



## Juzgado Segundo Civil del Circuito de Soacha - Cundinamarca

Tipo de Proceso	Acción de Tutela		
Radicación del Proceso de Juzgado de origen 257544003003 202300062			
Radicación del Proceso 257543103002 202320018			
Accionante	Erika Julieth Barreto Jiménez en representación de los menores M.J.J.O. y J.S.C.B.		
Accionados	⇒ Secretaría de Educación de Soacha – Cundinamarca ⇒ Institución Educativa Chiloé ⇒ Institución Educativa Colegio Soacha Avanzada La Unidad ⇒ Institución Educativa Ciudad Verde de Soacha – Cundinamarca		
Derecho	Educación	Decisión	Modifica numeral segundo (2º)
Soacha, veintiuno (21) de marzo de dos mil veintitrés (2023)			

### Asunto Para Tratar

Procede el Despacho a resolver la impugnación del fallo de Tutela proferido el día veinte (20) de febrero de dos mil veintitrés (2023) por el **Juzgado Tercero (03) Civil Municipal de Soacha – Cundinamarca** antes **Juzgado Cuarto (04) de Pequeñas Causas y Competencia Múltiple de Soacha – Cundinamarca** de conformidad al Acuerdo PCSJA22-12028, el cual, concedió el amparo constitucional de tutela incoada. [011Fallo](#)

### Solicitud de Amparo

La señora **Erika Julieth Barreto Jiménez** en representación de los menores **M.J.J.O.** y **J.S.C.B.** interpuso acción de tutela, de conformidad con los hechos obrantes en el escrito tutelar. [01EscritoAnexos](#)

### Trámite

El **Juzgado Tercero (03) Civil Municipal de Soacha – Cundinamarca** antes **Juzgador Cuarto (04) de Pequeñas Causas y Competencia Múltiple de Soacha – Cundinamarca** de conformidad al Acuerdo PCSJA22-12028, por medio de providencia judicial con fecha de nueve (09) de febrero de dos mil veintitrés (2023), admitió la acción de tutela, y ordenó notificar a las partes, para que ejercieran su derecho de defensa.

El fallador de primera instancia estudió el derecho amenazado, y de acuerdo al principio de informalidad el cual le corresponde al juez identificar y proteger, concedió los derechos constitucionales solicitados en el presente trámite constitucional.

Por lo que en su oportunidad la accionante **Erika Julieth Barreto Jiménez** en representación de los menores **M.J.J.O.** y **J.S.C.B.**, impugnó el fallo proferido por el Juez de primera instancia.

Habiendo correspondido por reparto a este Juzgado, se admite la impugnación al fallo aludido, mediante auto calendarado el día tres (03) de marzo de dos mil veintitrés (2023).

### Impugnación

En el expediente digital obra escrito de impugnación, donde la entidad accionada **Secretaría de Educación de Soacha – Cundinamarca**, plantea su inconformidad. [13EscritoImpugnación](#)

### Fundamentos de la Decisión

#### Problema Jurídico

Asunto	Acción de Tutela
257543103002 202320018	
Soacha, veintiuno (21) de marzo de dos mil veintitrés (2023)	

En este asunto corresponde al Despacho resolver, si lo decidido por el Juez de primera instancia corresponde a un actuar legítimo del fallador, qué en últimas se concretó, en el juez de instancia, incurrió en yerro al conceder el amparo constitucional, al otorgarse los cupo escolares para los menores **M.J.J.O.** y **J.S.C.B.** pues considera, que el despacho de instancia desconoce la imposibilidad material y jurídica de proceder, teniendo en cuenta que la accionante no inscribió a los menores de conformidad con los parámetros para realizar dicho trámite, siendo este un acto indispensable para someterse a la inscripción como un acto indispensable para continuar con la formalización del proceso de matrículas en este municipio; indica además, que dicha entidad no ha transgredido derecho fundamental alguno de los menores.

### Competencia

Este despacho es competente para conocer del asunto, de acuerdo con el artículo 86 de la Constitución Política y con los Decretos 2591 de 1991 y 306 de 1992, lo que indica que toda persona tendrá acción de tutela para reclamar ante los jueces la protección inmediata de sus derechos constitucionales fundamentales, cuando quiera que estos resulten vulnerados o amenazados por la acción o la omisión de cualquier autoridad e incluso de particulares.

La acción de tutela constituye un mecanismo encaminado a la protección efectiva de los derechos fundamentales de las personas, cuando estos resulten amenazados o vulnerados por cualquier autoridad e incluso en algunos casos por los particulares.

