

**RV: Contestación Demanda 15001333300420200001900 Juz 4°**

Correspondencia Juzgados Administrativos - Boyaca - Tunja


<correspondenciajadmtun@cendoj.ramajudicial.gov.co>

Mié 9/12/2020 12:59 PM

**Para:** Juzgado 04 Administrativo - Boyaca - Tunja <j04admintun@cendoj.ramajudicial.gov.co>

**CC:** Coordinador Centro De Servicios Juzgados Administrativos - Seccional Tunja

<Coordcsjatun@cendoj.ramajudicial.gov.co>

 5 archivos adjuntos (14 MB)

Contestacion 2020-0019 Elsa Margarita Ruiz OPS Juz 4.pdf; Poder 2020-0019 Elsa MArgarita Ruiz Fausto.pdf; ELSA MARGARITA RUIZ (2).pdf; TP.pdf; Escritura Dr. Carlos Aranda.pdf;

Cordialmente,

Fabio Domingo García Torres

Asistente Administrativo

OFICINA DE SERVICIOS JUZGADOS ADMINISTRATIVOS DE TUNJA

---

**De:** Fausto Jiménez <fajim85@gmail.com>

**Enviado:** miércoles, 9 de diciembre de 2020 11:32

**Para:** Correspondencia Juzgados Administrativos - Boyaca - Tunja

<correspondenciajadmtun@cendoj.ramajudicial.gov.co>; yobanylopeznotijud@gmail.com

<yobanylopeznotijud@gmail.com>; notificacionestunja@lopezquintero.co

<notificacionestunja@lopezquintero.co>

**Asunto:** Contestación Demanda 15001333300420200001900 Juz 4°

--

Cordial Saludo:

Como apoderado del Departamento de Boyacá - Secretaría de Educación, me permito radicar por este medio CONTESTACION DEMANDA dentro del proceso de Nulidad y Restablecimiento 15001333300420200001900 Demandante: ELSA MARGARITA RUIZ , que cursa en el Juzgado Cuarto Administrativo del Circuito Judicial de Tunja. Me permito allegar con el presente los archivos electrónicos contentivos de CONTESTACIÓN DEMANDA, PODER, ANEXOS DE PODER, TARJETA PROFESIONAL y Antecedentes del acto administrativo.

Cordialmente

FAUSTO L. JIMENEZ G.  
Profesional Universitario  
Oficina Asesora Jurídica y Defensa Legal  
Secretaria de Educación de Boyacá.

Doctora

**ANGELA MARIA JOJOA VELASQUEZ**

**Juez Octavo Administrativo Oral Del Circuito Judicial De Tunja**

E. S. D.

**RADICADO No: 15001333300420200001900**  
**DEMANDANTE: ELSA MARGARITA RUIZ**  
**DEMANDADO: DEPARTAMENTO DE BOYACÁ -SECRETARIA DE EDUCACIÓN**  
**REFERENCIA: CONTESTACIÓN DEMANDA**

**FAUSTO LEONARDO JIMENEZ GOMEZ**, mayor de edad, identificado civil y profesionalmente como aparece al pie de mi correspondiente firma, actuando en representación del Departamento de Boyacá Secretaría de Educación conforme al poder que se me ha conferido y actuando dentro del término legal, con todo respeto me permito **CONTESTAR LA DEMANDA** de la referencia en los siguientes términos.

### **FRENTE A LAS PRETENSIONES**

La defensa se opone a todas y cada una de las pretensiones esgrimidas en la demanda, por las siguientes razones:

**PRIMERA:** Me opongo, en la medida que el acto administrativo acusado se encuentra ajustado a derecho toda vez que no hay lugar de condenar al departamento de Boyacá, puesto que la modalidad de contrato de la docente no le da derecho a percibir prestaciones sociales. Por lo anterior me atengo a lo que el despacho considere en Derecho, además se encuentra prescrito el derecho de la accionante.

**SEGUNDA:** Me opongo, por cuanto no le asiste el derecho a la docente porque el contrato celebrado fue un ajustado a derecho y obedeciendo a lo establecido en la ley 80 de 1993, referente a órdenes de prestación de servicios, lo cual no genera relación laboral.

**TERCERA:** Me opongo, toda vez que al no tener derecho al reconocimiento de una relación laboral entre la demandante y esta Secretaria, no existe obligación, y en consecuencia no se debe reconocer ningún tiempo de servicios ni mucho menos cancelar ninguna indemnización o diferencia resultante entre los honorarios pagados y el salario establecido para docentes oficiales, mucho menos por concepto de prestaciones sociales o haberes laborales.

**CUARTA:** Me opongo, toda vez que al no tener derecho al reconocimiento de una relación laboral entre la demandante y esta Secretaria, no existe obligación, y en consecuencia no se debe reconocer dentro del certificado laboral o tiempo de servicios los periodos solicitados por la demandante.

**A TITULO DE RESTABLECIMIENTO DE DERECHO, NUMERALES 1 a 3:** Me opongo, por cuanto al no tener derecho al reconocimiento de la relación laboral, no existe obligación, y en consecuencia no existe base material alguna para dar estricto cumplimiento a lo solicitado en los términos y condiciones preceptuados.

### **FRENTE A LOS HECHOS**

**PRIMERO:** No me consta, me atengo a lo que se pruebe.

**SEGUNDO:** No me consta, me atengo a lo que se pruebe

**TERCERO:** Es cierto.

**CUARTO:** Es cierto respecto a la contestación en la fecha señalada. Lo demás no son hechos, son argumentos jurídicos de la demandante.

### **FRENTE A LAS NORMAS VIOLADAS Y AL CONCEPTO DE VIOLACIÓN**

Con la expedición del acto administrativo demandado no se infringió ninguna de las normas legales ni constitucionales referidas, toda vez que el mismo acto nació a la vida jurídica como consecuencia de la aplicación del ordenamiento jurídico, razón por la cual no puede tenerse como cierta la apreciación de la demandante, de que su vinculación al servicio educativo se debe entender como una relación laboral, puesto que a pesar de desarrollar labores de docencia, su vinculación no se hizo de forma regular, sino basada en contratos cuyas reglas se encuentran establecidas en la ley 80 de 1993 denominado Ordenes de Prestación de Servicios Profesionales, al cual la entidad acudió para garantizar la cobertura educativa, garantizando a los niños en edad escolar su derecho a recibir educación formal.

