



REPUBLICA DE COLOMBIA
JUZGADO DOCE ADMINISTRATIVO ORAL DEL CIRCUITO DE CARTAGENA

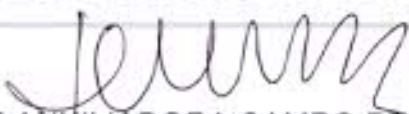
TRASLADO DE EXCEPCIONES

PROCESO	CLASE DE ESCRITO	DE	COMIENZA CORRER TRASLADO	A EL	TERMINA TERMINO TRASLADO	EL DE
NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO RAD:13001-33-33-012-2012-00165-00 SARA ELENA FLOREZ DE SALAS contra COLPENSIONES	TRASLADO DE EXCEPCIONES		MARTES TREINTA (30) DE JULIO DE 2013 A LAS 8:00 A.M.		JUEVES PRIMERO (01) DE AGOSTO DE 2013 A LAS 5:00 P.M.	

De conformidad con lo estipulado en el parágrafo 2º del artículo 175 de la Ley 1437 de 2011, se corre traslado a la parte contraria de las excepciones propuestas en la contestación de la demanda por el apoderado de la parte demandada, por el término de tres (3) días, en un lugar visible de la oficina de apoyo de los Juzgados Administrativos de Cartagena, y en la página web de la rama judicial: www.ramajudicial.gov.co, hoy veintinueve (29) de julio de dos mil trece (2013) siendo las 8:00 de la mañana.


DENISE AUXILIADORA CAMPO PEREZ
SECRETARIA

Se desfija esta lista siendo las 5:00 de la tarde del día veintinueve (29) de julio de dos mil trece (2013).


DENISE AUXILIADORA CAMPO PEREZ
SECRETARIA

4

ANAIS ESTHER ZABALETA MARTINEZ
ABOGADA
ESPECIALISTA EN DERECHO ADMINISTRATIVO

Cartagena de indias D. T. y C., 2 de Julio de 2013.

SEÑOR

JUEZ DOCE ADMINISTRATIVO DE CARTAGENA

E.

S.

D.



RECIBIDO 04 JUL 2013 Fol. 14

MEDIO DE CONTROL: NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO.

DEMANDANTE: SARA ELENA FLOREZ SALAS.

DEMANDADO: COLPENSIONES

RAD. 13-001-33-33-012-2012-00165-00

REF. CONTESTACIÓN DE LA DEMANDA

ANAIS ZABALETA MARTINEZ, mayor, domiciliada y domiciliada en Cartagena, identificada con Cedula de Ciudadanía número 45.549.021 expedida en Cartagena, portadora de la Tarjeta Profesional No. 151.070 del C. S. de la J. domiciliada y residente en esta ciudad, en mi condición de apoderada especial de COLPENSIONES, por el presente escrito y dentro de la oportunidad legal, **contesto demanda donde se ejerce el medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho:**

Me opongo que se efectúen las declaraciones solicitadas por la parte actor en contra de COLPENSIONES por carecer de fundamento legal y respaldo probatorio de acuerdo con las declaraciones de hecho y derecho que se expondrán más adelante.

Me opongo que se efectúen las declaraciones solicitadas por la parte actor en contra de COLPENSIONES por carecer de fundamento legal y respaldo probatorio de acuerdo con las declaraciones de hecho y derecho que se expondrán más adelante.

Me opongo a que paguen agencias en derecho, las costas y que se indexen todas las condenas.

Se condene en costas y gastos incluyendo las agencias en derecho a la parte demandante.

EN CUANTO A LOS HECHOS:

Primero Hecho: Es cierto. De acuerdo con los documentos que reposan en el proceso.

2

ANAIS ESTHER ZABALETA MARTINEZ
ABOGADA
ESPECIALISTA EN DERECHO ADMINISTRATIVO

Segundo Hecho: Es cierto. De acuerdo con los documentos que reposan en el proceso.

Tercer Hecho: Hecho que entrare a debatir en acápite siguiente.

Cuarto Hecho: Hecho que entrare a debatir en acápite siguiente.

Quinto Hecho: Es cierto. De acuerdo con los documentos que reposan en el proceso.

Sexto Hecho: Hecho que entrare a debatir en acápite siguiente.

Séptimo Hecho: Hecho que entrare a debatir en acápite siguiente.

Octavo Hecho: Es cierto. De acuerdo con los documentos que reposan en el proceso.

Noveno Hecho: Es cierto. De acuerdo con los documentos que reposan en el proceso.

