



Cartagena de Indias D. T. y C., veintinueve (29) de octubre del dos mil veintiuno (2021)

<b>Medio de control</b>	Nulidad y Restablecimiento del Derecho
<b>Despacho de Origen</b>	Quinto Administrativo del Circuito de Cartagena
<b>Radicado</b>	13001-33-33-005-2019-00041-00
<b>Demandante</b>	Carmen María Rodríguez Contreras
<b>Demandado</b>	La Nación – Fiscalía General de la Nación
<b>Auto Interlocutorio No.</b>	727
<b>Asuntos</b>	1. Decide proferir sentencia anticipada 2. Corre traslado para alegar

## I. ANTECEDENTES

Mediante apoderado judicial la señora Carmen María Rodríguez Contreras, presentó demanda de nulidad y restablecimiento del derecho en contra de la Nación – Fiscalía General de la Nación, el día 1 de marzo de 2019.

La demanda fue admitida conforme providencia del 29 de abril del 2021, en la cual se ordenó notificar personalmente a la entidad accionada.

Habiendo sido notificada la entidad demandada, a través de memorial del 8 de octubre de 2021, la Fiscalía General de la Nación presentó contestación de la demanda.

## II. CONSIDERACIONES Y OBJETO DE LA DECISIÓN

Encontrándose el proceso para fijar fecha para la celebración de la audiencia inicial, procede el Despacho a adoptar la providencia que en derecho corresponda advirtiendo, en primer término, que de conformidad con lo señalado en el artículo 180 de la ley 1437 de 2011, modificado por el artículo 40 de la ley 2080 de 2021, sería viable citar a las partes para la celebración de la audiencia inicial.

No obstante, advierte este Despacho, que la reforma realizada por la ley 2080 de 2021 al Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011), faculta a los operadores judiciales de la jurisdicción contenciosa para dictar sentencia anticipada antes de la audiencia inicial.

Al respecto de dicha figura, se hace imperioso traer a colación el Artículo 42 de la Ley 2080 de 2021, que adiciona el artículo 182A de la Ley 1437 de 2011:

*“Artículo 182A. Sentencia anticipada. Se podrá dictar sentencia anticipada:*

**1. Antes de la audiencia inicial:**

a) Cuando se trate de asuntos de puro derecho;



b) Cuando no haya que practicar pruebas;

c) Cuando solo se solicite tener como pruebas las documentales aportadas con la demanda y la contestación, y sobre ellas no se hubiese formulado tacha o desconocimiento;

d) Cuando las pruebas solicitadas por las partes sean impertinentes, inconducentes o inútiles.

*El juez o magistrado ponente, mediante auto, se pronunciará sobre las pruebas cuando a ello haya lugar, dando aplicación a lo dispuesto en el artículo 173 del Código General del Proceso y fijará el litigio u objeto de controversia.*

*Cumplido lo anterior, se correrá traslado para alegar en la forma prevista en el inciso final del artículo 181 de este código y la sentencia se expedirá por escrito.*

*No obstante estar cumplidos los presupuestos para proferir sentencia anticipada con base en este numeral, si el juez o magistrado ponente considera necesario realizar la audiencia inicial podrá hacerlo, para lo cual se aplicará lo dispuesto en los artículos 179 y 180 de este código. (...)"*

Es evidente que la precitada norma posibilitó al juez, ya sea unitario o colegiado, para dictar sentencia anticipada cuando el caso objeto de estudio sea de pleno derecho, en el evento que no haya pruebas para practicar y solo se haya pedido tener como tales las documentales aportadas al proceso o cuando, en su defecto, las solicitadas resulten **impertinentes, inconducentes y/o inútiles.**

De otra parte, al hacer una interpretación sistemática de las normas procesales del CPACA, emerge que la expedición de una sentencia anticipada requerirá, así mismo, que las excepciones previas - si para el caso concreto aplica - hayan sido resueltas al tenor de lo dispuesto en los artículos 100, 101 y 102 del Código General del Proceso, aplicables por remisión expresa de lo previsto en el parágrafo 2º. Del artículo 175 del CPACA, modificado por el artículo 30 de la Ley 2080 de 2021,<sup>1</sup> sin perjuicio de lo contemplado en el numeral 3º. del artículo transcrito.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Artículo 175. Contestación de la demanda. Durante el término de traslado, el demandado tendrá la facultad de contestar la demanda mediante escrito, que contendrá:

[...] Parágrafo 2º. Modificado por la Ley 2080 de 2021, artículo 38. De las excepciones presentadas se correrá traslado en la forma prevista en el artículo 201A por el término de tres (3) días. En este término, la parte demandante podrá pronunciarse sobre las excepciones previas y, si fuere el caso, subsanar los defectos anotados en ellas. En relación con las demás excepciones podrá también solicitar pruebas.

