilancia judicial es diferente de la acción disciplinaria a cargo de las Salas Jurisdiccionales Disciplinarias de los Consejos Seccionales de la Judicatura y de la facultad de Control Disciplinario de la Procuraduría General de la Nación.”

III Trámite

Constituye premisa normativa dentro del presente trámite, el Acuerdo PSAA11-8716 del 2011 expedido por el Consejo Superior de la Judicatura, reglamento de carácter permanente orientado a garantizar que la labor de los funcionarios y empleados de la Rama Judicial se ejerza de manera oportuna y eficaz, tarea que bien puede iniciarse de oficio o a petición de la parte que demuestre interés legítimo, quien deberá indicar con claridad las acciones u omisiones específicas en procesos judiciales singularmente determinados (artículo 3° Ibidem).

Conforme a lo anterior, este Consejo Seccional, adelantó el siguiente trámite:

1. Constancia de reparto mediante acta número 0003 del 19 de enero de 2023.
2. Auto CSJSAVJ23-30 de iniciación de trámite del 23 de enero de 2023.
3. Oficio CSJSAOP23-52 del 23 de enero de 2023, Número de Vigilancia 2023-0021, mediante el cual se realizó requerimiento a la Doctora Dinora Patricia Márquez Fernández, solicitándole se dieran las explicaciones pertinentes respecto del proceso que se adelanta en su Despacho, especificando detalladamente las razones que a bien considere, por los motivos (de existir) de la mora alegada por la parte solicitante, anexando copia de la solicitud formulada por el Doctor Gilberto Enrique Castilla Solano.
4. Comunicación de fecha 24 de enero de 2023 originado en el correo electrónico secsadmbuc@cendoj.ramajudicial.gov.co y cuyo destinatario fue el correo del Despacho requerido j02lcbuc@cendoj.ramajudicial.gov.co y el correo de la titular del juzgado dmarquef@cendoj.tramajudicial.gov.co.

5. No obstante, la Titular del Despacho requerido, JUZGADO SEGUNDO LABORAL DEL CIRCUITO DE BUCARAMANGA, Doctora DINORA Carrera 11 No. 34 - 52 piso 5º - Bucaramanga Tel. 6335940
Centro Administrativo Municipal - Fase 2
consecstd@cendoj.ramajudicial.gov.co
www.ramajudicial.gov.co

PATRICIA MARQUEZ FERNANDEZ, dentro del término establecido en el artículo 5°. Del acuerdo 8716 de 2011, concedido por este Consejo Seccional, no dio respuesta a la solicitud de información o solicitud de explicaciones.

6. Al vislumbrarse por esta corporación una posible situación que contradice los principios de oportunidad y eficiencia que rigen la administración de justicia, por advertir una posible situación de tardanza o mora y no habiendo sido posible establecer los motivos que la justifiquen o controviertan, se procedió a dictar el auto de apertura CSJSAVJ23-226 Del 27 de febrero 2023, Número de Vigilancia 2023-00021, con el propósito de normalizar la situación y establecer las posibles justificaciones de inoportunidad e ineficacia dentro del proceso de radicado 2021-00521-00, en consecuencia se concedió el término de tres (3) días desde la notificación de dicho auto, para que el señor Juez presentara las explicaciones, justificaciones, informes, documentos y pruebas que pretendiera hacer valer así:

“De tal forma, que se denota retardo, no solo de la atención de los términos del proceso, sino también de respuesta a los plazos perentorios de la vigilancia judicial administrativa, reglados en el Acuerdo PSAA No. 8716 del año 2011, por tanto, se enviará **comunicación al funcionario judicial, solicitando que presente las explicaciones, justificaciones, informes, documentos y pruebas que pretenda hacer valer**, correspondientes al proceso objeto de vigilancia, las cuales deben ser enviadas a esta colegiatura dentro del término de los tres (3) días hábiles siguientes a la comunicación, en aras de garantizar su derecho a la defensa.”

En consecuencia, este Consejo Seccional;

RESUELVE:

PRIMERO. Dar apertura al trámite de la vigilancia judicial administrativa respecto del proceso identificado con radicado No. **2021-00521-00**, de conocimiento del JUZGADO SEGUNDO LABORAL DEL CIRCUITO DE BUCARAMANGA a cargo de la Doctora DINORA PATRICIA MARQUEZ FERNANDEZ, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de esta decisión.