Decimo Hecho: Es cierto. De acuerdo con los documentos que reposan en el proceso.

EN CUANTO A LAS PRETENSIONES Y RAZONES DE LA DEFENSA

El apoderado de la demandante, solicitó que se declare la nulidad de la acto ficto o presunto, producto del silencio administrativo negativo, que resolvió negativamente la solicitud de rea liquidación de la pensión teniendo en cuenta el salario promedio percibido por ella durante el último año de servicio y teniendo en cuenta todos los factores salariales que no fueron tenido en cuenta e indexando la primera mesada y la nulidad de la parcial de la resolución No.148 del 26 de Enero de 2006, por medio del cual se le reconoció la pensión de jubilación.

Para el reconocimiento de pensión se tuvo en cuenta los requisitos para obtener derecho de pensión de vejez que es que cuente el tiempo o semanas cotizadas y la edad, de acuerdo con lo establecido en el régimen de pensiones. La demandante por ser beneficiaria del régimen de transición establecido en el art. 36 de la ley 100 de 1993, se le aplico el régimen para empleados públicos.

4

ANAIS ESTHER ZABALETA MARTINEZ
ABOGADA
ESPECIALISTA EN DERECHO ADMINISTRATIVO

conformidad con lo establecido por las normas reglamentarias de la Ley 100 de 1993, en particular el artículo 1 del Decreto 1158 de 1994 y en desarrollo de lo dispuesto por la Ley 4 de 1992, sirvan de base para el cálculo de cotizaciones al sistema general de pensiones.

La Ley 33 de 1985, que es la que antecedente de la Ley 100 de 1993 en tratándose de servidores públicos, se remitió a la base de los aportes, ya que con toda claridad indica en el tercer inciso de su artículo 3 que 'las pensiones de los empleados oficiales de cualquier orden siempre se liquidarán sobre los mismos factores que hayan servido de base para calcular los aportes'.

De esta manera, como quiera que el artículo 36 de la Ley 100 de 1993 no puntualiza cuáles son los elementos o factores salariales que conforman el ingreso base de liquidación, se debe acoger el criterio señalado en la norma anteriormente mencionada, es decir el que señala que el monto de las mismas debe corresponder con el valor de las cotizaciones efectivamente realizadas o del capital aportado para financiarlas.

Así las cosas, la administradora de pensiones no puede ser compelida a reconocer una pensión por un valor superior al que corresponde de acuerdo con el salario base asegurado según las reglas de cada una de las prestaciones, salvo en los eventos en que habiéndose presentado una cotización deficitaria por ser el salario real superior, el patrono o entidad empleadora cancele previamente el capital constitutivo correspondiente al mayor valor de la prestación -. Corte Suprema de Justicia, sentencias de 19 de agosto de 2009 rad. N° 33091, reiterado en la de 8 de junio de 2011, rad. N° 37957.

Ingreso base de liquidación – últimos 10 años. La liquidación se debe realizar con el promedio de los factores salariales que sirvieron para liquidar la base de cotización, percibidos por los trabajadores durante el tiempo señalado en el artículo 36 de la Ley 100 de 1993.

Por otro lado el Consejo de Estado Sala de lo Contencioso Administrativo Sección Segunda Expediente 23001 23 31 000 2010 0003

La Ley 100 de 1993 creó un régimen de transición, que ha sido entendido como un beneficio consagrado en favor de las personas que cumplan determinados requisitos, de tal manera que al entrar en vigencia la nueva ley, en lo que atañe a la edad, tiempo de servicio o número de semanas cotizadas y monto de la pensión, se sigan rigiendo por lo establecido en el régimen anterior al cual se encontraban afiliados.

Con anterioridad a la expedición de la Ley 100 de 1993 el régimen general de pensiones estaba contemplado en la Ley 33 de 1985, la cual en su artículo 1° dispone: "ARTÍCULO 1o. El empleado oficial que sirva o haya servido veinte (20) años continuos o discontinuos y llegue a la edad de cincuenta y cinco años (55) tendrá derecho a que por la respectiva Caja de Previsión se le pague una pensión mensual vitalicia de jubilación equivalente al setenta y cinco por ciento (75%) del salario promedio que sirvió de base para los aportes durante el último año de servicio". Esta norma, en su artículo 3°, estableció la forma como

5

ANAIS ESTHER ZABALETA MARTINEZ
ABOGADA
ESPECIALISTA EN DERECHO ADMINISTRATIVO

se liquidaría la pensión de jubilación. A su vez, esta disposición fue modificada por el artículo 1° de la Ley 62 de 1985 en la siguiente forma: "ARTÍCULO 1o. Todos los empleados oficiales de una entidad afiliada a cualquier Caja de Previsión, deben pagar los aportes que prevean las normas de dicha Caja, ya sea que la remuneración se impute presupuestalmente como funcionamiento o como inversión.