Esta modalidad de contrato de prestación de servicios, no genera una prestación de carácter laboral, solo da lugar al pago de los honorarios pactados y por tal razón resulta improcedente el pago de prestaciones las que solo surgen de una relación laboral o legal y reglamentaria. Además, el artículo 32 de la Ley 80 de 1993 en su numeral 3º expresamente dice:

*“Contrato de Prestación de servicio: Son contratos de prestación de Servicio los que se celebren las entidades estatales para desarrollar actividades relacionadas con la Administración o funcionamiento de la entidad. Estos contratos solo podrán celebrarse con personas naturales cuando dichas*

*actividades no puedan realizarse con personal de planta o requieran conocimientos especializados.*

***En ningún caso estos contratos generan relación laboral ni prestaciones sociales y se celebran por el término estrictamente indispensables” (Negrillas fuera de texto).***

Al respecto, compartimos lo señalado en sentencia del Consejo de Estado de abril 17 de 2008, Sección Segunda, Subsección B Consejero Ponente Dr. Jesús María Lemus Bustamante, expediente No. 2002-0314-01, donde se indicó:

*“(…)En el presente caso, mutatis mutandis, es similar a los supuestos fácticos del decidido en la Sala Plena por lo que, siguiendo el precedente judicial, se aplicará la misma tesis que niega la existencia de una relación de trabajo.*

*Obran en el expediente copias de las órdenes de prestación de servicios suscritas entre el demandante y el Hospital Regional de Yopal E.S.E. ellas, a juicio de la Sala, contienen únicamente instrucciones de la entidad accionada a su contratista con el fin de coordinar la prestación del servicio (fls 12-49).*

*PRIMERA-OBJETO: EL CONTRATISTA se obliga a prestar sus servicios como Médico Cirujano atendiendo pacientes de la empresa bajo la coordinación de la subgerencia científica*

*VINCULACION LABORAL: La presente orden no constituye en ningún momento relación laboral con el beneficiario.*

*La relación contractual del actor no implicó una relación laboral. El cumplimiento de un horario se explica porque era necesario armonizar la actividad del actor con el cumplimiento de las actividades programadas por el Hospital, como se obligó en los contratos de prestación de servicios suscritos con la entidad accionada. Las orientaciones impartidas por un superior, que en el caso objeto de la controversia era el subgerente científico del Hospital, obedecieron en este caso a la necesidad de cumplir un propósito, como lo es la adecuada prestación del servicio. El horario e instrucciones tuvieron como finalidad coordinar la satisfacción de los distintos objetos contractuales y no subordinar al contratista.*

...

*En criterio de la Sala la existencia de turnos y de una jornada no implicó relación de subordinación con la administración sino de coordinación, que el contratista de prestación de servicios debía efectuar para que fueran fructíferas sus actividades, pues se entiende, las mismas estaban relacionadas con la actividad cumplida por otros contratistas de prestación de servicios, vinculadas de esa forma a la accionada, con los empleados públicos de la misma y, por supuesto, con el horario de afluencia de pacientes a la institución hospitalaria. Si no se precisaran horarios para el despliegue de las actividades difícilmente podrían lograrse resultados exitosos en el cumplimiento del objeto contractual.*

...

*De acuerdo con los razonamientos precedentes, la Sala Concluye que no hubo relación de carácter laboral durante el tiempo que el demandante se desempeñó como médico especialista en cirugía, mediante contrato de prestación de servicios con la entidad demandada. (...)*

Del estudio de la anterior jurisprudencia se puede concluir que la sola existencia de una jornada no implica relación de subordinación con la administración sino de coordinación, para que el contratista cumpla su objeto contractual en aras de que exista armonización entre las partes, y que la demandante no cumple con los requisitos exigidos en la ley para la acceder a las prestaciones por no ser empleado público; además que el sólo hecho de estar bajo las políticas que fija el Ministerio de Educación Nacional o la entidad territorial no es atadura para consagrar la relación laboral y por ende hacer acreedor a la demandante del reconocimiento y pago de prestaciones sociales, máxime cuando la contratación se hizo atendiendo las disposiciones consagradas en la Ley 80 de 1993.

### **RAZONES FACTICAS Y DE DERECHO DE LA DEFENSA**

Respecto de la prescripción trienal contemplada en el artículo 41 del Decreto 3135 de 1968, se ha señalado en diferentes sentencias en las que se ha decidido el pago de las prestaciones sociales de los docentes que se vincularon con la administración departamental mediante orden de prestación de servicios, que de acuerdo a los nuevos precedentes jurisprudenciales del Tribunal Administrativo de Boyacá y el Consejo de Estado, dicho fenómeno jurídico no opera por cuanto el derecho no había sido constituido, siendo así que en los procesos en los que se demuestre la primacía de la realidad sobre lo formal, y los tres elementos esenciales de la relación laboral; la prescripción solo se podrá contar desde que el derecho se hace exigible, esto es desde la sentencia que lo constituye.

Ahora bien, frente a tal argumentación debo hacer manifiesto mi desacuerdo y solicitar al Juez, declare la prescripción de los derechos prestacionales aquí reclamados, por cuanto la prescripción se presenta cuando el derecho no es reclamado tres años después de ser causado. La prescripción se refiere al tiempo preciso para adquirir o extinguir un derecho y a diferencia de la caducidad, no es procesal ni de orden público, sino particular, porque puede o no ser alegada, renunciada, interrumpida, o suspendida, y es relativa al fondo de la controversia<sup>1</sup>.

