

JUZGADO DOCE CIVIL MUNICIPAL  
HOY 005 TRANSITORIO DE PEQUEÑAS CAUSAS Y COMPETENCIA MULTIPLE  
Ibagué - Tolima, Octubre Siete de Dos Mil Veintidós

Incidentante: GIOVANY DE LOS RIOS ARATECO  
Incidentado: MEDIMAS E.P.S. hoy FAMISANAR E.P.S. S.A.S.  
Radicación: 012 – 2011 – 00524 – 00.

Se tiene, que en escrito presentado por *GIOVANY DE LOS RIOS ARATECO*, en representación de *RICARDO MORENO DE LOS RIOS*, interpone incidente de desacato en contra *FAMISANAR E.P.S. S.A.S.*

Fundamenta su petición en el hecho que el accionado, ha incumplido lo ordenado en el fallo de tutela proferido por este Juzgado el Veintisiete de Septiembre de Dos Mil Once, tramitado en legal forma, procede a resolverse previas las siguientes.

**CONSIDERACIONES:**

Es sabido que los procedimientos constitucionales y sobre todo los dirigidos a proteger los derechos fundamentales, en razón a la importancia del objeto jurídico protegido, están llamados a lograr su cometido. Tratándose de la tutela su fin no es otro que la efectiva vigencia de los derechos fundamentales y siempre que ese objetivo no se logre por la actividad del agente a quien por orden de tutela se le impuso observar una conducta determinada, es primario que se incurre en incumplimiento.

Frente a los planteamientos sostenidos por el Incidentante, *GIOVANY DE LOS RIOS ARATECO*, en representación de *RICARDO MORENO DE LOS RIOS* contra *FAMISANAR E.P.S. S.A.S.* Para tramitar el incidente de desacato con el fin de imponer las sanciones consiguientes, el Art. 52 del Decreto 2591/91, alude a cualquier orden proferida dentro del trámite de la acción de tutela, incluida la que se imparte en la sentencia favorable a las pretensiones del afectado en sus derechos constitucionales fundamentales.

Así surge de la propia Carta Política en el Art. 86 establece que la protección “consistirá en una orden para que aquel respecto quien se solicita la tutela actúe o se abstenga hacerlo” y así lo ha entendido la Corte Constitucional al interpretar los art. 27, 52 y 53 del Decreto 2591, en los términos que a continuación se transcriben.

Los Art. 52 y 53 reseñados son concordantes con el Artículo 27 del Decreto 2591/91, que se refiere específicamente al cumplimiento del fallo por parte de la autoridad responsable del agravio de los derechos fundamentales y que autoriza al Juez para sancionar por Desacato a la persona responsable”.

Previo a la admisión del presente incidente de desacato, el despacho mediante auto de Agosto Diecinueve de Dos Mil Veintidós, dispuso entre otros lo siguiente:

*PRIMERO: Por secretaría NOTIFIQUESE en debida forma el fallo de tutela de fecha Septiembre Veintisiete de Dos Mil Once al Gerente Zonal de Ibagué de FAMISANAR E.P.S., señora ANGELA PATRICIA GONZALEZ SANCHEZ.*

*SEGUNDO: REQUERIR al SUPERIOR JERARQUICO del GERENTE ZONAL DE IBAGUÉ de FAMISANAR E.P.S. señora ANGELA PATRICIA GONZALEZ SANCHEZ, proceda a:*

*1. Hacer cumplir la orden contenida en la sentencia de tutela de fecha Septiembre Veintisiete de Dos Mil Once, que reza:*

(...)

2. *Abrir el correspondiente proceso disciplinario contra el responsable del incumplimiento o incumplido, de ser procedente.*

3. *Informar al Juzgado el cumplimiento a lo aquí ordenado, aportando las pruebas pertinentes para acreditar su dicho, so pena de dar trámite de fondo al incidente de desacato formulado en su contra.*

Para lo cual se le concedió un término improrrogable de cuarenta y ocho (48) horas, ante lo cual dentro del término concedido la entidad accionada guardo silencio.