Para los efectos previstos en el inciso anterior, la base de liquidación para los aportes proporcionales a la remuneración del empleado oficial, estará constituida por los siguientes factores, cuando se trate de empleados del orden nacional: asignación básica, gastos de representación; primas de antigüedad, técnica, ascensional y de capacitación; dominicales y feriados; horas extras; bonificación por servicios prestados; y trabajo suplementario o realizado en jornada nocturna o en día de descanso obligatorio.

En todo caso las pensiones de los empleados oficiales de cualquier orden, siempre se liquidarán sobre los mismos factores que hayan servido de base para calcular los aportes."

Cuando se aplica el régimen de transición es preciso recurrir a la normatividad correspondiente en su integridad, sin desconocer ninguno de los aspectos inherentes al reconocimiento y goce efectivo del derecho como lo es la cuantía de la pensión, especialmente cuando ello resulta más favorable para el beneficiario de la prestación.

CORTE SUPREMA DE JUSTICIA No. 48774 fecha 06-02-2013 Recurso Extraordinario de Casación

Liquidación pensiones empleados oficiales

Factores salariales a incluir para determinar el ingreso base de liquidación

Por último, es igualmente infundada la impugnación en lo que a la violación de los Decretos 3135 de 1968 y 1848 de 1969 se refiere, ya que como lo tiene dicho la jurisprudencia de esta Sala, en lo que tiene que ver con el IBL se aplica el artículo 36 de la Ley 100 de 1993 y sus decretos reglamentarios, tal y como lo adocrinó desde hace más de una década, en la sentencia del 26 de febrero de 2002, radicado 17192, en la que puntualizó:

"El artículo 36, inciso 3, de la Ley 100 de 1993, no define los elementos integrantes de la remuneración del afiliado sujeto al régimen de transición, que conforman el ingreso base para calcular el monto de las cotizaciones obligatorias al Sistema General de Pensiones, ni tampoco los que deben conformar el ingreso base de liquidación de la pensión de vejez, sino que establece los periodos de remuneración que deben tomarse en cuenta para determinar este ingreso.

Por consiguiente, para los referidos efectos resulta indispensable remitirse a lo que dispone el artículo 18 de la ley de seguridad social en cuanto define que el salario mensual base de cotización para los trabajadores particulares será el que resulte de aplicar lo dispuesto en el Código Sustantivo del Trabajo y que el salario mensual base de cotización para los servidores del sector público será el que se señale, de conformidad

con lo dispuesto en la Ley 4ª de 1992. Y no debe perderse de vista lo que precisaron las normas reglamentarias al respecto para trabajadores particulares y para servidores públicos”.

Por su parte el Seguro Social Pensiones, ante la orden del Procurador General de la Nación expresada en la mencionada circular 054 de 2010, a través de los conceptos 10130.01.01 — 22218 del 23 de **COLPENSIONES** noviembre de 2010 y 13000-875 del 15 de febrero de 2011 se dispuso que las pensiones de jubilación que se conceden en virtud de lo establecido en la Ley 33 de 1985, como quiera que la jurisprudencia no ha sido unánime, se continuará efectuando el reconocimiento de conformidad con lo establecido en la Ley 100 de 1993, posición que ha sido recogida por la jurisprudencia de la H. Corte Suprema de Justicia.

El Decreto 1158 de 1994 artículo 1o. El artículo 6o del Decreto 691 de 1994, quedará así: "Base de Cotización". El salario mensual base para calcular las cotizaciones al Sistema General de Pensiones de los servidores públicos incorporados al mismo, estará constituido por los siguientes factores:

- a) La asignación básica mensual;
- b) Los gastos de representación;
- c) La prima técnica, cuando sea factor de salario;
- d) Las primas de antigüedad, ascensional y de capacitación cuando sean factor de salario.
- e) La remuneración por trabajo dominical o festivo;
- f) La remuneración por trabajo suplementario o de horas extras, o realizado en jornada nocturna;
- g) La bonificación por servicios prestados;

El Instituto de seguro social en concepto emitido a través de memorando DJN-US 6589 del 23 de mayo de 2007, indicó que antes de la entrada en vigencia de la Ley 100 de 1993 no se autorizó por vía normativa la indexación de las prestaciones que por concepto de las pensiones de vejez o invalidez existían en las diferentes normas, de manera que. Sólo reconoce la indexación a aquellas mesadas que se derivan de una prestación económica causada con posterioridad a la entrada en vigencia de dicha ley.