Desde el plano del propio funcionamiento estatal, también es posible identificar un cambio a partir de la Constitución de 1991, porque los fines que se predicen de nuestra organización política, los principios que se defienden en la Carta de Derechos y la estructura que se construye tras la idea de la función pública, exige la participación de todos los servidores públicos –sin importar cuál sea el contenido material de sus actos– y una aplicación de las normas vigentes que son tomadas como el inicio de la tarea de protección y garantía de los derechos.

### Contenido de la Decisión

De acuerdo con los argumentos planteados por el impugnante, el análisis que está Juzgadora debe realizar es sí el fallo del a quo en efecto es acertado. Para tales efectos, se procede al análisis del caso en concreto. Y en aras de dar respuesta al problema jurídico planteado de acuerdo con los diferentes documentales arrimadas al plenario.

### Caso Concreto

De las diferentes pruebas recaudadas en el plenario se interpreta que la **inconformidad** del tutelista radica en que el a quo, al otorgarse los cupo escolares para los menores **M.J.J.O.** y **J.S.C.B.** pues considera, que el despacho de instancia desconoce la imposibilidad material y jurídica de proceder, teniendo en cuenta que la accionante no inscribió a los menores de conformidad con los parámetros para realizar dicho trámite, siendo este un acto indispensable para someterse a la inscripción como un acto indispensable para continuar con la formalización del proceso de matrículas en este municipio.

Por lo que se refiere al tema del derecho a la educación de los niños, niñas y adolescentes, la Honorable Corte Constitución ha establecido en repetidas oportunidades que la acción de tutela resulta procedente en relación a este tema, conforme a lo anterior la Sentencia T 196/2021, manifiesta:

*De conformidad con el marco constitucional vigente, la educación tiene una doble dimensión: (i) es “un servicio público” que cumple una función social y (ii) un “derecho de la persona” (C.P., art. 67, inciso 1°). La Corte ha precisado que la educación*

Asunto	Acción de Tutela
<b>257543103002 202320018</b>	
<b>Soacha, veintiuno (21) de marzo de dos mil veintitrés (2023)</b>	

como servicio público “exige del Estado y sus instituciones y entidades llevar a cabo acciones concretas para garantizar su prestación eficaz y continua a todos los habitantes del territorio nacional. Los principios que rigen su prestación son tres principalmente: (i) la universalidad; (ii) la solidaridad; y (iii) la redistribución de los recursos en la población económicamente vulnerable.”

De la educación como derecho, la jurisprudencia constitucional ha sostenido, de forma constante y reiterada, que tiene carácter fundamental en el caso de los menores de edad. Aunque la Constitución solo reconoce expresamente el carácter fundamental del derecho a la educación cuando se trata de los niños y las niñas (C.P., art. 44), la Corte ha señalado que tal condición, sin distinción por razón de la edad, se debe a que “(...) es inherente y esencial al ser humano, [dignifica a] la persona (...), además de constituir el medio a través del cual se garantiza el acceso al conocimiento, la ciencia, la técnica y los demás bienes y valores de la cultura”. Por ello, es considerado como el punto de partida para la protección de los derechos consagrados en los artículos 26 y 27 constitucionales, tales como la libertad para escoger la profesión u oficio, y las libertades de enseñanza, aprendizaje, investigación y cátedra. Asimismo, como el medio necesario para hacer efectivos otros derechos de raigambre fundamental, por ejemplo, la igualdad de oportunidades y el derecho al trabajo.

En ese orden de ideas, la Corte Constitucional ha identificado tres deberes correlativos al derecho a la educación. Estos deberes a cargo del Estado son: (i) respeto, es decir, evitar medidas que obstaculicen o impidan el derecho a la educación; (ii) protección, esto es, adoptar las medidas tendientes a garantizar que la educación no sea obstaculizada por terceros y (iii) cumplimiento, a saber, asegurar que los individuos y las comunidades disfruten efectivamente del derecho a la educación, mediante “la movilización de recursos económicos y un desarrollo normativo, reglamentario y técnico”.

Sin embargo, el carácter fundamental del derecho a la educación no significa que las condiciones de su aplicación sean las mismas para toda la población. En efecto, esta Corporación ha señalado que, “en materia de condiciones de acceso a la educación, tanto los tratados de derechos humanos como la Constitución Política y la jurisprudencia constitucional, han diferenciado entre obligaciones de aplicación inmediata y deberes progresivos, con base en **parámetros de edad del educando y nivel educativo**” (énfasis por fuera del original). De acuerdo con ello, es una obligación de aplicación inmediata en materia de educación, que el Estado garantice a los niños, niñas y adolescentes entre los 5 y 18 años, el acceso a un año de educación preescolar, cinco años de primaria y cuatro de secundaria, además asegurar a los mayores de edad “el acceso a la educación básica primaria”. Por otro lado, es una manifestación de la faceta progresiva de la educación el deber estatal de realizar esfuerzos para que los mayores de edad puedan acceder, de manera gradual, a la educación media secundaria y superior.