Es importante anotar que existen pronunciamientos del Tribunal Administrativo de Boyacá, referidos a la prescripción, como son por ejemplo la sentencia de fecha marzo 18 de 2009, de la Sala de Decisión No. 2, Magistrado Ponente Jorge Eliecer Fandiño Gallo, radicado No. 2002-2354-01, que indicó:

*“(...)Es claro que los derechos laborales pueden reclamarse a la administración o ante el empleador antes que prescriban, cuyo plazo máximo es de tres (3) años, así se encuentra establecido en el artículo 41 del Decreto 3135 de 1968 que preceptúa:*

---

<sup>1</sup>Radicación número: 13001-23-31-000-1999-06585-01(6585-05), Actor: Francisco Antonio Méndez Lambraña  
Consejo De Estado, Sala De Lo Contencioso Administrativo - Sección Segunda - Subsección "A"  
Consejero Ponente: Luis Rafael Vergara Quintero.

*“las acciones que emanen de los derechos consagrados en este decreto prescribirán en tres años contados desde que la respectiva obligación se haya hecho exigible. El simple reclamo escrito del empleado o trabajador ante la autoridad competente sobre un derecho o prestación debidamente determinado, interrumpe la prescripción pero solo por un lapso igual.”*

*Entonces, para que se configure el fenómeno de la prescripción, debe transcurrir el plazo ya señalado, cuya contabilidad se hace a partir de la exigibilidad del derecho laboral conculcado o desatendido y así lo ha establecido la jurisprudencia del Consejo de Estado al señalar:*

*“la Sala confirmara la sentencia apelada básicamente por observar que el medio exceptivo declarado por el a quo consistente en la prescripción del derecho se aprecia claramente configurado teniendo en cuenta que transcurrieron más de tres años desde la causación del derecho a reclamar las prestaciones sociales derivadas de los supuestos ficticios contratos de prestación de servicios y la reclamación de prestaciones sociales formulada a la entidad demandada. En este orden de ideas se tiene que en eventos como los sometidos a decisión jurisdiccional, la prescripción del derecho se computa a partir del momento de terminación de las vinculaciones contractuales. A partir de dicho momento, contaba con el término de tres (3) años para hacer exigibles los pretendidos derechos al reconocimiento de las prestaciones sociales, las cuales a la postre obran con carácter indemnizatorio. (...)”*

En igual sentido, en reciente fallo del Tribunal Administrativo de Boyacá - Sala de Decisión No 1, de fecha 11 de agosto 2010<sup>2</sup>, se realizó estudio sobre la prescripción de los derechos que se reclaman mediante acción de nulidad y restablecimiento del derecho, como consecuencia de la presunta relación laboral que se origina en las ordenes de prestación de servicios, sobre lo que señaló:

*“El Instituto de la prescripción tiene como finalidad jurídica relativizar el derecho a condiciones razonables de exigibilidad, vale decir, impedir la configuración de derechos absolutos y de obligaciones eternas e inextinguibles.*

Tampoco puede perderse de vista, que la prescripción involucra una **medida de justicia en procura del principio de seguridad jurídica y la conservación del orden**. Dijo la Corte Constitucional que,

*“Las prescripciones de corto plazo buscan también la seguridad jurídica, que al ser de interés general, es prevalente (art. 1o. superior). Y hacen posible la vigencia de un orden justo (art. 2o. superior), el cual no puede ser jamás legitimador de lo que atente contra la seguridad jurídica, como sería el caso de no fijar pautas de oportunidad de la acción concreta derivada del derecho substancial. Es por ello que la prescripción trienal de*

---

<sup>2</sup>Acción de Nulidad y Restablecimiento del Derecho - Expediente 150013133008-2003-00370-01, Accionante Silvia Liliana Sanabria Martínez, Demandado Municipio de Saboya, MP Clara Elisa Cifuentes Ortiz.

*la acción laboral es proporcionada con las necesidades, y por tanto no es contraria a la igualdad, ya que ésta consiste en una equivalencia proporcional, y no en una homologación jurídica absoluta de materias diversas, lo cual sería, a todas luces, un absurdo”.*

Acogiendo la figura de la prescripción de los derechos, laborales que sean reclamados ante la justicia y se ven sometidos a la prescripción, incluso aquellos que por razón de la forma de vinculación con la administración, son negados mediante un acto administrativo, pues ninguna razón objetiva existe para excluirlos de la disposición que así lo contempla para este tipo de reclamaciones.

Ahora, como las **sentencias declarativas** son aquellas que definen una situación de conflicto relativa a la existencia del derecho y las **sentencias constitutivas** a su turno, modifican o crean una nueva situación que antes no existía, es claro que la violación de un derecho derivado de una situación jurídica previa no puede conllevar la modificación o creación de esa misma situación jurídica, mucho menos si media la anulación de un acto administrativo que se presume legal y que se expidió con fundamento en situaciones de hecho y de derecho anteriores al conflicto.

Refiere la sentencia antes señalada, que se aparta de la tesis del Consejo de Estado, que considera que el derecho en los procesos en los que se demuestre que prima lo real sobre lo formal, se constituye a partir de la sentencia, por cuanto:

*“De aceptar tal tesis, tendría que extenderse dicho juicio a todos los demás asuntos laborales en los que la administración ha negado el reconocimiento del derecho mediante acto administrativo, pues hasta tanto no se desvirtúe tal presunción, el derecho no existiría “per se”, como lo enseña la sentencia, lo cual hace necesario que la decisión del juez modifique o desaparezca dicho obstáculo conlleve, fatalmente, a considerar que todas las sentencias de nulidad son constitutivas porque tiene la virtud de alterar una condición jurídica previa, contenida en las decisiones administrativas arropadas con la presunción de legalidad llámense actos o contratos....*

*Así las cosas, desvirtuado, por razón de los hechos y la ley, el acto administrativo que negó un derecho laboral, permite **declarar la violación de un derecho anterior, que debe ser restablecido, frente que es necesario analizar su reclamación oportuna, pues pesa sobre los administrados el deber de hacer cumplir los derechos en el tiempo que la ley sustancial define para dicho propósito y que para el caso analizado es de 3 años.** ...*

*En efecto, si no hay distinción en la forma en que se cumple la prestación de servicios en el mundo real, tampoco debería haberla para contabilizar los tiempos en que se hacen exigibles y extingüibles los derechos que surgen de idénticas relaciones de trabajo; aplicar un trato distinto a los trabajadores vinculados bajo la irregular forma, conlleva sin ambages una **violación al principio constitucional de igualdad** pues incorpora en el ámbito de los derechos laborales, derechos patrimoniales absolutos, cuando la diferencia entre aquellos (los servidores) se encuentra sólo en el terreno de lo formal, no de lo sustancial a lo cual es propio el derecho y la forma de extinguirlo.*  
(...)



