



REPÚBLICA DE COLOMBIA  
RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO  
JUZGADO VEINTITRÉS (23) PENAL MUNICIPAL  
CON FUNCIONES DE CONOCIMIENTO DE BOGOTÁ D.C.

**Juez:** Luz Ángela Corredor Collazos  
**Radicación:** 110014009023202300102  
**Accionante:** Carmen Jacqueline Cordero Saque  
**Accionado:** Clínica José A Rivas IPS  
**Motivo:** Acción de tutela 1° instancia  
**Decisión:** Tutela

*Bogotá D. C., doce (12) de mayo de dos mil veintitrés (2023).*

### 1. ASUNTO

El Juzgado Veintitrés (23) Penal Municipal con Función de Conocimiento de Bogotá D.C., decide sobre la acción de tutela instaurada por CARMEN JACQUELINE CORDERO SAQUE, a través de apoderado judicial, en protección de su derecho fundamental de petición, cuya vulneración le atribuye a CLÍNICA JOSÉ A RIVAS IPS.

### 2. HECHOS

Indica que su representante el 09 de febrero de 2023 radico petición calendada el 08 del mismo mes y año, ante la clínica accionada, la cual ejercía anteriormente como su empleadora y le solicitó lo siguiente:

- 1- *Copia del examen Médico preocupacional o de ingreso*
- 2- *Se expida Certificado Laboral donde se indique fecha de ingreso, fecha de retiro, cargo que desempeñaba, salario y causal de terminación del contrato de trabajo*
- 3- *Copia del contrato de trabajo*
- 4- *Copia de afiliación de mi mandante en el periodo de cotización a la Entidad Promotora de Salud Correspondiente*
- 5- *Copia de afiliación de mi mandante en el periodo de cotización a la Administradora de Fondos de Pensiones Correspondientes*
- 6- *Copia de afiliación de mi mandante en el periodo de cotización a la Administradora de Riesgos Laborales Correspondientes.*
- 7- *Copia autentica de las planillas pagadas correspondientes al sistema de Seguridad Social en el periodo de días trabajados por mi poderdante de Salud, pensión, riesgos profesionales y caja de compensación.*
- 8- *Copia del certificado médico de egreso*
- 9- *Certificado FURAT de la ARL Correspondiente del accidente de trabajo acaecido a la señora CARMEN JAQUELINE CORDERO SAQUE identificado con numero de cedula 51.933.546<sup>1</sup>*

Agrego que, transcurrido el término legal para emitir respuesta, la entidad de salud accionada ha hecho caso omiso, a pesar de haber recibido la petición el 09 de febrero de 2023.

Por consiguiente, solicita la protección del derecho fundamental deprecado, y se ordene remitirle respuesta de fondo, oportuna y congruente con el derecho de petición incoado.

### 3. ACTUACIÓN PROCESAL

**3.1.** Mediante auto del 05 de mayo de 2023, el Despacho avocó el conocimiento de la presente acción constitucional, disponiendo correr traslado de la misma a la accionada CLÍNICA JOSÉ A RIVAS IPS, para que en el término improrrogable de un (1) día contado a partir del recibo de la respectiva notificación, se pronunciara y allegara los documentos que considerara pertinentes.<sup>2</sup>

**3.2.** La empresa accionada CLÍNICA JOSÉ A RIVAS IPS, a pesar de ser notificada virtualmente a las direcciones electrónicas [cmorivas@clinicarivas.com](mailto:cmorivas@clinicarivas.com) y [scarivas@icloud.com](mailto:scarivas@icloud.com), ultimo dispuesto en el certificado de Cámara y Comercio<sup>3</sup>, se abstuvo de emitir respuesta, razón por la cual, se dará aplicación al artículo 20 del Decreto 2591 de 1991.

<sup>1</sup> Ver archivo 004 del expediente digital

<sup>2</sup> Ver archivo 006 en cuaderno digital.

<sup>3</sup> Archivo No. 005 Certificado de Cámara y Comercio



## 4. CONSIDERACIONES

### 4.1. Competencia

De conformidad con las previsiones del artículo 86 de la Carta Política, en concordancia con los artículos 1º, 37 y 42 del Decreto 2591 de 1991, y el Decreto 306 de 1992, así como con el numeral 1º del artículo 2.2.3.1.2.1 del Decreto 1938 de 2017, la suscrita juzgadora es competente para resolver la presente acción de tutela.

### 4.2. Naturaleza de la acción de tutela

El ámbito conceptual que enmarca el campo de aplicación de la acción de tutela, está dado tanto en la consagración que de ella hace nuestra Constitución Política en el artículo 86, como su desarrollo normativo en los Decretos 2591 de 1991 y 306 de 1992 que lo reglamentan. En efecto, de esa normatividad surge esa figura jurídica, que puede definirse como una institución especial cuya finalidad es proteger los derechos y libertades fundamentales de la persona, mediante un procedimiento judicial preferente y sumario, cuando aquellos resultan vulnerados o amenazados por la acción u omisión de cualquier autoridad pública o de particulares.