En virtud del silencio guardado por el ente accionado, no se concretó el cumplimiento del fallo de tutela, por ende, el despacho mediante proveído del Nueve de Septiembre de Dos Mil Veintidós, admitió el presente Incidente de Desacato en contra de *FAMISANAR E.P.S. S.A.S.*, representado *ANGELA PATRICIA GONZALEZ SANCHEZ*, quien funge como Gerente Zonal de Ibagué., a quien se le otorgo el término de tres (3) días para que se pronunciara respecto al objeto del presente incidente, quien dentro del término concedido manifestó:

*"...Conforme a los hechos que se expusieron al despacho, en los párrafos anteriores, solicitamos a su señoría la SUSPENSIÓN DEL TRAMITE DE DESACATO, a fin de continuar desplegando las acciones administrativas correspondientes a fin de realizar el pago de la respectiva incapacidad.*

*Para ello, y con el objeto de lograr dicho cometido, se requiere además de la suspensión solicitada, el otorgamiento de un término razonable que nos permita dar cumplimiento en un margen de tiempo razonable, para dar una solución de fondo al requerimiento del usuario con ocasión a la providencia judicial.*

*De tales gestiones, y una vez materializado el servicio a favor del usuario, esta entidad remitirá al despacho un "informe de alcance" en donde se aportarán las pruebas pertinentes y se solicitará adicionalmente el archivo definitivo del expediente.*

## FUNDAMENTOS JURÍDICOS

En ejercicio de las facultades conferidas por el literal b) del artículo 5º transitorio de la Constitución Política de 1991, el Presidente de la República expidió el decreto 2591 de 1991, con el fin de regular y reglamentar el ejercicio de la acción de tutela establecido constitucionalmente en el artículo 86 de la Carta Política.

Es así como dentro del articulado de la disposición referida, en el artículo 27 se señaló expresamente:

*"Cumplimiento del fallo. Proferido el fallo que concede la tutela, la autoridad responsable del agravio deberá cumplirla sin demora.*

Si no lo hiciere dentro de las cuarenta y ocho horas siguientes, el juez se dirigirá al superior del responsable y le requerirá para que lo haga cumplir y abra el correspondiente procedimiento disciplinario contra aquél. Pasadas otras cuarenta y ocho horas, ordenará abrir proceso contra el superior que no hubiere procedido conforme a lo ordenado y adoptará directamente todas las medidas para el cabal cumplimiento del mismo. El juez podrá sancionar por desacato al responsable y al superior hasta que cumplan su sentencia.

A su vez, en el artículo 52 *Ibídem* se indicó:

*"Desacato. La persona que incumpliere una orden de un juez proferida con base en el presente decreto incurrirá en desacato sancionable con arresto hasta de seis meses y multa hasta de 20 salarios mínimos mensuales, salvo que en este decreto ya se hubiere señalado una consecuencia jurídica distinta y sin perjuicio de las sanciones penales a que hubiere lugar.*

*La sanción será impuesta por el mismo juez mediante trámite incidental y será consultada al superior jerárquico quien decidirá dentro de los tres días siguientes si debe revocarse la sanción. La consulta se hará en el efecto devolutivo."*

De conformidad con lo anterior, encontramos disposiciones que imponen al Juez efectuar seguimiento a la orden por él impartida con el objeto de permitir que la decisión emitida y que estuvo encaminada a proteger un derecho fundamental sea efectivamente materializada.

Lo anterior con arraigo en principios constitucionales, tales como el establecido en el artículo 229 del estatuto superior, el cual tiene como objetivo permitir que toda persona tenga acceso a la administración de justicia, acceso que debe verificarse con la concreción de la decisión jurisdiccional, pues sólo de esa forma se garantiza el cumplimiento del postulado fijado por el constituyente en el preámbulo de la Carta Magna, consistente en asegurar al integrante de la Nación uno de los principios básicos y fundantes del Estado Social de Derecho como es la justicia.