Finalmente es pertinente señalar el pronunciamiento del Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Segunda Subsección A, mediante sentencia de fecha 09 de abril de 2014, Consejero Ponente Luis Rafael Vergara Quintero dentro del Radicado Numero 20001-23-31-000-2011-00142-01(0131-13) que consagra:

*“En esta oportunidad, la Sala debe precisar que si bien la anterior es la tesis que se aplica en la actualidad y, en efecto, se reitera que el derecho a reclamar las prestaciones derivadas de un contrato realidad solo se hace exigible a partir de la sentencia que declara la existencia de la relación laboral; también lo es que el particular debe reclamar de la administración y del juez el reconocimiento de su relación laboral, dentro de un término prudencial que no exceda la prescripción de los derechos que reclama.*

*Lo anterior quiere decir que si finiquitó la relación que inicialmente se pactó como contractual, el interesado debe reclamar la declaración de la existencia de la relación laboral, en un término no mayor de 3 años, so pena de que prescriba el derecho a reclamar la existencia de la misma y el consecuente pago de las prestaciones que de ella se derivan.” (...)*

*“Lo anterior quiere decir que si bien es cierto, conforme al criterio fijado por la Sala de la Sección Segunda en la sentencia transcrita, solo se puede predicar la prescripción de los derechos prestacionales con posterioridad a la declaración de la existencia de la relación laboral, también lo es que la solicitud de la declaración de la existencia de la relación laboral, debe hacerse dentro de los 3 años siguientes al rompimiento del vínculo contractual, so pena de que prescriba el derecho a que se haga tal declaración.*

*En las anteriores condiciones, la Sala confirmará la sentencia recurrida en cuanto negó las pretensiones de la demanda, pero por haberse extinguido el derecho a reclamar oportunamente la declaración de la existencia de la relación laboral.”*

Conforme a la anterior jurisprudencia, la demandante debió realizar la reclamación de la existencia de la relación laboral dentro de un término no superior a 3 años a partir de que se finiquitó la relación, lo cual a todas luces no sucedió en este caso, generando así que bajo la argumentación jurídica esgrimida por las altas cortes y específicamente por el órgano de cierre de la Jurisdicción Contencioso Administrativa, tal derecho se extinguió y no habría lugar a la prosperidad de las pretensiones de la demandante.

### **EXCEPCIONES DE MERITO**

Sírvase señor Juez al momento de proferir sentencia tener en cuenta las siguientes excepciones de mérito o de fondo, que invoco contra la solicitud de prosperidad de las declaraciones y condenas:

**1- Cobro de lo no debido:** La Administración no está obligada al reconocimiento y pago de salarios y prestaciones sociales a la demandante, toda vez que, del tipo de contrato celebrado, esto es, de las ordenes de prestación de servicios, no se genera relación laboral ni prestaciones sociales, solamente una retribución económica a título de honorarios, por la contraprestación al servicio prestado. Mal

haría la administración sufragar dichas prestaciones a personas que no tienen derecho, pues estaría atentando contra el patrimonio del Estado.

**2- Inexistencia de la relación laboral:** En el caso que nos ocupa no existe relación laboral de la forma que pretende la parte actora, para que de ella se derive el reconocimiento y pago de prestaciones sociales, toda vez que como bien se desprende del libelo de la demanda se suscribían entre aquella y la administración ordenes de prestación de servicios, las cuales gozan de legalidad al estar creadas y consagradas en la normatividad vigente, esto es, la ley 80 de 1993.

En este sentido, es pertinente tener en cuenta lo que al respecto menciona el Consejo de Estado:

*“De lo anterior se infiere que para alcanzar la condición de empleado público es necesario que se profiera un acto administrativo que ordene la respectiva designación; que se tome posesión del cargo; que la planta de personal contemple el empleo; y que exista disponibilidad presupuestal para atender el servicio. Ninguno de los supuestos antes mencionados está probado en este proceso, ni la actora ingresó por concurso, ni el cargo está contemplado en la planta de personal, ni tomó posesión del empleo, pues se repite, para acceder a un determinado cargo público se deben cumplir todos y cada uno de los requisitos y condiciones señalados en la constitución y en la ley; y ello porque el sólo hecho de trabajar para el Estado no confiere la condición de empleado público. Los simulados contratos de prestación de servicios docentes suscritos con la demandante, pretendió esconder una vinculación de derecho laboral público, a pesar de que, como se explicó, la actora no puede ser considerada empleada pública docente. Al no tener entonces esa calidad, mal puede esta Sala decretar las prestaciones que reclama, por la sencilla razón de que tales prestaciones sociales nacen en favor de quienes, por cumplir todas las formalidades sustanciales de derecho público, para el acceso al servicio público, alcanzan la condición de servidor, cuestión que no es el caso de la demandante.”<sup>3</sup>*

**3- Prescripción De Derecho.** Teniendo en cuenta la sentencia del 18 de Marzo de 2009, del Tribunal Administrativo de Boyacá, Sala de decisión No. 2 Magistrado Ponente Jorge Eliecer Fandiño Gallo, radicado No. 2002-2354-01 donde se dijo:

*“... Es claro que los derechos laborales pueden reclamarse a la administración o ante el empleador antes que prescriban, cuyo plazo máximo es de tres (03) años, así se encuentra establecido en el artículo 41 del Decreto 3135 de 1968 que preceptúa:*

*Las acciones que emanen de los derechos consagrados en este Decreto prescribirán en tres años contados desde la respectiva obligación se haya hecho exigible. El simple reclamo escrito del empleado a o trabajador ante la autoridad competente sobre un derecho o prestación debidamente determinado, interrumpe la prescripción pero solo por un lapso igual.”*

---

<sup>3</sup>CONSEJO DE ESTADO Consejero ponente: ALBERTO ARANGO MANTILLA (19) de enero de dos mil seis (2006).

