

INFORME SECRETARIAL: Girardot, veintinueve (29) de junio de 2022. Ingresa al Despacho de la Señora Juez, para proveer lo que en derecho corresponda.


ZINA MALHY DAZA PIÑEROS
Secretaria



REPUBLICA DE COLOMBIA
RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO
JUZGADO TERCERO ADMINISTRATIVO ORAL DEL CIRCUITO
DE GIRARDOT

Girardot, nueve (09) de agosto de dos mil veintidós (2022)

MEDIO DE CONTROL:	EJECUTIVO
EJECUTANTE:	SANATORIO DE AGUA DE DIOS EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO
EJECUTADO:	COMPAÑÍA MUNDIAL DE SEGUROS S.A.¹
RADICACIÓN:	25307-3333003-2022-00134-00

Procede este Despacho a estudiar la falta de jurisdicción para asumir el conocimiento de la demanda ejecutiva instaurada por el **SANATORIO DE AGUA DE DIOS EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO** contra la **COMPAÑÍA MUNDIAL DE SEGUROS S.A.**

ANTECEDENTES

1. Pretende la parte accionante que se libre mandamiento ejecutivo en su favor y en contra de la Compañía Mundial de Seguros S.A, por las siguientes sumas de dinero:

*"1. \$79.200, 00, saldo insoluto de la Cuenta de Cobro No SAD 1145-18, con sus respectivas facturas de salud, radicada y presentada para su pago el día **10 de agosto de 2018**, más los intereses moratorios a la tasa máxima legal permitida, desde la fecha en que se hizo exigible y hasta que se verifique su pago.*

*2. \$17.525, 00, saldo insoluto de la Cuenta de Cobro No SAD 1734-18, con sus respectivas facturas de salud, radicada y presentada para su pago el día **19 de noviembre de 2018**, más los intereses moratorios a la tasa máxima legal permitida, desde la fecha en que se hizo exigible y hasta que se verifique su pago.*

*3. \$121.700, 00, saldo insoluto de la Cuenta de Cobro No SAD 1866-18, con sus respectivas facturas de salud, radicada y presentada para su pago el día **14 de diciembre de 2018**, más los intereses moratorios a la tasa máxima legal permitida, desde la fecha en que se hizo exigible y hasta que se verifique su pago.*

*4. \$70.800, 00, saldo insoluto de la Cuenta de Cobro No SAD 2021-18, con sus respectivas facturas de salud, radicada y presentada para su pago el día **11 de febrero de 2018**, más los intereses moratorios a la tasa máxima legal permitida, desde la fecha en que se hizo exigible y hasta que se verifique su pago.*

5. \$49.200, 00, saldo insoluto de la Cuenta de Cobro No SAD 2152-19, con sus respectivas facturas de salud, radicada y presentada para su pago el día

¹ Expediente digital. Documento PDF No. 01 hoja 83. Sigla SEGUROS MUNDIAL

18 de febrero de 2019, más los intereses moratorios a la tasa máxima legal permitida, desde la fecha en que se hizo exigible y hasta que se verifique su pago.

6. \$17.600, oo, saldo insoluto de la Cuenta de Cobro No SAD 2402-19, con sus respectivas facturas de salud, radicada y presentada para su pago el día **12 de abril de 2019**, más los intereses moratorios a la tasa máxima legal permitida, desde la fecha en que se hizo exigible y hasta que se verifique su pago.

7. \$1'217.833, oo, saldo insoluto de la Cuenta de Cobro No SAD 4454-16, con sus respectivas facturas de salud, radicada y presentada para su pago el día **06 de diciembre de 2016**, más los intereses moratorios a la tasa máxima legal permitida, desde la fecha en que se hizo exigible y hasta que se verifique su pago.

8. \$694.526, oo, saldo insoluto de la Cuenta de Cobro No SAD 4613-17, con sus respectivas facturas de salud, radicada y presentada para su pago el día **18 de abril de 2017**, más los intereses moratorios a la tasa máxima legal permitida, desde la fecha en que se hizo exigible y hasta que se verifique su pago.

9. \$1'391.329, oo, saldo insoluto de la Cuenta de Cobro No SAD 4692-17, con sus respectivas facturas de salud, radicada y presentada para su pago el día **16 de junio de 2017**, más los intereses moratorios a la tasa máxima legal permitida, desde la fecha en que se hizo exigible y hasta que se verifique su pago.