### 4.3. Problema jurídico a resolver

Se trata de establecer a la luz de los preceptos legales y constitucionales, si la CLÍNICA JOSÉ A RIVAS IPS, vulnera o amenaza con vulnerar el derecho fundamental de petición de CARMEN JACQUELINE CORDERO SAQUE.

## 5. DEL CASO EN CONCRETO

Sea lo primero señalar que conforme lo establece el artículo 86<sup>4</sup> de la Carta Política, la acción de tutela es un mecanismo constitucional de carácter residual, preferente y sumario, cuyo objeto es la protección judicial inmediata de los derechos fundamentales de la persona que lo solicita directa o indirectamente, con ocasión de la vulneración o amenaza que sobre estos se ha causado por autoridades públicas o excepcionalmente por particulares; siendo un recurso que se encuentra supeditado a los requisitos de legitimidad por activa y pasiva, de inmediatez y subsidiariedad.

Para el caso en conocimiento del Despacho, se acredita la legitimación tanto por pasiva como por activa. En el entendido que, es la señora CARMEN JACQUELINE CORDERO SAQUE, quien acude al amparo constitucional en protección de su derecho fundamental, es decir, se cumple con los presupuestos del art. 10 del Decreto 2591 de 1991; al igual que la CLÍNICA JOSÉ A RIVAS IPS, para ser objeto pasivo de la tutela, por cuanto se trata de una entidad incluida en el numeral 1º del artículo 2.2.3.1.2.1. del Decreto 1983 de 2017<sup>5</sup>.

Al respecto, se vislumbra satisfecho el *requisito de inmediatez* por cuanto la acción de tutela se interpuso en un tiempo prudencial, dado que, entre la actuación presuntamente vulneradora del derecho de la señora CORDERO SAQUE, esto es la omisión de responder el derecho de petición del 09 de febrero de 2023, radicado ante la compañía accionada, transcurrieron 02 mes y 25 días al interponer la acción de tutela el 05 de mayo de los corrientes, superando los 10 días hábiles por tratarse de peticiones de documentos e información reguladas en el numeral 1º del artículo 14 de la Ley 1437 de 2011<sup>6</sup>.

<sup>4</sup> **ARTICULO 86.** Toda persona tendrá acción de tutela para reclamar ante los jueces, en todo momento y lugar, mediante un procedimiento preferente y sumario, por sí misma o por quien actúe a su nombre, la protección inmediata de sus derechos constitucionales fundamentales, cuando quiera que éstos resulten vulnerados o amenazados por la acción o la omisión de cualquier autoridad pública.

La protección consistirá en una orden para que aquel respecto de quien se solicita la tutela, actúe o se abstenga de hacerlo. El fallo, que será de inmediato cumplimiento, podrá impugnarse ante el juez competente y, en todo caso, éste lo remitirá a la Corte Constitucional para su eventual revisión.

Esta acción solo procederá cuando el afectado no disponga de otro medio de defensa judicial, salvo que aquella se utilice como mecanismo transitorio para evitar un perjuicio irremediable.

En ningún caso podrán transcurrir más de diez días entre la solicitud de tutela y su resolución.

La ley establecerá los casos en los que la acción de tutela procede contra particulares encargados de la prestación de un servicio público o cuya conducta afecte grave y directamente el interés colectivo, o respecto de quienes el solicitante se halle en estado de subordinación o indefensión.

<sup>5</sup> No. 1º del artículo 2.2.3.1.2.1. del Decreto 1983 de 2017

<sup>6</sup> Las peticiones de documentos y de información deberán resolverse dentro de los diez (10) días siguientes a su recepción. Si en ese lapso no se ha dado respuesta al peticionario, se entenderá, para todos los efectos legales, que la respectiva solicitud ha sido aceptada y, por consiguiente, la administración ya no podrá negar la entrega de dichos documentos al peticionario, y como consecuencia las copias se entregarán dentro de los tres (3) días siguientes.



Frente al requisito de subsidiariedad, la accionante se encuentra en una situación de subordinación, derivado de la inexistencia de un mecanismo idóneo y efectivo para velar por la protección de su derecho fundamental invocado.

En cuanto al derecho de petición consagrado en el artículo 23 Superior, se reglamentó mediante la Ley 1755 de 2015, en la que se consignaron entre otros los términos en los que se debe plantearla petición y los criterios para que se entienda resuelta.

Así mismo debe tenerse en cuenta la jurisprudencia de la Corte Constitucional, que a partir de lo dispuesto en la citada Ley, estableció mediante sentencia *C-007 de 2017* el contenido de los tres<sup>7</sup> elementos que conforman el núcleo esencial del derecho invocado en el presente trámite tutelar, a saber: *"i) La pronta resolución, ii) La respuesta de fondo y iii) La notificación de la decisión.*

Señalando además que *"(...) se presenta la vulneración de este derecho fundamental cuando se evidencie que no se ha otorgado respuesta dentro del término que para cada tipo de petición establece la ley, o en aquellos casos en los que, no obstante haberse emitido la respuesta, la misma no puede ser calificada como idónea o adecuada de acuerdo con la solicitud; sin que esto último signifique que la respuesta implique acceder, necesariamente, a lo requerido."*<sup>8</sup> (negrilla fuera del texto original).