SEGUNDO. Solicitar a la Doctora DINORA PATRICIA MARQUEZ FERNANDEZ, atender las funciones a su cargo y de acuerdo con los términos legales establecidos para ello, desplegando oportunamente las actuaciones del proceso, dentro de la órbita de su competencia y autonomía judicial en aras de una pronta y cumplida justicia.

TERCERO. Solicitar a la Doctora **DINORA PATRICIA MARQUEZ FERNANDEZ**, que indique las razones y/o explicaciones, sobre la mora judicial administrativa interpuesta y, además, la mora en

atender el proceso iniciado en esta colegiatura, dentro del término de los tres (3) días hábiles siguientes a esta comunicación, en aras de garantizar su derecho a la defensa y debido proceso.

CUARTO: Comunicar esta decisión a la Doctora **DINORA PATRICIA MARQUEZ FERNANDEZ**, Titular del JUZGADO JUZGADO SEGUNDO LABORAL DEL CIRCUITO DE BUCARAMANGA.

7. Acatando el contenido de la parte resolutive del auto de apertura CSJSAVJ23-226 del 27 de febrero de 2023, Número de Vigilancia 2023-00021, se dio cumplimiento a lo ordenado mediante correo electrónico del mismo día, generando el oficio número CSJSAOP23-162, indicándole sobre la apertura de la vigilancia.
8. El Despacho requerido, JUZGADO SEGUNDO LABORAL DEL CIRCUITO DE BUCARAMANGA cuyo titular es la Doctora **DINORA PATRICIA MARQUEZ FERNANDEZ**, dio respuesta al oficio número CSJSAOP23-162 del 27 de febrero de 2023, mediante correo electrónico del 01 de marzo de 2023, indicando que: *“El Juzgado, mediante auto del veinte (20) de enero de 2023, ordenó correr traslado por el termino de tres (3) días a la parte demandante para que se pronunciara sobre la nulidad interpuesta.”*
9. *“El apoderado de la parte demandante presenta memorial de oposición contra el incidente de nulidad el día veinticuatro (24) de enero de 2023.”*
10. *“Por auto del 28 de febrero de 2023, este Juzgado resolvió el incidente de nulidad, tuvo por contestada la demanda por parte de COLPENSIONES y tuvo por no contestada la demanda por parte de PORVENIR.”*

Problema jurídico

El problema jurídico por resolver se encamina a determinar si se han cometido faltas contra la eficacia y eficiencia de la administración de justicia en el trámite del proceso con radicado 2021-00521-00 que cursa en el JUZGADO SEGUNDO LABORAL DEL CIRCUITO DE BUCARAMANGA y si hay lugar a imponer las sanciones y correctivos establecidos en el Acuerdo PSAA11-8716 del 2011 expedido por el Consejo Superior de la Judicatura, en contra de la Doctora **DINORA PATRICIA MARQUEZ FERNANDEZ**, de conformidad con el acervo probatorio recaudado en el trámite de la Vigilancia Judicial Administrativa solicitada por el Doctor Gilberto Enrique Castillo Solano.

V Consideraciones

El Consejo Superior de la Judicatura, en uso de las facultades constitucionales y legales, expidió el Acuerdo PSAA11-8716 de 2011, por el cual se reglamenta el ejercicio de la vigilancia judicial consagrada en el numeral 6º del Art. 101 de la Ley Estatutaria de la Administración de Justicia y que en el Art. 1º determinó que: *“De conformidad con el numeral 6º del artículo 101 de la Ley 270 de 1996, corresponde a los Consejos*

Seccionales de la Judicatura del país, ejercer la Vigilancia Judicial Administrativa para que la justicia se administre oportuna y eficazmente, y cuidar del normal desempeño de las labores de funcionarios y empleados de los despachos judiciales ubicados en el ámbito de su circunscripción territorial. Se exceptúan los servidores de la fiscalía general de la Nación, entidad que goza de autonomía administrativa, de conformidad con el artículo 28 de la Ley Estatutaria de Administración de Justicia.

La vigilancia judicial es diferente de la acción disciplinaria a cargo de las Salas Jurisdiccionales Disciplinarias de los Consejos Seccionales de la Judicatura y de la facultad de Control Disciplinario de la Procuraduría General de la Nación". (Negrilla fuera del texto original).