La Corte ha fijado el contenido y alcance del derecho a la educación a partir de los preceptos constitucionales mencionados, y con base en lo dispuesto por los siguientes instrumentos internacionales que integran el bloque de constitucionalidad: (i) el artículo 26 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos; (ii) el artículo 13 del Pacto de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (en adelante, “PDESC”); y (iii) el artículo 13 del Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en materia de Derechos Económicos Sociales y Culturales (Protocolo de San Salvador). Asimismo, (iv) la Convención sobre los Derechos del Niño, la cual ha sido un referente obligatorio para la interpretación del alcance del derecho a la educación de los NNA.

De las normas internacionales enunciadas, es indispensable destacar el artículo 13 del PDESC, que dio origen a la Observación General No. 13 del Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de las Naciones Unidas (Comité DESC), esta última se cita para fines ilustrativos e interpretativos. Con base en ella, la jurisprudencia constitucional ha fijado el contenido y dimensiones del derecho a la educación a partir de cuatro características que conforman la base de una educación integral: **la disponibilidad, la accesibilidad, la adaptabilidad y la aceptabilidad**.

En primer lugar, el componente de **disponibilidad** del derecho a la educación se relaciona con “la obligación del Estado de crear y financiar suficientes instituciones educativas a disposición de todos aquellos que demandan su ingreso al sistema educativo, abstenerse de impedir a los particulares fundar instituciones educativas e invertir en infraestructura para la prestación del servicio, entre otras”. Se encuentra consagrado en el inciso 5º del artículo 67 de la Constitución, que establece como deber estatal garantizar el adecuado cubrimiento del servicio y asegurar a los menores de edad las condiciones necesarias para su acceso y permanencia. Asimismo, en el inciso 1º del artículo 68 Superior, que permite a los particulares fundar establecimientos educativos.

En segundo lugar, el componente de **accesibilidad** consta de tres dimensiones. Primero, no discriminación, esto es, que “la educación debe ser accesible a todos, especialmente a los grupos más vulnerables de hecho y de derecho”. Segundo, accesibilidad material, que implica garantizar el servicio de educación en una localización geográfica de acceso razonable o por medio de una tecnología moderna. Tercero, accesibilidad económica, de manera que se garantice que la educación esté al alcance de todos.

En tercer lugar, en virtud de la **adaptabilidad**, el Estado tiene la obligación de (i) adaptar la educación a las necesidades y demandas de los estudiantes, así como (ii) garantizar la continuidad en la prestación del servicio educativo. En consecuencia, “la educación ha de tener la flexibilidad necesaria para adaptarse a las necesidades de sociedades y comunidades en transformación y responder a las necesidades de los alumnos en contextos culturales y sociales variados”. Como manifestación de la adaptabilidad, el artículo 68 de la Constitución impone al Estado, entre otros, el deber de asegurar la prestación del servicio de educación a las personas en situación de discapacidad y a los ciudadanos con capacidades excepcionales.

Y, en cuarto lugar, el componente de **aceptabilidad** implica que el Estado debe garantizar la calidad en la prestación del servicio educativo. Al respecto, la Corte ha señalado que el Estado está en la obligación de “garantizar que, de forma y de fondo, la enseñanza, los programas y los métodos pedagógicos sean de calidad y resulten pertinentes y adecuados de conformidad con la comunidad y la cultura a la que se dirigen”. Este deber se materializa, por ejemplo, en la inspección y vigilancia que ejerce el Estado sobre las instituciones educativas (art. 67 de la Constitución) y en la exigencia constitucional de que la enseñanza esté a cargo de personas de reconocida idoneidad ética y pedagógica (art. 68 de la Constitución).

Cabe agregar que, en virtud de la Convención sobre los Derechos del Niño, y lo previsto en el artículo 44 de la Constitución, el derecho a la educación de los NNA debe ser interpretado por el funcionario administrativo o la autoridad judicial conforme al principio del interés superior del menor. Ello, implica el reconocimiento del estatus prevalente de esta garantía en el ordenamiento jurídico y, el consecuente deber de brindar especial “importancia y preferencia en todas [las] medidas tendientes a proteger [a los NNA], de manera que su crecimiento sea coherente con su interés y necesidad de tal forma que responda a un crecimiento armónico e integral con la sociedad.”