10. \$751.593, oo, saldo insoluto de la Cuenta de Cobro No SAD 4842-20, con sus respectivas facturas de salud, radicada y presentada para su pago el día **09 de septiembre de 2020**, más los intereses moratorios a la tasa máxima legal permitida, desde la fecha en que se hizo exigible y hasta que se verifique su pago.

11. \$1'067.400, oo, saldo insoluto de la Cuenta de Cobro No SAD 4975-20, con sus respectivas facturas de salud, radicada y presentada para su pago el día **01 de octubre de 020** (sic), más los intereses moratorios a la tasa máxima legal permitida, desde la fecha en que se hizo exigible y hasta que se verifique su pago."

Fundamenta su pretensión ejecutiva al haber prestado sus servicios de salud de conformidad con el artículo 224 de la Ley 100 de 1993, bajo la ocurrencia de accidentes de tránsito, sin que ello requiera contrato ni orden previa para desarrollar tales actividades, con costos asumidos por la ESE como entidad pública descentralizada con personería jurídica, patrimonio propio y autonomía administrativa, razón por la cual allegó como título ejecutivo las cuentas de cobro y las facturas ya citadas, anunciando que cumplen con la totalidad de los requisitos exigidos por el estatuto tributario como títulos complejos con obligaciones claras, expresas y exigibles, además de la presunción de autenticidad.

2. Sometida a reparto la demanda, el Juzgado Municipal Promiscuo de Agua de Dios (Cundinamarca) por medio de auto del 09 de mayo de 2022 resolvió rechazar la demanda por falta de jurisdicción y remitir por competencia a los juzgados de Girardot.

CONSIDERACIONES

El artículo 104 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, al establecer de forma especial los asuntos sobre los cuales conoce esta Jurisdicción, determinó:

"Artículo 104. De la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo. (...) Igualmente conocerá de los siguientes procesos:
(...) 6. Los ejecutivos derivados de las condenas impuestas y las conciliaciones aprobadas por esta jurisdicción, así como los provenientes de laudos arbitrales en que hubiere sido parte una entidad pública; e, igualmente los originados en los contratos celebrados por esas entidades."
(Subraya el Despacho)

Por su parte, el artículo 207 del CPACA estatuye los documentos considerados como ejecutables ante la Jurisdicción Contencioso Administrativa, léase:

"Artículo 297. Título Ejecutivo. Para los efectos de este Código, constituyen título ejecutivo: (...) 3. Sin perjuicio de la prerrogativa del cobro coactivo que corresponde a los organismos y entidades públicas, prestarán mérito ejecutivo los contratos, los documentos en que consten sus garantías, junto con el acto administrativo a través del cual se declare su incumplimiento, el acta de liquidación del contrato, o cualquier acto proferido con ocasión de la actividad contractual, en los que consten obligaciones claras, expresas y exigibles, a cargo de las partes intervinientes en tales actuaciones." (Subraya el Despacho)

De la anterior lectura, resulta evidente que la competencia de este Juzgado en materia de ejecutivos, además de ser especial, es limitada, pues de conformidad con lo previsto en la norma, sólo se habilita el conocimiento en casos puntuales y nada establece en relación con facturas u órdenes de pago en virtud de actividades derivadas de la prestación de los servicios de salud por accidente de tránsito sin mediar contrato estatal.

En lo relativo a los contratos celebrados por entidades del estado, el título complejo está compuesto por el contrato y los documentos en los que manera extendida constan las obligaciones configurando así un solo título con mérito ejecutivo. En la solicitud de ejecución promovida por el Sanatorio Agua de Dios ESE, se pretende el pago de sumas dinerarias adeudadas por la parte ejecutada las cuales constan en las facturas por concepto de la prestación de servicios de salud a personas que sufrieron accidentes de tránsito como tomadores del SOAT².

Las sumas reclamadas no derivan de la ejecución de un contrato, sino que surgen a partir de las disposiciones del Decreto 4747 de 2007³ y la Ley 715 de 2001⁴ que en su artículo 67 establece que el pago de servicios prestados por urgencias no requiere contrato ni orden previa, concluyendo forzosamente que el proceso ejecutivo de la referencia no resulta de conocimiento de esta jurisdicción.