Entonces para que se configure el fenómeno de prescripción, debe transcurrir el plazo ya señalado, cuya contabilidad se hace a partir de la exigibilidad del derecho laboral conculcado o desatendido y así lo ha establecido la jurisprudencia del Consejo de Estado al señalar:

*“La sala confirma la sentencia apelada básicamente por observar que el medio exceptivo declarado por el a quo consistente en la prescripción del derecho se aprecia claramente configurado teniendo en cuenta que transcurrieron más de tres años desde la causación desde el derecho a reclamar las prestaciones sociales derivadas desde los supuestos ficticios contratos de prestación de servicios y la reclamación de prestaciones sociales formulada a la entidad demandada. En este orden de ideas se tiene que en eventos como los sometidos a decisión jurisdiccional, la prescripción del derecho se computa a partir del momento de terminación de las vinculaciones contractuales. A partir de dicho momento, contaba con el término de dos (02) años para hacer exigibles los pretendidos derechos al reconocimiento de las prestaciones sociales, los cuales a la postre obran de carácter indemnizatorio”.*

Anudado, a los señalado por el Tribunal Contencioso Administrativo Sala de Decisión No. 1 M.P. Clara Elisa Cifuentes Ortiz. Sentencia del 11 de Agosto de 2010. Expediente 1500131330008-2003-0037-01. Actor Silvia Liliana Sanabria Martínez.

*“Teniendo en cuenta la prescripción de conformidad con el artículo 41 del Decreto 3135 de 1968: “las acciones que emanan de los derechos consagrados en este decreto prescribirán en tres años contados desde que la respectiva obligación se haya hecho exigible. El simple reclamo escrito del empleado o trabajador ante la autoridad competente sobre un derecho de prestación debidamente determinado interrumpe la prescripción, pero solo por un lapso igual”.*

Finalmente es preciso señalar que la vinculación de la demandante si fue mediante Ordenes de Prestación de Servicios (O.P.S), pero en ningún momento hubo relación laboral solo se presentó entre las partes una relación contractual, la vinculación de la demandante se dio a través de las denominadas Órdenes de Prestación de Servicios, lo cual no genera relación laboral, situación que se advierte en el mismo contrato que se firmó, esta forma de contratación se llevó a cabo ya que una de las funciones del Estado es garantizar la educación de los niños, por lo que la Gobernación contrato a unos docentes mediante órdenes de prestaciones Servicios que no dan lugar a generar prestaciones sociales.

La subordinación a la que hace mención la demandante a lo largo de la demanda no se da simplemente hay acciones de coordinación, igualmente la obligación de efectuarse aportes a salud y pensión era única y exclusivamente responsabilidad de la accionante de acuerdo con lo consagrado en las ordenes de servicios.

## **PRUEBAS Y ANEXOS**

- Copia del expediente administrativo del demandante
- Poder para actuar

- Documentos que acreditan la personería jurídica de mi poderdante

### NOTIFICACIONES

Recibiré notificaciones en la Secretaría del Juzgado o en la carrera 10 No. 18-68 de esta ciudad o al correo electrónico [juridica.educacion@boyaca.gov.co](mailto:juridica.educacion@boyaca.gov.co) y [fajim85@gmail.com](mailto:fajim85@gmail.com) de conformidad con el artículo 201 del C.P.A.C.A.

Del señor Juez,



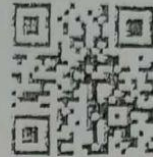
**FAUSTO LEONARDO JIMENEZ GOMEZ**

C. C. No. 7.186.986 de Tunja

T. P. No. 199.408 del C. S. de la J.



República de Colombia



AJ060378711

C. 34690

**SNR** SUPERINTENDENCIA DE NOTARIADO Y REGISTRO

**Notaria 2<sup>a</sup>**  
Círculo de Tunja



ESCRITURA PUBLICA N°	TREINTA Y DOS (32)
FECHA DE OTORGAMIENTO:	DIEZ (10) DE ENERO DE DOS MIL VEINTE (2020)

**NATURALEZA JURIDICA DEL ACTO**

PODER GENERAL Y REPRESENTACIÓN	
COMPARECIENTES	IDENTIFICACIÓN
GOBERNACIÓN DE BOYACÁ CON NIT N° 891800498-1 representada legalmente por: RAMIRO BARRAGAN ADAME	C.C N° 4.179.276
CARLOS ANDRES ARANDA CAMACHO	C.C N° 1.057.515.000

**FE PÚBLICA DE LA ESCRITURA (32) DE 2020**

En la ciudad de Tunja, capital del Departamento de Boyacá, República de Colombia, a los DIEZ (10) DIAS DE ENERO DE DOS MIL VEINTE (2020), en la Notaria Segunda del Círculo de Tunja, ante mí, CARLOS ELIAS ROJAS LOZANO, Notario Segundo del Círculo de Tunja,

Compareció: El Doctor: RAMIRO BARRAGAN ADAME, mayor de edad, vecino de Tunja, de estado civil Casado, con sociedad conyugal vigente identificado con cédula de ciudadanía N° 4.179.276 expedida en NOBSA (Boyacá) en su condición de GOBERNADOR DEL DEPARTAMENTO DE BOYACÁ, elegido popularmente y debidamente posesionado mediante acta de posesión de fecha TREINTA (30) DE DICIEMBRE DE DOS MIL DIESINUEVE (2019) ante la Notaría Única de Paipa (Boyacá) surtiendo efectos fiscales a partir del PRIMERO (1) DE ENERO DE DOS MIL VEINTE (2020) y según certificado expedido por la Directora de Gestión de Talento Humano de la Gobernación de Boyacá de fecha 09 de Enero de 2020, documentos que se anexa para su protocolización con el fin de otorgar poder amplio y suficiente a CARLOS ANDRÉS ARANDA CAMACHO, así: PRIMERO: En ejercicio de la facultad de delegación de funciones previstas en los artículos 209 y 211 de la Constitución Política y como Representante Legal del DEPARTAMENTO DE