De este modo, la demanda de tutela pretende que a través de decisión judicial, se ordene responder el derecho de petición incoado por la accionante el 09 de febrero de 2023, por medio de su apoderado, de las pruebas aportadas, se establece que en efecto en la fecha en mención, a nombre de la señora CARMEN JACQUELINE CORDERO SAQUE su apoderado judicial, elevó una petición ante las instalaciones de la CLÍNICA JOSÉ A RIVAS IPS, ubicada en la Ak 19 # 100-28 de Bogotá, el cual fue recibido por el empleado de la accionada, José Carillo; aspecto frente al cual no existió discusión alguna.

Bajo ese entendido, y sin mayor esfuerzo, encuentra el Despacho que se vulneró el derecho de petición de CARMEN JACQUELINE CORDERO SAQUE, en virtud a que la CLÍNICA JOSÉ A RIVAS IPS, superó el término para proferir y notificar una respuesta clara, de fondo y congruente con lo solicitado por la accionante, esto es, hasta el **23 de febrero de 2023**, teniendo en cuenta que su petición se radicó el 09 de febrero de 2023, y la tutela se instauró el 05 de mayo del año en curso.

En ese orden, resulta desbordado el plazo mencionado, el cual debía ser atendido por la accionada para proferir la correspondiente respuesta a la peticionaria dentro de los 10 días hábiles siguientes a la recepción de la solicitud de acuerdo con el numeral 1º del artículo 14 de la Ley 1755 del 2015, en consecuencia, se vulneró el derecho fundamental de petición con la omisión de la parte accionada.

Finalmente, en consideración con la jurisprudencia de la H. Corte Constitucional, debe tenerse presente que la respuesta a un derecho de petición debe darse de fondo, es decir que al resolver la petición debe hacerse de forma clara, precisa, congruente y consecuencia con lo solicitado, sin que ello implique accederse necesariamente a lo requerido por el peticionario.

En mérito de lo expuesto, **el JUZGADO 23 PENAL MUNICIPAL CON FUNCIÓN DE CONOCIMIENTO DE BOGOTÁ D.C.**, administrando justicia, en nombre de la República y por autoridad de la ley,

## RESUELVE

**PRIMERO. TUTELAR** el derecho fundamental de petición de **CARMEN JACQUELINE CORDERO SAQUE**, por los motivos expuestos en las consideraciones de la presente

<sup>7</sup> Sentencia C-007 de 2017 "i) La pronta resolución. En virtud de la cual las autoridades tienen el deber de otorgar una respuesta en el menor plazo posible, sin que se exceda del máximo legal establecido, esto es, por regla general, 15 días hábiles;

ii) La respuesta de fondo. Hace referencia al deber de las autoridades de resolver la petición de forma clara, precisa, congruente y consecuencial; y

iii) La notificación de la decisión. Esta atiende al deber de poner al peticionario en conocimiento de la decisión adoptada, pues de lo contrario se desvirtuaría la naturaleza exigible del derecho.

En este sentido, se presenta la vulneración de este derecho fundamental cuando se evidencie que no se ha otorgado respuesta dentro del término que para cada tipo de petición establece la ley, o en aquellos casos en los que, no obstante haberse emitido la respuesta, la misma no puede ser calificada como idónea o adecuada de acuerdo con la solicitud; sin que esto último signifique que la respuesta implique acceder, necesariamente, a lo requerido."

<sup>8</sup> Ibidem



decisión.

**SEGUNDO. ORDENAR** a la **CLÍNICA JOSÉ A RIVAS IPS** que, en el **TÉRMINO IMPRORROGABLE DE CUARENTA Y OCHO (48) HORAS**, contados a partir de la notificación de este fallo, proceda a emitir respuesta clara, precisa, congruente y consecuencial respecto de la solicitud radicada el 09 de febrero de 2023; la que deberá ser comunicada por el medio más expedito a la señora **CARMEN JACQUELINE CORDERO SAQUE**, en el mismo término.

**TERCERO. COMUNÍQUESE** a los interesados que contra la presente decisión procede la IMPUGNACIÓN ante el inmediato superior dentro de los tres (3) días siguientes a la notificación de la misma, sin perjuicio de su cumplimiento inmediato, conforme lo preceptúa el inciso primero (1º) del artículo 31 del Decreto 2591 de 1991.

**CUARTO.** En firme la presente decisión, se **REMITIRÁ** el cuaderno original de Tutela a la Corte Constitucional, para su EVENTUAL REVISIÓN.

**QUINTO. NOTIFÍQUESE** el contenido del fallo a las partes de conformidad con lo dispuesto en los artículos 16 y 30 del Decreto 2591 de 1991.

### Notifíquese y Cúmplase

Firmado Por:  
Luz Angela Corredor Collazos  
Juez  
Juzgado Municipal  
Penal 023 De Conocimiento  
Bogotá, D.C. - Bogotá D.C.,

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica,  
conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: **b2685ce4b59b448621299b63db589dc4bcf86729e81c981ea206bb4848e86bc3**

Documento generado en 12/05/2023 03:38:42 PM

Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:  
<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>