De allí que la actividad jurisdiccional esté dotada de herramientas que le permiten al operador judicial hacer efectivo el cumplimiento de sus órdenes aún de manera coercitiva. Un claro ejemplo de lo anterior lo encontramos, además de las disposiciones trascritas anteriormente, en el artículo 39 del Código de Procedimiento Civil. Por tales motivos, la Honorable Corte Constitucional<sup>1</sup> ha expuesto en forma reiterada, que uno de los elementos básicos del Estado social de derecho y el derecho al acceso a la justicia, implica el acato a las decisiones que se emitan en vía judicial y la guarda de los derechos constitucionales; por consiguiente, sostiene que, al advertirse amenaza o vulneración del derecho fundamental, la orden que se emita en pro de su salvaguarda debe ser acatada oportuna y totalmente.

Del Desacato: La Doctrina de la Corte Constitucional ha sido reiterativa al señalar que el desacato consiste en una conducta que, mirada objetivamente por el juez implica que el fallo o providencia de Tutela no ha sido cumplido. Desde el punto de vista subjetivo, la responsabilidad de quien ha dado a ese incumplimiento debe ser deducida en concreto, en cabeza de las personas a quienes está dirigido el mandato judicial, lo que significa que estas deben gozar de oportunidad de defenderse dentro del incidente y estar rodeadas de todas las garantías procesales (C.C. S T.766 de diciembre 9/98 MP. JOSE GREGORIO HERNANDEZ G.)

Agrega la Alta Corporación que el desacato esta entendido como la actitud rebelde o caprichosa de cumplir las obligaciones impuestas por la autoridad. (C.C. Sent. T-343 de Julio 9/98 MP Dr. Alfredo Beltrán). Por otra parte, el concepto de desacato conforme a lo dispuesto por el Art. 52 del Dto. 2591/91, alude de manera genérica a cualquier modalidad de incumplimiento de ordenes proferidas por los jueces de lo cual resulta que puede configurarse a partir de la desatención, burla o incumplimiento de lo dispuesto en el fallo de tutela. (Corte Constit., Sent. T-766 fecha ut-supra).

El incidente dispuesto por el Art. 52 Decreto 2591/91 tiene lugar precisamente sobre la base de que alguien alegue ante el Juez competente que lo ordenado por la autoridad judicial con miras al amparo del Derecho Fundamental no se ha ejecutado, o se ha ejecutado de manera incompleta o tergiversando la decisión del fallador. (Corte C. Sentencia T. 088 de Feb. 17/99. MP. Dr. José Gregorio Hernández G.), cuestión que significa que no le corresponde al Juez Constitucional efectuar valoraciones respecto del objeto del fallo pues esto ya fue debatido en las instancias y solo le corresponde analizar si las ordenes se han incumplido o no.

De otra parte, precisó el Tribunal Constitucional que el Juez competente para imponer la sanción por desacato es, en principio, el Juez de primera instancia, porque a este corresponde velar por el cumplimiento del fallo de Tutela, según el Dto. 2591/91 y según la Corte en Sentencia C-243 Oct. 1/92 y T 554 Oct. 23/96

La Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia en Sentencia de octubre 17/96 donde determinó los casos en que es dable sancionar la entidad que ha incumplido una tutela de acuerdo a lo siguiente:

El desacato de un fallo estimatorio de una acción de tutela se configura al momento de las siguientes hipótesis:

---

<sup>1</sup> Sentencia T-014 de 2009

a. Por abstención de responsable, autoridad o contra quien es concebida la protección constitucional, es decir cuando se produce el caso extremo de no darse siquiera un principio de ejecución de un mandamiento positivo de actuar.

b. Cuando el responsable no obstante cumplir la sentencia de tutela repite los actos lesivos y persiste en desconocer el imperio de la constitución, con detrimento de los derechos fundamentales de la accionante o de terceros en situaciones análogas.