Papel notarial para uso exclusivo en la escritura pública - No tiene costo para el usuario

Papel notarial para uso exclusivo en la escritura pública - No tiene costo para el usuario

AJO60378711

10221APC-RUCOMCO

25 04 19

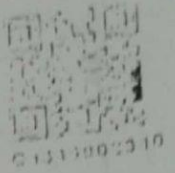
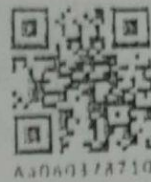
Escritura SA



1043100154PI

BOYACÁ CON NIT N° NIT N° 891800498-1, y a la vez primera autoridad administrativa otorga PODER GENERAL, AMPLIO Y SUFICIENTE, al Doctor CARLOS ANDRÉS ARANDA CAMACHO, mayor de edad, vecino de Tunja, identificado con cédula de ciudadanía N° 1.057.515.000 DE SANTANA (Boyacá), como DIRECTOR ADMINISTRATIVO, CODIGO 009 GRADO 10, ASIGNADO A LA UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE ASESORIA Y DEFENSA JURIDICA DEL DEPARTAMENTO, según certificado expedido por la Dirección General de Talento Humano de la Gobernación de Boyacá de fecha 09 de Enero 2020, documento que se anexa para su protocolización, para que actúe en mi nombre y representación como Gobernador de Boyacá, Representante Legal del Departamento conforme a la Constitución Política y a la Ley, en las actuaciones administrativas y judiciales que se instauren en contra y a favor del Departamento desde el acto procesal de notificación, hasta la culminación de las instancias previstas para cada proceso. Igualmente otorgo poder especial para notificarse del auto admisorio de las demandas que se instauren en contra del departamento de Boyacá, para recibir los títulos judiciales del Departamento de Boyacá, cobrarlos o hacerlos efectivos a favor del departamento, así mismo, la facultad expresa de otorgar poder especial a los profesionales adscritos a la Unidad Administrativa Especial de Asesoría y Defensa Jurídica del Departamento y aquellos que perteneciendo a otras dependencias o en razón del cumplimiento de contratos administrativos de prestaciones de Servicios, deban actuar como apoderados del Departamento, para el trámite de las acciones antes mencionadas; en igual forma para el trámite de acciones especiales de rango constitucional tales como acciones de tutela, acciones de cumplimiento, acciones populares, incidentes de desacato; y para otorgar poder para la presentación de las objeciones de constitucionalidad y legalidad contra actos administrativos expedidos por los alcaldes y concejos municipales (decretos y acuerdos) de conformidad con el numeral 10 del artículo 305 de la Constitución Política de Colombia; así mismo para asistir a las audiencias de conciliación, pactos de cumplimiento con la facultad de conciliar y pactar cuando fuere viable jurídica y financieramente previo sometimiento al comité de conciliación de la Gobernación de Boyacá, las pretensiones solicitadas en conciliaciones extrajudiciales dentro de los diferentes procesos en los que es parte el Departamento de Boyacá. Presente El Doctor CARLOS ANDRÉS ARANDA

Papel notarial para uso exclusivo en la escritura pública - No tiene costo para el usuario



CAMACHO, de las anotaciones civiles y personales ya conocidas, dijo: que acepta el poder general que por medio de este instrumento le confiere el Doctor RAMIRO BARRAGAN ADAME; manifiesta hacer buen uso del presente mandato, lo acepta en su integralidad y asume el deber de ejercitarlo oportunamente. Los comparecientes hacen constar que han verificado cuidadosamente sus nombres completos, el número de sus documentos de identidad y declaran que todas las informaciones consignadas en el presente instrumento público son correctas y en consecuencia, asumen la responsabilidad que se derive de cualquier inexactitud en los mismos. Conocen la ley y saben que el Notario responde de la regularidad formal de los instrumentos que autoriza, pero NO de la veracidad de las declaraciones de los interesados. Leído el presente instrumento, los otorgantes estuvieron de acuerdo con él, lo aprobaron, firman en constancia. Derechos \$ 12.400.00 = IVA 19%\$ 0.00 = Retención en la fuente 1%\$ 0.00 = Ley 55 de 1985 = Superintendencia \$6.200.00. F.N.N. \$ 6.200.00.= Papel según Resolución No. 9146 del 01 de Octubre de 2012. Se utilizaron las hojas de papel notarial identificadas con los números: Aa060378710, Aa060378711.

El Poderdante,

*[Handwritten signature of Ramiro Barragan Adame]*



RAMIRO BARRAGAN ADAME  
CC No 4.179.276 DE NOBSA

GOBERNADOR DEL DEPARTAMENTO DE BOYACÁ

El Apoderado,

*[Handwritten signature of Carlos Andrés Aranda Camacho]*



CARLOS ANDRÉS ARANDA CAMACHO  
C.C NO. 1.057.515.000 DE SANTANA

El Notario Segundo,

*[Handwritten signature of Carlos Elias Rojas Lozano]*

CARLOS ELIAS ROJAS LOZANO

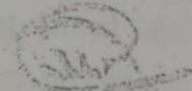
Elaboro: David S.