Son entonces competentes para conocer de las Vigilancias Judiciales Administrativas por facultad expresada en la Ley Estatutaria 270 de 1996, las Salas Administrativas, hoy Consejos Seccionales de la Judicatura, que dice:

"El artículo 101, numeral 6 de la Ley 270 de 1996, faculta a las Salas Administrativas de los Consejos Seccionales de la Judicatura, la función de ejercer la vigilancia judicial para que la justicia se administre oportuna y eficazmente y cuidar del normal desempeño de las labores de funcionarios y empleados de esta Rama".

Esta atribución conferida por la ley a los Consejos Seccionales es por su misma naturaleza eminentemente administrativa, deslindándola de la función jurisdiccional disciplinaria por infracciones a los regímenes disciplinarios contra jueces y abogados que le corresponde a la Comisión de Disciplina Judicial y a las Comisiones Seccionales de Disciplina Judicial por faltas cometidas en el territorio de su jurisdicción.

Los Consejos Seccionales de la Judicatura pueden ejercer su función de Vigilancia Judicial Administrativa, mediante visita general o especial, de oficio o a petición de parte, cuando quiera que se haga necesario establecer la oportuna y eficaz administración de justicia, y si se encuentra que se quebrantó el régimen disciplinario en el trámite en general de los asuntos o de un proceso en particular, deberán ponerse en conocimiento de la autoridad competente las conductas presumiblemente constitutivas de faltas disciplinarias, así como de las autoridades penales, las que puedan configurar delitos.

En ese sentido, la naturaleza jurídica de la vigilancia judicial administrativa sobre la actividad judicial **se circunscribe a la comprobación o verificación de la oportunidad y la eficacia de las actuaciones que despliegan los servidores judiciales al ejercer sus funciones**, todo enfocado a determinar la calificación que obtienen anualmente por el servicio, lo que a su vez se traduce en diferentes consecuencias, pero con el agregado que **la vigilancia tiene una naturaleza estrictamente administrativa**, por tanto **cualquier actuación diferente o tendiente a modificar las decisiones judiciales esta proscrita**, puesto que **la razón de la participación de estos Consejos Seccionales se contraen a evaluar la aplicación fiel de los principios de la oportunidad y la eficacia, por tanto no puede aspirarse a variar, cambiar, reformar o reprochar una decisión contenida en una sentencia o auto interlocutorio.**

Debemos recordar que la **eficacia** del servicio se debe entender como la ejecución o realización de las tareas y actividades y la adopción de las decisiones que la labor judicial exige al funcionario que tiene a su cargo el trámite del proceso o de una etapa del proceso y la oportunidad, consistente en que las tareas o actividades y decisiones se lleven a cabo o se adopten dentro de los términos y oportunidades previstas en el ordenamiento jurídico vigente. Estos principios devienen de la condición de director del proceso que la ley le asigna al juez al hacerle responsable de velar por la rápida solución del proceso, adoptar las medidas conducentes para impedir la paralización y procurar la mayor economía procesal.

Así pues, para el legislador, la eficacia se complementa con la eficiencia, al exigir la mayor economía procesal, es decir, que se logren los objetivos del proceso con el menor esfuerzo posible.

Es claro entonces que, en virtud de los anteriores preceptos y directrices, no es dable al Consejo Seccional, actuar como superior funcional frente a lo resuelto por el juez de instancia, sino que únicamente le está permitido, como se ha dicho, verificar si el Despacho se ha ajustado a los principios de eficacia y oportunidad.

En consecuencia es incuestionable, que no se deben discutir o controvertir en los procedimientos administrativos de vigilancia la calidad y el contenido jurídico de las actuaciones adelantadas dentro del proceso objeto de estudio, pues ese control incumbe, en principio, a los superiores funcionales, y se ejerce a través de los respectivos recursos, o por otras autoridades judiciales, en tratándose de las denominadas vías de hecho o causales especiales de procedibilidad de la acción de tutela contra providencias judiciales, en donde es admisible el ejercicio de acciones constitucionales. Tampoco se ejerce control disciplinario, pues, como ya se dijo, para esos fines existen otras instancias especializadas.

En resumen, habrá de valorarse si la actividad desplegada, ha sido eficiente y oportuna en el cumplimiento razonable de los términos procesales respecto al trámite dado al asunto y en el evento de advertirse que estos no se han cumplido, vulnerándose la oportuna y eficaz administración de justicia, ello debería repercutir o generar consecuencias en la calificación del servidor o servidores judiciales involucrados. Así mismo, en cualquier momento del trámite de la vigilancia judicial administrativa, en que se advierta que las actuaciones u omisiones puedan ser constitutivas de una falta penal o disciplinaria, el Consejo Seccional de la Judicatura, compulsará las copias pertinentes con destino a la autoridad competente.