Las excepciones previas se formularán y decidirán según lo regulado en los artículos 100, 101 Y 102 del Código General del Proceso. Cuando se requiera la práctica de pruebas a que se refiere el inciso segundo del artículo 101 del citado código, el juez o magistrado ponente las decretará en el auto que cita a la audiencia inicial, y en el curso de esta las practicará. Allí mismo, resolverá las excepciones previas que requirieron pruebas y estén pendientes de decisión.

Antes de la audiencia inicial, en la misma oportunidad para decidir las excepciones previas, se declarará la terminación del proceso cuando se advierta el incumplimiento de requisitos de procedibilidad.

Las excepciones de cosa juzgada, caducidad, transacción, conciliación, falta manifiesta de legitimación en la causa y prescripción extintiva, se declararán fundadas mediante sentencia anticipada, en los términos previstos en el numeral tercero del artículo 182A.

<sup>2</sup> «Artículo 182ª. Sentencia anticipada. Se podrá dictar sentencia anticipada: (...) 3. En cualquier estado del proceso, cuando el juzgador encuentre probada la cosa juzgada, la caducidad, la transacción, la conciliación, la falta manifiesta de legitimación en la causa y la prescripción extintiva.»



En este orden de ideas, esta judicatura considera viable proferir sentencia anticipada, debido a que el caso de marras se enmarca en los presupuestos contemplados en las precitadas normas, tal como se pasa a explicar:

- a) El sub lite corresponde a un asunto de **puro derecho** en razón a que la controversia sometida a consideración de este Despacho, puede resolverse a partir de la confrontación de los actos acusados frente a las normas invocadas y al concepto de violación expuesto en la demanda, atendiendo al estudio de los argumentos de defensa propuestos por la parte demandada.
- b) Las excepciones propuestas por la demandada, habida cuenta que su vocación es atacar el fondo del asunto, deben ser resueltas en la sentencia.
- c) No fueron solicitadas pruebas por las partes.

Ahora bien, previo al decreto probatorio, procede el Despacho a fijar el litigio en la causa de acuerdo a la narración de los hechos y las pretensiones del libelo.

## 1. De la fijación del litigio

### Parte demandante:

La demandante, a través de apoderado judicial, dentro del medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho, presentó demanda contra la Nación – Fiscalía General de la Nación, a fin de obtener la declaratoria de nulidad del acto administrativo contenido en el Oficio No. 31460-20540-503 de 17 de abril de 2018 y en el Oficio No. 31460-20540-808 de 11 de julio de 2018, por medio de los cuales se negó la reliquidación de sus prestaciones salariales, con inclusión de la bonificación judicial como factor salarial.

### Parte demandada – Fiscalía General de la Nación:

Frente a las pretensiones de la demanda, manifestó que se opone a cada una de estas, teniendo en cuenta que carecen de fundamentos fácticos y jurídicos, habida cuenta que los actos demandados se limitaron a señalar el cumplimiento de un deber legal impuesto por el legislador.

Sobre la fundamentación fáctica y jurídica de la defensa afirmó que, la aplicación del Decreto No. 0382 de 2013, tiene como requisitos que el régimen salarial y prestacional de los funcionarios sea el dispuesto en el Decreto 53 de 1993 y que el funcionario permanezca en el servicio.

Adujo que, la bonificación judicial creada mediante el Decreto 382 de 2013, es producto de un Acuerdo logrado mediante negociación colectiva que desarrolla los Convenios de la OIT y la jurisprudencia constitucional que reconoce la posibilidad de que los servidores públicos intervengan en la definición de sus





condiciones de empleo, sin que se alteren los mínimos legales y que dicha bonificación se creó sobre la base de unos recursos específicos que destinó el Gobierno Nacional, atendiendo al mandato de sostenibilidad fiscal.