A partir de lo expuesto, concluye la Sala que, por expresa disposición del Constituyente, así como por reconocimiento de los instrumentos de derecho internacional anotados, la educación es un servicio público y un derecho de carácter fundamental para los NNA, que no solo les permite optar por un proyecto de vida y materializarlo, sino que forma la base para el ejercicio de otros derechos de igual raigambre (mínimo vital, libertad de escoger profesión u oficio, igualdad de oportunidades, etc.). En ese sentido, la educación de los NNA se entiende como una garantía que, conforme con el principio del interés superior del menor, se sitúa en una posición privilegiada respecto de otros derechos e intereses consagrados en el ordenamiento jurídico. A partir de este marco general, procede la Sala a estudiar el alcance que la jurisprudencia constitucional le ha dado a estos componentes del derecho a la educación de los NNA, en situaciones similares a las del caso concreto.

(Sentencia T - 196/21, 2021)

Asunto	Acción de Tutela
257543103002 202320018	
Soacha, veintiuno (21) de marzo de dos mil veintitrés (2023)	

Así las cosas, encuentra este Despacho constitucional, que el a quo, tomó su decisión ajustada a la normatividad vigente y a las reglas jurisprudencial que ha establecido la H. Corte Constitucional, el fin del servicio público de la educación, se ha decantado en cuatro características: i. disponibilidad, ii. accesibilidad, iii. adaptabilidad, y iv. aceptabilidad, de las pruebas obrantes en el plenario, observa esta Juzgadora, que es deber de la entidad accionada velar por que los menores **M.J.J.O.** y **J.S.C.B.** cuenten con el derecho fundamental a la educación.

Ahora bien, y frente a las manifestaciones realizadas por la entidad accionada **Secretaría de Educación de Soacha – Cundinamarca**, y teniendo en cuenta las respuestas que se adosaron al plenario por las instituciones educativas, no puede pasar por alto esta Juzgadora, que dichas instituciones educativas no cuentan con cupos escolares para los grados requeridos por los menores **M.J.J.O.** y **J.S.C.B.**, a lo anterior no queda otra cosa a este Despacho que modificar el numeral segundo del fallo de instancia, ante la imposibilidad material y jurídica.

A lo anterior, está Juzgadora hace un llamado y exhorta a la accionante **Erika Julieth Barreto Jiménez** en representación de los menores **M.J.J.O.** y **J.S.C.B.** que recuerde que debe velar por el interés superior de los menores, actuando con diligencia, a lo que por capricho no puede supeditar la educación de éste por cuanto constitucionalmente tiene la obligación y responsabilidad de velar por que sea provista, y realizar los trámites que de conformidad con el ordenamiento jurídico le corresponden.

Siendo estos los argumentos para que este Despacho Constitucional modifique el numeral segundo el fallo opugnado.

**En mérito de lo expuesto, este juzgado en instancia de juez de tutela en nombre de la República de Colombia y por mandato de la Constitución y la ley.**

### Resuelve

**Primero: Modificar** el fallo proferido el día veinte (20) de febrero de dos mil veintitrés (2023) por el **Juzgado Tercero (03) Civil Municipal de Soacha – Cundinamarca** antes **Juzgador Cuarto (04) de Pequeñas Causas y Competencia Múltiple de Soacha – Cundinamarca** de conformidad al Acuerdo PCSJA22-12028, de conformidad con la parte motiva de la presente providencia.

El cual quedara así:

*“SEGUNDO: ORDENAR A LA SECRETARÍA DE EDUCACIÓN DE SOACHA por intermedio de su representante legal o quien haga sus veces, para que en el término de cuarenta y ocho (48) horas contados a partir de la notificación de este proveído si no lo hubiera hecho, adelanten los trámites pertinentes para la asignación de los cupos académicos en la institución educativa con disponibilidad en el municipio, previa inscripción y cumplimiento de los formalismos por parte de la accionante **Erika Julieth Barreto Jiménez**, ante la entidad accionada **Secretaría de Educación de Soacha – Cundinamarca**.”*

**Segundo:** Notifíquese de esta decisión a las partes involucradas por el medio más expedito.

**Tercero:** Cumplido lo anterior, remítase la actuación a la Corte Constitucional para su eventual revisión.

### Notifíquese y Cúmplase



Asunto	Acción de Tutela
257543103002 202320018	
Soacha, veintiuno (21) de marzo de dos mil veintitrés (2023)	

  
**Paula Andrea Giraldo Hernández**  
Juez



## Juzgado Segundo Civil del Circuito de Soacha - Cundinamarca

Firmado Por:  
**Paula Andrea Giraldo Hernandez**  
Juez Circuito  
Juzgado De Circuito  
Civil 002  
Soacha - Cundinamarca

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica,  
conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: **320002e51f279b3d8109ffb2fd288c38e6ab33a81b6d54bd0e5c6110259f18c4**

Documento generado en 21/03/2023 08:44:49 AM

**Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:**

**<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**