Por su parte, la Corte Suprema de Justicia indicó que, como quiera que la Constitución Política de 1991 es el fundamento jurídico de la indexación de las prestaciones económicas a fin que no pierdan su poder adquisitivo, el beneficio de que trata el artículo 14 de la Ley 100 de 1993 es viable para las pensiones causadas con posterioridad a la expedición de dicha Carta Política, esto es, con posterioridad al 4 de julio de esa anualidad, sin distinguir si se trata de pensiones legales, extralegales o aquellas pensiones restringidas de jubilación o vejez.

7

ANAIS ESTHER ZABALETA MARTINEZ
ABOGADA
ESPECIALISTA EN DERECHO ADMINISTRATIVO

Pero sin perder de vista que la naturaleza de la indexación de la primera mesada es que esta no pierda su poder adquisitivo, para aquellas pensiones que se reconocieron posteriormente al momento en que se causaron (más de un año).

Teniendo en cuenta concepto de la sala de consulta y servicio civil del Concejo De Estado civil Los intereses moratorios y la indexación son incompatibles, ya que obedecen a la misma causa, es decir a la devaluación del dinero, si se reconocen ambos se estaría incurriendo en un doble pago.

Por su parte, la Corte Suprema de Justicia indicó que, como quiera que la Constitución Política de 1991 es el fundamento jurídico de la indexación de las prestaciones económicas a fin que no pierdan su poder adquisitivo, el beneficio de que trata el artículo 14 de la Ley 100 de 1993 es viable para las pensiones causadas con posterioridad a la expedición de dicha Carta Política, esto es, con posterioridad al 4 de julio de esa anualidad, sin distinguir si se trata de pensiones legales, extralegales o aquellas pensiones restringidas de jubilación o vejez.

Pero sin perder de vista que la naturaleza de la indexación de la primera mesada es que esta no pierda su poder adquisitivo, para aquellas pensiones que se reconocieron posteriormente al momento en que se causaron (más de un año).

Teniendo en cuenta concepto de la sala de consulta y servicio civil del Concejo De Estado civil Los intereses moratorios y la indexación son incompatibles, ya que obedecen a la misma causa, es decir a la devaluación del dinero, si se reconocen ambos se estaría incurriendo en un doble pago.

Por lo cual, a la demandante no le asiste el derecho a que se le re liquide su pensión pues ISS no le ha menoscabado o desconocido ningún derecho, más aun se le aplicado el régimen al cual tiene derecho por ser beneficiaria del régimen de transición contemplado en el art. 36 de la ley de 1993, y garantizando el derecho constitucional de los derechos adquiridos.

FUNDAMENTOS DE DERECHO

Constitución Política Arts. 36 de la ley 100 de 1993, art. 1 de la ley 33 de 1985, art. 1 decreto 1158 de 1994.

9

**ANAIS ESTHER ZABALETA MARTINEZ
ABOGADA
ESPECIALISTA EN DERECHO ADMINISTRATIVO**

INNOMINADA O GENÉRICA.

Pido al Señor Juez que si se encuentran probados hechos que constituyan una excepción, ésta se declare oficiosamente a favor de mi representada COLPENSIONES.

PRUEBAS

Me remito a las pruebas aportadas y las solicitadas por la parte demandante.

ANEXO

Poder debidamente otorgado.

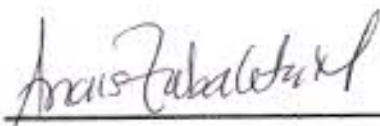
Resolución No. 000169 de 2012

Certificación de funciones del Dr. German Ponce Bravo.

NOTIFICACIONES

Para todos los efectos legales La Administradora Colombiana de Pensiones – COLPENSIONES- se notifica en la Carrera 10 No. 72-33 Torre B P. 11, Bogotá, D.C. El suscrito apoderado en la secretaria de este juzgado, o en mi domicilio ubicado en la Urbanización el Golf Mz. 6 – Lt. 11, Cartagena.

Del señor juez, atentamente,



ANAIS ZABALETA MARTINEZ

C.C. No. 45.549.021 de Cartagena

T. P. 151.070 C. S. de la J.