Sostuvo que, el Decreto 382 de 2013, no ha sido anulado ni declarada su ilegalidad o inconstitucionalidad, por lo que es completamente legal y goza de plenos efectos jurídicos; en suma, atiende los parámetros constitucionales de sostenibilidad del sector financiero, responde a la prevalencia del interés general, cumple con los fines del Estado, contiene un análisis de la política económica del país y atiende a los criterios y objetivos de la Ley 4ta de 1992.

Por lo anterior, afirma que el decreto en mención no puede catalogarse como inconstitucional o ilegal, siendo improcedente aplicar la excepción de inconstitucionalidad.

## 2. Aspectos litigiosos

Corresponde a este Despacho resolver los siguientes problemas jurídicos:

a) Determinar si se debe inaplicar la expresión “únicamente” incluida en los Decretos por medio de los cuales el Gobierno Nacional ha dictado normas sobre el régimen salarial y prestacional de los servidores públicos de la Fiscalía General de la Nación, a quienes se aplica el régimen salarial y prestacional establecido en el Decreto 53 de 1993, en lo pertinente a la bonificación judicial creada por el Decreto 382, en armonía con la Ley 4 de 1992, como prestación no constitutiva de salario, al ser contraria a la Constitución y la Ley.

b) Establecer si, de acuerdo con las pruebas que obran en el proceso y en virtud de la inaplicación de la expresión “únicamente” antedicha, la señora **Carmen María Rodríguez CONTRERAS** tiene derecho a que la NACIÓN – FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN, le reconozca que la bonificación judicial tiene carácter salarial, si se debe declarar la nulidad de los actos acusados y como consecuencia de ello, si se debe proceder con el reconocimiento, reliquidación y cancelación de todas y cada una de las prestaciones sociales, teniendo como base la bonificación judicial como factor salarial.

## 3. Aspectos probatorios

Tal como viene dicho, para esta casa judicial no resulta necesario abrir el proceso a la etapa probatoria, habida cuenta que no hay pruebas pendientes por practicar y que las pruebas aportadas con la demanda y la contestación de la misma, no fueron objeto de tacha o desconocimiento.

El Despacho tiene como elementos de prueba, los documentos aportados por la parte demandante con la presentación de la demanda, obrantes a folios 13 a 45 del





archivo denominado "01\_13001-33-33-005-2019-00041-00 CARMEN MARIA RODRIGUEZ" del expediente digitalizado, contra las cuales no se presentó tacha alguna y a las que se le dará el valor probatorio que corresponda al momento de proferirse la sentencia de fondo.

La parte demandada no presentó pruebas con la contestación de su demanda.

En aplicación de las normas traídas a colación y en virtud de las consideraciones expuestas, procederá esta judicatura a dar aplicación al texto normativo precedente, en el asunto que nos ocupa. Ello, en atención a que se trata de un asunto de puro derecho, a no existen pruebas que practicar y a que únicamente se aportaron pruebas documentales sobre las cuales no se ha formulado tacha.

De conformidad con lo expuesto, el Juzgado Administrativo Transitorio del Circuito de Cartagena,

### RESUELVE

**Primero: Prescindir** de la audiencia inicial prevista en el artículo 180 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**SEGUNDO: Fijar el litigio** frente a los aspectos indicados en la parte considerativa del presente proveído.

**TERCERO: Incorporar** las pruebas documentales aportadas por la parte demandante, de conformidad con lo previsto en el artículo 173 del Código General del Proceso, aplicable por remisión expresa del artículo 182 A del CPACA las cuales se apreciarán y valorarán en el momento de dictar sentencia.

**CUARTO:** Ejecutoriada la presente decisión, **ORDÉNASE la presentación por escrito de los alegatos de conclusión** dentro de los **diez (10) días siguientes**, vencidos los cuales se procederá a dictar sentencia anticipada en el término de los veinte (20) días siguientes al vencimiento de aquel concedido para presentar alegatos. En las mismas oportunidades señaladas para alegar, podrá el Ministerio Público presentar concepto, si a bien lo tiene.

Los alegatos y el concepto del Ministerio Público deben ser remitidos al correo del Juzgado Administrativo Transitorio del Circuito de Cartagena: [j401admctg@cendoj.ramajudicial.gov.co](mailto:j401admctg@cendoj.ramajudicial.gov.co)

**QUINTO:** Notifíquese la presente providencia por estado electrónico, como lo indica el artículo 201 del CPACA.

### NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

**LIDA DEL CARMEN CARAZO ORTÍZ**  
Juez