VI Análisis del Caso y Conclusión

Adelantado el procedimiento previsto en el acuerdo 8716 de 2011 del Consejo Superior de la Judicatura, no se obtuvo respuesta por parte del JUZGADO SEGUNDO LABORAL DEL CIRCUITO DE BUCARAMANGA, con relación a la solicitud de explicaciones, y solo efectuó su pronunciamiento ante la expedición del auto de apertura del trámite de Vigilancia Judicial Administrativa.

En consecuencia, esta situación denota una posible transgresión al artículo 5º del Acuerdo 8716 de 2011, por parte de la doctora DINORA PATRICIA MARQUEZ FERNANDEZ como directora del despacho, al no dar respuesta a la vigilancia judicial administrativa, no obstante, las

Carrera 11 No. 34 - 52 piso 5º - Bucaramanga Tel. 6335940
Centro Administrativo Municipal - Fase 2
consecstd@cendoj.ramajudicial.gov.co
www.ramajudicial.gov.co

explicaciones brindadas por la responsable del despacho, muestran que se actuó conforme a derecho tanto en el trámite del proceso como en el de la vigilancia judicial administrativa, tal como se puede apreciar de la consulta del expediente a través del link adjunto por parte del juzgado, máxime cuando la situación expuesta de carga laboral presentada en el término otorgado para contestar, es un hecho de conocimiento público.

De igual manera, sobre la mora en la respuesta a la solicitud de explicaciones o requerimiento de información, el Despacho señaló: *“... por error involuntario, no se le dio contestación al requerimiento de la Vigilancia Judicial Administrativa solicitado por usted, en tanto para esa misma fecha se recibió por parte de la Secretaria General Sala Administrativa, la vigilancia administrativa No. 2023-0017 dándosele el trámite pertinente ...”*

Así las cosas, tanto la presunta mora en el trámite del proceso, como la mora en el trámite de respuesta de la solicitud de explicaciones fue superada por el Juzgado al dar el impulso procesal pertinente y otorgar la respuesta solicitada junto con la explicación sobre la tardanza, tal como quedó plasmado en el párrafo anterior.

Por lo anterior, el Consejo Seccional de la Judicatura de Santander:

RESUELVE:

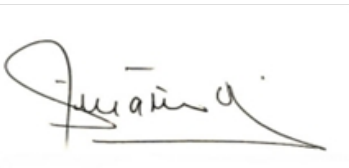
Artículo 1º: Ordenar el archivo del presente trámite como vigilancia judicial administrativa seguida en contra de la Doctora **DINORA PATRICIA MARQUEZ FERNANDEZ**, Juez Segunda Laboral del Circuito de Bucaramanga.

Artículo 2º: Informar a los solicitantes la decisión precedente.

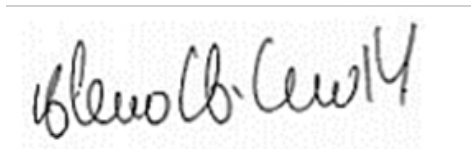
Artículo 3º: En firme esta decisión archívense las presentes diligencias.

Artículo 4º: Contra la presente decisión procede el recurso de reposición que deberá interponerse en los términos del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, esto es, dentro de los diez (10) días siguientes a la notificación del presente acto, de conformidad con el artículo 76 del C.P.A.C.A.

Artículo 5º: Esta decisión fue discutida y aprobada por el Consejo Seccional de la Judicatura de Santander, en sesión ordinaria realizada el nueve (09) de marzo de dos mil veintitrés (2023).



CARLOS ALBERTO MARIN ARIZA
Carrera 11 No. 34 - 52 piso 5º - Bucaramanga Tel. 6335940
Centro Administrativo Municipal - Fase 2
consecstd@cendoj.ramajudicial.gov.co
www.ramajudicial.gov.co



ALONSO ALBERTO ACERO MARTINEZ

Acuerdo Hoja No. 8

Presidente
Magistrado Sustanciador

vicepresidente

Pjoa

Carrera 11 No. 34 - 52 piso 5º - Bucaramanga Tel. 6335940
Centro Administrativo Municipal - Fase 2
consecstd@cendoj.ramajudicial.gov.co
www.ramajudicial.gov.co