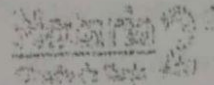
PRIMERA

ONCE (11)

EL INTERESADO

CATORCE (14) DE ENERO DE 2020

  
Carlos César Rojas Lugo  
Notario Segundo

  
Notario



CAMACHO, de las anotaciones civiles y personales ya conocidas, dijo que acepta el poder general que por medio de este instrumento le confiere el Doctor RAMIRO BARRAGAN ADAME; manifiesta hacer buen uso del presente mandato, lo acepta en su integralidad y asume el deber de ejercerlo oportunamente. Los comparecientes hacen constar que han verificado cuidadosamente sus nombres completos, el número de sus documentos de identidad y declaran que todas las informaciones consignadas en el presente instrumento público son correctas y en consecuencia, asumen la responsabilidad que se deriva de cualquier inexactitud en los mismos. Conocen la ley y saben que el Notario responde de la regularidad formal de los instrumentos que autoriza, pero NO de la veracidad de las declaraciones de los intervinientes. Todo el presente instrumento, los otorgantes estuvieron de acuerdo con él, lo aprobaron, firman en constancia. Derechos \$ 12.400.00 - IVA 19% \$ 0.00 - Retención en la fuente 1% \$ 0.00 - Ley 55 de 1985 - Superintendencia \$ 0.200.00 F.N.N. \$ 6.200.00 = Papel según Resolución No. 9140 del 01 de Octubre de 2012. Se utilizaron las hojas de papel notarial identificadas con los números Aa060378710, Aa060378711.

El Poderdante,

**RAMIRO BARRAGAN ADAME**  
CC No 4.179.276 DE NOBSA

**GOBERNADOR DEL DEPARTAMENTO DE BOYACÁ**

El Apoderado,

**CARLOS ANDRÉS ARANDA CAMACHO**  
C.C NO. 1.057.515.000 DE SANTANA

El Notario Segundo,

**CARLOS ELIAS ROJAS LOZANO**

Elaboró: David S.

Bandel notarial para uso exclusivo en la escritura pública. No tiene costo para el usuario.

Tunja, 9 de Enero de 2020

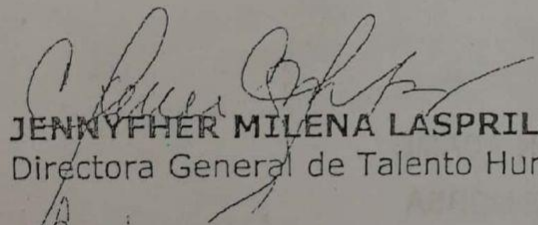
**LA DIRECCION DE GESTIÓN DE TALENTO HUMANO**

**CERTIFICA:**

Que el doctor **CARLOS ANDRÉS ARANDA CAMACHO**, identificado con cédula de ciudadanía No. 1.057.515.000 expedida en Santana, viene desempeñando el cargo de Director Administrativo, código 009 grado 10, asignado a la Unidad Administrativa Especial de Asesoría y Defensa Jurídica del Departamento, desde el ocho (8) de enero de 2020.

En la actualidad se encuentra en ejercicio de sus funciones.

Se expide a solicitud de la Unidad Administrativa.



**JENNYFFER MILENA LASPRILLA BECERRA**  
Directora General de Talento Humano



Elvira S.

REPUBLICA DE COLOMBIA  
DEPARTAMENTO DE BOYACA  
NOTARIA UNICA DE PAIPA

ACTA DE POSESION DEL DOCTOR RAMIRO BARRAGAN ADAME COMO GOBERNADOR  
DEL DEPARTAMENTO DE BOYACA

En el Municipio de Paipa, departamento de Boyacá, república de Colombia hoy treinta (30) de diciembre de dos mil diecinueve (2019) ante mi LUIS EDUARDO SUAREZ CELY, Notario único del municipio de Paipa compareció el doctor RAMIRO BARRAGÁN ADAME, mayor de edad, vecino de Nobsa, de estado civil soltero (con unión libre), identificado con la cédula de ciudadanía número 4.179.276 de Nobsa, con el fin de solicitar que el suscrito en condición de testigo de excepción conjuntamente con la señorita DANIELA CAROLINA MUNEVAR FLOREZ, identificada con cédula de ciudadanía número 1.051.240.976 expedida en Cucaita, Lo posesionemos en el cargo de GOBERNADOR DEL DEPARTAMENTO DE BOYACÁ al que fue elegido para el periodo constitucional comprendido entre el 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2023, petición que fue formulada teniendo en cuenta que la Honorable Asamblea Departamental electa aún no ha sido instalada y la actual no se encuentra sesionando y el Honorable Tribunal Superior de Boyacá se encuentra en vacancia judicial conforme lo dispone la ley, por lo tanto se accede a su solicitud por ser legal y procedente de conformidad con lo previsto en el inciso final del artículo 92 del decreto 1222 de 1986, norma que prevé la posesión de los Gobernadores en casos excepcionales ante dos testigos, en consecuencia se procedió a posesionarlo juramentándolo de conformidad con lo dispuesto en el preámbulo y en los artículos 122, 303 y 305 de la Constitución Política de Colombia y demás normas concordantes así:

JURA USTED POR DIOS TODOPODEROSO Y PROMETE A LA PATRIA Y AL PUEBLO DEL DEPARTAMENTO DE BOYACÁ, CUMPLIR SOLEMNEMENTE LA CONSTITUCIÓN, LAS LEYES, LAS ORDENANZAS, LOS ACUERDOS Y DECRETOS Y CUMPLIR FIELMENTE SEGÚN SU SABER Y ENTENDER LAS FUNCIONES DE SU CARGO COMO GOBERNADOR DEL DEPARTAMENTO DE BOYACÁ PARA EL PERIODO 2020 2023? A LO CUAL EL POSESIONADO CONTESTÓ:

JURO A DIOS Y PROMETO A LA PATRIA Y AL DEPARTAMENTO DE BOYACÁ CUMPLIR SOLEMNEMENTE LA CONSTITUCIÓN, LAS LEYES, LAS ORDENANZAS, LOS ACUERDOS Y DECRETOS Y CUMPLIR FIELMENTE LAS FUNCIONES A MI CARGO COMO GOBERNADOR DEL DEPARTAMENTO DE BOYACÁ

A SU VEZ LOS TESTIGOS DE REPLICARON: SI ASÍ LO HICIERE QUE DIOS LA PATRIA Y EL PUEBLO DEL DEPARTAMENTO DE BOYACÁ LO PREMIEN O SI NO QUE ÉL Y ELLOS OS LO DEMANDEN.