Ahora bien, debe entenderse que, en aplicación de la cláusula general y residual de competencia de la jurisdicción ordinaria, de acuerdo con lo regulado en el numeral 4º del artículo 2º del Código Procesal del Trabajo y de la Seguridad Social⁵, modificado por el artículo 622 de la Ley 1564 de 2012, tratándose de recobros al estado por prestación de servicios de atención médica, el conocimiento, trámite y decisión del asunto, corresponde a la jurisdicción ordinaria laboral.

² Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito

³ "Por medio del cual se regulan algunos aspectos de las relaciones entre los prestadores de servicios de salud y las entidades responsables del pago de los servicios de salud de la población a su cargo, y se dictan otras disposiciones."

⁴ "Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de recursos y competencias de conformidad con los artículos 151, 288, 356 y 357 (Acto Legislativo 01 de 2001) de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones para organizar la prestación de los servicios de educación y salud, entre otros."

⁵ Código Procesal del Trabajo y de la Seguridad Social. "Artículo 2. Competencia General. La Jurisdicción Ordinaria, en sus especialidades laboral y de seguridad social conoce de: (...) 4. Las controversias relativas a la prestación de los servicios de la seguridad social que se susciten entre los afiliados, beneficiarios o usuarios, los empleadores y las entidades administradoras o prestadoras, salvo los de responsabilidad médica y los relacionados con contratos."

Así mismo, el ya tratado asunto de los recobros, en pronunciamiento de la Sala Plena de la Corte Constitucional⁶, dispuso:

"En suma, en tratándose de demandas ejecutivas cuyo objetivo sea que se ordene librar mandamiento de pago de facturas de ventas expedidas en razón de la prestación de un servicio de salud y estas no se circunscriban en ninguno de los eventos contemplados en el artículo 104.6 del CPACA, será la jurisdicción ordinaria, en su especialidad laboral, la competente para conocer del asunto. Lo anterior, se proyectará a los casos donde no se evidencie que tales facturas fueron emitidas bajo la existencia de una relación contractual con una entidad estatal".

Se concluye así que la jurisdicción ordinaria laboral es la llamada a conocer de la ejecución de obligaciones en dinero derivadas de la prestación de servicios de salud con base en título ejecutivo contenido en facturas de venta, sin que estas tengan su origen en un contrato estatal.

Así las cosas, este Despacho al no tener la competencia para conocer del presente asunto, formulará conflicto de jurisdicción negativo con el Juzgado Municipal Promiscuo de Agua de Dios (Cundinamarca) y ordenará la remisión del expediente a la H. Corte Constitucional de acuerdo a lo señalado en el artículo 141 numeral 11 de la Constitución Política adicionado por el artículo 14 del Acto Legislativo 02 de 2015⁷.

En mérito de lo expuesto, el **JUZGADO TERCERO ADMINISTRATIVO ORAL DEL CIRCUITO JUDICIAL DE GIRARDOT,**

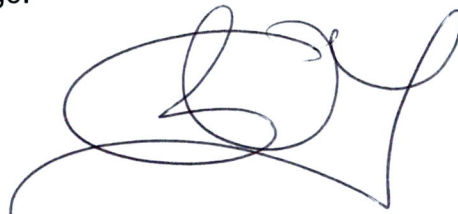
RESUELVE

PRIMERO: Declarar la falta de jurisdicción para conocer del presente proceso.

SEGUNDO: Proponer conflicto negativo de jurisdicción en razón a los fundamentos de hecho y de derecho arriba expuestos.

TERCERA: En firme el presente proveído, remitir el presente proceso digital a la Corte Constitucional, para lo de su cargo.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE



GLORIA LETICIA URREGO MEDINA
Juez

⁶ Corte Constitucional. Auto 788/21 del 15 de octubre de 2021. MP. Cristina Pardo Schlesinger. Recuperado de: <https://www.corteconstitucional.gov.co/Relatoria/autos/2021/A788-21.htm>

⁷ Constitución Política de Colombia. "Artículo 241. A la Corte Constitucional se le confía la guarda de la integridad y supremacía de la Constitución, en los estrictos y precisos términos de este artículo. Con tal fin, cumplirá las siguientes funciones: (...) 11. Dirimir los conflictos de competencia que ocurran entre las distintas jurisdicciones."