Del examen de la jurisprudencia de los Altos Tribunales en cita, considera el Despacho que la decisión en el caso materia de controversia forzosamente demanda la conjugación de los presupuestos considerados por uno y otro Tribunal. Es fácil concluir que la Corte Constitucional configura el desacato como actitud reticente, rebelde o caprichosa de cumplir las obligaciones impuestas por la autoridad judicial y alude de manera genérica a cualquier modalidad de incumplimiento de órdenes proferidas por los jueces en el fallo de tutela. Es relevante para el máximo Tribunal Constitucional que el incidente de desacato tiene lugar precisamente sobre la base de que a quien alegue ante el Juez competente que lo ordenado con miras al amparo del derecho fundamental no se ha ejecutado o se ha ejecutado de manera incompleta o tergiversando la decisión del fallador sin que esto signifique que le corresponda el Juez Constitucional efectuar valoraciones respecto del objeto del fallo pues esto fue ya debatido en las instancias y solo le corresponde examinar si las ordenes se han cumplido o no.

En este orden de ideas y con relación al incidente de desacato, tenemos que por medio de él se busca determinar la existencia del desconocimiento de una orden proferida por el Juez constitucional, obteniendo así el cumplimiento de la sentencia de tutela en el evento de no ser obedecidas, so pena de la imposición de sanciones tanto pecuniarias como privativas de la libertad, de conformidad con lo dispuesto por las disposiciones citadas.

#### CASO CONCRETO

Previo a descender al fondo del asunto, vale anotar que, para todos los efectos del presente incidente, se tendrá como persona encargado de dar cumplimiento al fallo de tutela, a la señora *ANGELA PATRICIA GONZALEZ SANCHEZ*, en su calidad de Gerente Zonal de Ibagué de *FAMISANAR E.P.S. S.A.S.*,

Revisada la decisión presuntamente desacatada, esto es, la sentencia calendada Septiembre Veintisiete de Dos Mil Once, el Juzgado dispuso:

*“SEGUNDO: ORDENAR a SALUDCOOP E.P.S., que proceda dentro de las CUARENTA Y OCHO HORAS siguientes a la notificación de este fallo, sin reparo alguno, si aún no lo hubiera hecho, expedir todas y cada una de las órdenes requeridas por el accionante oportunamente para valoración por medicina general, especializada, medios de diagnósticos generales, especializados (laboratorios), tratamientos, pañales, cojines y colchonetas antiescaras, suplementos alimenticios, suministrar los medicamentos prescritos conforme lo determine el médico tratante en calidad y cantidad formuladas estén o no incluidos en el Plan Obligatorio de Salud, en relación a la afección que aqueja al menor RICARDO MORENO DE LOS RIOS...”*

*TERCERO: ORDENAR a SALUDCOOP E.P.S., que proceda en forma inmediata a la notificación de este fallo, sin reparo alguno, si aún no lo hubiere hecho, a la entrega de los elementos ortopédicos ordenados por los médicos tratantes para facilitar el desplazamiento del menor, es decir aptos para la discapacidad del menor, es de entender que este elemento deberá renovarse cada vez que el médico disponga y la situación lo amerite dadas las condiciones físicas del menor.*

(...)

Del texto anterior se desprende que las órdenes impetradas resultan explícitas y claras, por lo que ha de confrontarse el sustento fáctico del incidente con el actuar de la accionada, para finalmente determinar si se presentó o no incumplimiento a las mismas.

Conforme a lo anterior y en aras de lograr un pronunciamiento por parte de la entidad accionada, esta fue notificada en debida forma, sin que del escrito presentado se pudiera establecer el cumplimiento del fallo de tutela.

De otro lado, cabe señalar que, si bien es cierto, en esta materia no opera la responsabilidad objetiva, esto es, aquella que una vez encuentre comprobada la omisión de manera automática proceda la sanción, también lo es, que en el caso de marras el despacho encuentra demostrada la responsabilidad subjetiva atribuible a la representante de la EPS dado su actuar negligente.