Lo anterior se realiza en acto protocolario y solemne ante la presencia de la comunidad como testigo y para tal efecto el posesionado presentó para su protocolización los siguientes documentos como requisitos exigidos por la ley a saber:

- 1) Cédula de ciudadanía 4.179.276 de Nobsa
- 2) Libreta militar
- 3) Certificado de antecedentes y requerimientos Judiciales expedido por la policia nacional.
- 4) Certificado Especial de Antecedentes Disciplinarios expedido por la Procuraduría General de la Nación.
- 5) Certificado de Antecedentes Fiscales expedido por la Contraloría general de la República.
- 6) Credencial E-28 que acredita la elección como GOBERNADOR DE BOYACA, expedida por los delegados del Consejo Nacional Electoral
- 7) Certificación de asistencia al Seminario de inducción para alcaldes y gobernadores electos, expedida por la ESAP.
- 8) Paz y salvo expedido por la secretaria de hacienda departamental.
- 9) Declaración de bienes y rentas en el formato adoptado por el Departamento Administrativo de la Función Pública, a través del Sistema de Información y Gestión del Empleo Público –SIGEP. ARTÍCULO 2.2.5.1.9.
- 10) Formato de hoja de vida adoptado por el Departamento Administrativo de la Función Pública, a través del Sistema de Información y Gestión del Empleo Público –SIGEP. ARTÍCULO 2.2.5.1.9.
- 11) Declaración Extra proceso ante Notario sobre ausencia o inexistencia de inhabilidades o incompatibilidades para el desempeño del cargo. ARTÍCULO 2.2.5.1.4
- 12) Declaración Extra proceso ante Notario sobre ausencia o inexistencia de obligaciones o procesos por alimentos pendientes o que se cumplirá con sus obligaciones de familia en caso de existir. ARTÍCULO 2.2.5.1.8
- 13) Certificado médico de aptitud física y mental y el examen médico de ingreso, ordenado por la entidad empleadora. ARTÍCULO 2.2.5.1.4
- 14) Certificado de afiliación a EPS.
- 15) La posesión surte efectos fiscales a partir del primero (01) de enero de dos mil veinte (2020).

No siendo otro el objeto de la presente diligencia, se da por terminada, y se firma el Acta después de leída y aprobada, por quienes en ella intervinieron.

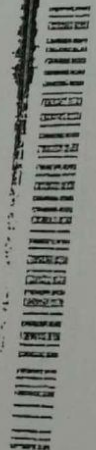
*[Handwritten Signature]*  
 RAMIRO BARRAGAN ADAME  
 GOBERNADOR POSESIONADO.

*[Handwritten Signature]*  
 REPUBLICA DE COLOMBIA  
 EDUARDO SUAREZ C.  
 LUIS EDUARDO SUAREZ CELY  
 NOTARIO UNICO DE PAIPA.

*[Handwritten Signature]*  
 DANIELA CAROLINA MUNEVAR FLOREZ  
 C.C. No. 1.051.240.976 de Cucaita

Folios notarial para uso exclusivo de escrituras púlicas, certificados y documentos del archivo notarial

Ca346902336



1001PICO



Doctora

**ANGELA MARIA JOJOA VELASQUEZ**

Juez Cuarto Administrativo Oral Del Circuito Judicial de Tunja

E. S. D.

<b>REFERENCIA:</b>	<b>NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO</b>
<b>DEMANDANTE:</b>	<b>ELSA MARGARITA RUIZ</b>
<b>DEMANDADO:</b>	<b>DEPARTAMENTO DE BOYACÁ - SECRETARIA DE EDUCACIÓN</b>
<b>RADICADO No:</b>	<b>15001333300420200001900</b>

**CARLOS ANDRES ARANDA CAMACHO**, mayor de edad, domiciliada en esta ciudad, identificada como aparece al pie de mi correspondiente firma, en uso de las facultades conferidas por el Doctor **RAMIRO BARRAGAN ADAME**, Gobernador del Departamento de Boyacá, mediante Escritura Pública No. 32 de diez (10) de Enero del año dos mil veinte (2020), otorgada en la Notaría Segunda del Círculo de Tunja, al señor Juez con todo respeto manifiesto que confiero poder especial, amplio y suficiente al doctor **FAUSTO LEONARDO JIMENEZ GOMEZ**, Abogado en ejercicio, identificado con cédula de ciudadanía No. 7.186.986 expedida en Tunja, portador de la T. P. No. 199.408 del C. S. de la J., para que actúe como apoderado Judicial, y represente al Departamento de Boyacá – Secretaría de Educación de Boyacá, en el proceso de la referencia.

El apoderado queda expresamente facultado para recibir, notificarse, renunciar, desistir, sustituir, reasumir, conciliar o no conciliar, (conforme a la certificación expedida por el comité de conciliación) interponer recursos, y las demás facultades inherentes a esta clase de mandatos, tal como lo ordena el artículo 73 al 78 del C.G.P.

Ruego al señor Juez reconocer personería adjetiva al doctor **FAUSTO LEONARDO JIMENEZ GOMEZ**, en los términos del poder conferido.

Atentamente,



**CARLOS ANDRES ARANDA CAMACHO**

C. de C. No. 1.057.515.000 de Santana

T. P. No. 214.202 del C. S. de la J.



Vto. Bo. **LUZ MARINA CRUZ VARGAS**

Jefe Oficina Asesora y Defensa Jurídica Sector Educación

Acepto la designación,



**FAUSTO LEONARDO JIMENEZ GOMEZ**

C. de C. No. 7.186.986 de Tunja

T. P. No. 199408 del C. S. de la J.

Correo Electrónico: [fajim85@gmail.com](mailto:fajim85@gmail.com)

Cel. 3227399884

REPUBLICA DE COLOMBIA  
RAMA JUDICIAL  
CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA  
TARJETA PROFESIONAL DE ABOGADO

199408

Tarjeta No.

31/01/2011

Fecha de  
Expedición

03/12/2010

Fecha de  
Grado

FAUSTO LEONARDO  
JIMENEZ GOMEZ

7186986

Cedula

BOYACA

Consejo Seccional

PEDAGOGICA Y TECNOLO

Universidad



Francisco Escobar Henriquez  
Presidente Consejo Superior de la Judicatura