Teniendo en cuenta lo dispuesto en el Artículo 52 del Decreto 2591/91, tiene lugar precisamente sobre la base de que alguien alegue ante el Juez competente que lo ordenado por la autoridad judicial con miras al amparo del derecho fundamental no se ha ejecutado o se ha ejecutado de manera incompleta o tergiversando la decisión del fallador (Corte C. Sentencia T.088 de Feb. 17/99. M.P. Dr. José Gregorio Hernández).

De las circunstancias en cita, así como de los medios probatorios recaudados *FAMISANAR E.P.S. S.A.S.*, ha incurrido en desacato, puesto que, dentro del término señalado por este Juzgado, en fallo de Septiembre Veintisiete de Dos Mil Once, en relación a la autorización y entrega de la silla de ruedas formulada por la junta en el Instituto Roosevelt el 14 de febrero de 2022, al igual que la autorización de las ordenes de odontología, ortopedia, fisioterapia, ortopedia de Columna y neurología, no ha dado cumplimiento al mismo, razón por la cual se despacha el presente incidente de desacato favorablemente con el fin de garantizar el Derecho Fundamental a la Salud de *RICARDO MORENO DE LOS RIOS*.

Consecuente con lo anterior, habrá de imponerse la sanción correspondiente contra quien ostenta la calidad de Gerente Zonal de Ibagué de *FAMISANAR E.P.S. S.A.S.*, a la señora *ANGELA PATRICIA GONZALEZ SANCHEZ*, sanción correspondiente en arresto de Dos (2) días, que se cumplirá en las instalaciones del Comando de Policía de Ibagué, y multa de Dos (2) salarios mínimos legales mensuales vigentes.

Igualmente, se dispondrá la consulta ante el superior jerárquico – Juzgado Civil del Circuito de Ibagué, así como la comunicación al representante legal de la EPS y al comandante de la Policía de Ibagué.

En mérito de lo expuesto el Juzgado

**RESUELVE:**

**PRIMERO:** DECLARAR que hubo Desacato al Fallo de Tutela emitido por este Juzgado, el Veintisiete de Septiembre de Dos Mil Once, en la Acción de tutela promovida por *GIOVANY DE LOS RIOS ARATECO*, en representación de *RICARDO MORENO DE LOS RIOS*, por las razones expuestas en esta providencia, en consecuencia.

**SEGUNDO:** Sancionar con arresto de Dos (2) días y multa de Dos (2) salarios mínimos legales mensuales vigentes, por Desacato al fallo de tutela emitido por este Juzgado, el Veintisiete de Septiembre de Dos Mil Once, a la señora *ANGELA PATRICIA GONZALEZ SANCHEZ*, en su condición de Gerente Zonal de Ibagué de *FAMISANAR E.P.S. S.A.S.*

**TERCERO:** El arresto se cumplirá en las instalaciones del Comando de Policía de Ibagué, ofíciase en tal sentido a las autoridades competentes para hacer efectiva la captura y la reclusión de la sancionada en dicha institución.

**CUARTO:** Disponer la consulta de esta providencia ante el Superior Jerárquico – Juzgado Civil del Circuito de Ibagué, de conformidad con lo dispuesto por el inciso final del artículo 52 del Decreto 2591 de 1991.

**QUINTO:** Notifíquese esta providencia a las partes, por el medio más expedito.

**NOTIFIQUESE Y CUMPLASE**

El Juez,

**LEONEL FERNANDO GIRALDO ROA**

**JUZGADO DOCE CIVIL MUNICIPAL**  
**IBAGUE-TOLIMA**

**ESTADO**

La providencia anterior se notifica por estado  
No.39 fijado en la secretaría del juzgado hoy  
Octubre 10 de 2022 a las 8:00 a.m.

**NOHRA DISNEY VASQUEZ DIAZ**  
**SECRETARIA**